

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b), § 169 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného **Košický samosprávny kraj, Nám. Maratónu mieru 1, 042 66 Košice**, IČO: 35541016 (ďalej len „kontrolovaný“) pred uzavretím zmluvy na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky vo verejnej súťaži na predmet „Vypracovanie projektovej dokumentácie a inžinierska činnosť pre stavebné úpravy ciest KSK: Časť 1 a Časť 2“, konkrétne k **Časti 2** predmetu zákazky „**Vypracovanie PD a IČ – Stavebné úpravy cesty II/533 Gemerská Poloma – SNV – Harichovce – D1 (Jánovce Jablonov) v úseku o celkovej dĺžke 52,5 km**“, ktorá bola vyhlásená uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 198/2016 z 12. 10. 2016 pod zn. 14236 – MSS a v Úradnom vestníku EÚ č. S 196/2016 z 11. 10. 2016 pod č. 353515, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy** na základe podnetu kontrolovaného na výkon ním zadávanej zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Dňa 12. 10. 2016 bolo vo Vestníku verejného obstarávania č. 198/2016 pod značkou 14236 – MSS a dňa 11. 10. 2016 v Úradnom vestníku EÚ č. S 196/2016 z 11. 10. 2016 pod č. 353515 uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania kontrolovaným vyhlásené verejné obstarávanie na poskytnutie služieb zadávané postupom verejnej súťaže na predmet „Vypracovanie projektovej dokumentácie a inžinierska činnosť pre stavebné úpravy ciest KSK: Časť 1 a Časť 2“. Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) bol 29. 3. 2017 doručený list č. 504/2017/OVOKIA-9792 „Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy – podnet“ z 28. 3. 2017 od kontrolovaného, obsahom ktorého je podnet kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky pred uzavretím zmluvy na predmet zákazky „Vypracovanie projektovej dokumentácie a inžinierska činnosť pre stavebné úpravy ciest KSK: Časť 1 a Časť 2“. Kontrolovaný spolu s uvedeným listom doručil úradu dokumentáciu z predmetného verejného obstarávania.
2. Kontrolovaný uverejnením oznámenia o výsledku verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 238/2016 zo 7. 12. 2016 pod zn. 16470 – VSS a v Úradnom vestníku EÚ č. S 235/2016 zo 6. 12. 2016 pod č. 428647, zrušil časť 1 predmetu zákazky „Vypracovanie PD a IČ – Stavebné úpravy cesty II/552 Košice – Veľké Kapušany – hranica UA v úseku o celkovej dĺžke 74,6 km“, podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko

ako uviedol v bode VI.3 oznámenia o výsledku verejného obstarávania, cit.: „zistil porušenie ZoVO, ktoré by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania.“ Kontrolovaný zároveň uviedol, že proces verejného obstarávania na časť 2: „Vypracovanie PD a IČ – Stavebné úpravy cesty II/533 Gemerská Poloma – SNV – Harichovce – D1 (Jánovce Jablonov) v úseku o celkovej dĺžke 52,5 km“, ďalej prebieha.

3. Podľa § 169 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“) sa začína
 - a) z vlastného podnetu úradu,
 - b) na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky alebo koncesie,
 - c) na základe podnetu úradu vlády alebo
 - d) na základe námietok.
4. Podľa § 171 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4 sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému. Predmetné oznámenie bolo kontrolovanému doručené 18. 5. 2017 listom „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“ č. 8070-7000/2017-ODII/2 z 12. 5. 2017. Úrad zároveň požiadal kontrolovaného o predloženie ďalšej dokumentácie z predmetného postupu zadávania časti 2 zákazky, ktorá nebola súčasťou doručeného podnetu, v lehote do 5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia.
5. Podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní doručenie námietok a začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného nemá odkladný účinok na konanie kontrolovaného; ustanovenia § 52 ods. 2 a § 56 ods. 8 tým nie sú dotknuté.
6. Podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní úrad môže vydať predbežné opatrenie, ktorým pozastaví konanie kontrolovaného najdlhšie do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia podľa § 174 alebo § 175. Rozhodnutím o predbežnom opatrení môže úrad rozhodnúť, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný a lehoty kontrolovanému, neplynú.
7. Nakoľko začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy nemá podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní odkladný účinok na konanie kontrolovaného, úrad sa vydaním predbežného opatrenia podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní rozhodol pozastaviť konanie kontrolovaného v predmetnej súťaži v časti 2 predmetu zákazky, a zároveň rozhodol, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný, a taktiež lehoty, ktoré kontrolovanému stanovuje zákon o verejnom obstarávaní neplynú, a to až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy.
8. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy je preskúmanie postupu kontrolovaného pri zadávaní zákazky a posúdenie objektívneho stavu veci z dokumentácie predloženej kontrolovaným a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní. Postup zadávania predmetnej časti 2 zákazky je v štádiu pred uzavretím zmluvy a ďalšie konanie kontrolovaného by mohlo ohroziť účel konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy. Z uvedeného dôvodu úrad predbežným opatrením č. 8070-7000/2017-ODII/3-PO z 12. 5. 2017 preukázateľne doručeným 18. 5. 2017, pozastavil konanie kontrolovaného v danom postupe zadávania časti 2 zákazky, z čoho plynie

kontrolovanému povinnosť zdržať sa akéhokoľvek konania v predmetnom postupe zadávania časti 2 zákazky do skončenia konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného.

9. Na základe tohto predbežného opatrenia vznikla kontrolovanému povinnosť zdržať sa až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy akéhokoľvek konania, ktorým by ohrozil účel tohto opatrenia.
10. Úrad podľa § 175 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní rozhodne v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného do 30 dní odo dňa doručenia kompletnej dokumentácie v origináli úradu.
11. Kontrolovaný 29. 3. 2017 doručil úradu spolu s listom č. 504/2017/OVOKIA-9792 „Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy – podnet“ z 28. 3. 2017 dokumentáciu týkajúcu sa postupu kontrolovaného pri predmetnom verejnom obstarávaní.
12. Kontrolovaný listom č. 504/2017/OVOKIA-14593 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy – odpoveď“ z 18. 5. 2017, doručeného úradu 19. 5. 2017 v rámci doplnenia predloženej dokumentácie z procesu verejného obstarávania, predložil úradu štyri vyhotovenia zmluvy o dielo predloženej úspešným uchádzačom, nakoľko v predloženej dokumentácii sa nachádzal jeden rovnopis uvedenej zmluvy a zároveň vyhlásil, že nedisponuje inou dokumentáciou z predmetného postupu zadávania zákazky.
13. Nakoľko po preskúmaní kontrolovaným doručenej dokumentácie úrad zistil, že ju nie je možné považovať za kompletnú, vydal rozhodnutie č. 8070-7000/2017-ODII/4 o prerušení konania z 24. 5. 2017, ktorým prerušil podľa 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy a nariadil kontrolovanému predložiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli do desiatich pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Rozhodnutie o prerušení konania nadobudlo právoplatnosť dňom doručenia, a to 29. 5. 2017. V predmetnom rozhodnutí o prerušení konania úrad požiadal kontrolovaného o predloženie vyjadrenia ku skutočnosti a vysvetlenie, prečo neupravil v súťažných podkladoch stanovený postup použitia § 66 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní pri vyhodnocovaní predložených ponúk a v dôsledku toho vyhodnocoval predložené ponuky najprv z hľadiska určeného kritéria – cena za predmet zákazky a až následne z hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky, napriek skutočnosti, že takto zvolený postup použitia „reverznej verejne súťaže“ bol v Oznámení úradu o vykonaní ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní zo 17. 8. 2016, č. 13599-11100/2016-OP/1 označený ako nesúladný so zákonom o verejnom obstarávaní. Zároveň bol kontrolovaný požiadaný o doručenie informácie, či sa kontrolovaný zaoberal potenciálnym konfliktom záujmov a v prípade zisteného konfliktu záujmov aj informácie o následne prijatých opatreniach a vykonaní nápravy v zmysle § 23 zákona o verejnom obstarávaní.
14. Kontrolovaný listom č. 504/2017/OVOKIA-15846 z 31. 5. 2017, zaslaného e-mailom 1. 6. 2017 a doručeného poštou 2. 6. 2017, predložil svoje vyjadrenie, v ktorom uviedol, cit.: „(...) predpokladal, že podstatou zistenia v ex ante posúdení je absencia vyhodnotenia ponuky z pohľadu splnenia požiadaviek na predmet zákazky, a preto túto časť do súťažných podkladov doplnil. Kontrolovaný pritom vychádzal z „cieľa“ reverzného vyhodnotenia (...), a preto zvolil postup prvotného vyhodnotenia podľa kritérií (cena) a následného hodnotenia splnenia požiadavky na predmet zákazky iba u ponúk umiestnených na prvých troch miestach. Kontrolovaný je presvedčený, že takto zvolený postup nemal (je zrejmé z dokumentácie) a ani nemohol mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, lebo ak by po zostavení prvotného poradia uchádzačov došlo k vylúčeniu ponuky pri vyhodnotení splnenia požiadaviek na predmet zákazky, došlo by k opakovanému zostaveniu upraveného poradia.“ Kontrolovaný ďalej v nadväznosti na potenciálny konflikt záujmov poukázal na Zápisnicu z vyhodnotenia ponúk

zo 17. 2. 2017, v ktorej komisia kontrolovaného a kontrolovaný konštatovali, že v predmetnom verejnom obstarávaní neidentifikovali žiaden reálny ani potenciálny konflikt záujmov v zmysle § 23 zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný listom č. 504/2017/OVOKIA-15683 z 29. 5. 2017, zaslaného e-mailom 30. 5. 2017 a doručeného úradu poštou 5. 6. 2017, predložil úradu oznámenie o predĺžení lehoty viazanosti ponúk, a to do 31. 10. 2017.

15. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného bolo riadne posúdenie objektívneho stavu veci z kontrolovaným doručenej dokumentácie a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní.

Po preskúmaní predloženej dokumentácie úrad zistil nasledovné skutočnosti:

16. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní. Na obstaranie vyššie uvedeného predmetu zákazky, týkajúceho sa nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, kontrolovaný použil postup verejnej súťaže podľa § 66 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní v nadväznosti na § 66 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.
17. Kontrolovaný určil celkovú predpokladanú hodnotu zákazky v sume 314 000,00 EUR bez DPH. Pre časť 2 predmetu zákazky stanovil predpokladanú hodnotu zákazku v sume 139 000,00 EUR bez DPH. Kontrolovaný predložil úradu doklady preukazujúce realizáciu prieskumu trhu a stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky, z ktorých je zrejмый spôsob jej stanovenia. V závislosti od typu kontrolovaného a predpokladanej hodnoty zákazky ide o nadlimitnú zákazku na poskytnutie služieb.
18. Kontrolovaný vyhlásil verejné obstarávanie zadávané postupom verejnej súťaže na predmet zákazky „Vypracovanie projektovej dokumentácie a inžinierska činnosť pre stavebné úpravy ciest KSK: Časť 1 a Časť 2“ uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 198/2016 z 12. 10. 2016 pod zn. 14236 – MSS (ďalej len „oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania“) a v Úradnom vestníku EÚ č. S 196/2016 z 11. 10. 2016 pod č. 353515. Kontrolovaný k oznámeniu o vyhlásení verejného obstarávania vykonal redakčnú opravu publikovanú vo Vestníku verejného obstarávania č. 207/2016 z 25. 10. 2016 zn. 14950-IOX a v Úradnom vestníku EÚ č. S 205/2016 z 22. 10. 2016 č. 371240 týkajúcu sa uverejnenia informácie, že súťažné podklady sú záujemcom k dispozícii aj na webovom sídle kontrolovaného s uvedením odkazu na konkrétnu webovú stránku, a to z dôvodu technických problémov pri preberaní dokumentov z profilu kontrolovaného na sídle úradu.
19. Kontrolovaný v bode II.1.6) oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania „Informácie o častiach“ uviedol, že zákazka sa delí na časti, pričom ponuky možno predkladať na všetky časti.
20. Kontrolovaný v bode II.1.4) oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania „Stručný opis“ uviedol, že predmetom zákazky je, cit: „Časť 2: Vypracovanie PD a IČ – Stavebné úpravy cesty Gemerská Poloma – SNV – Harichovce – D1 (Jánovce – Jablonov) v úseku o celkovej dĺžke 52,5 km (projekt ID 005). Vypracovanie jednostupňovej projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie v podrobnostiach pre realizáciu stavby, vrátane výkazu výmer a položkovitého rozpočtu stavby a inžinierska činnosť – zabezpečenie vydania príslušných stavebných povolení, resp. súhlasov stavebných úradov.“
21. K časti 2 „Vypracovanie PD a IČ – Stavebné úpravy cesty II/533 Gemerská Poloma – SNV – Harichovce – D1 (Jánovce Jablonov) v úseku o celkovej dĺžke 52,5 km“ kontrolovaný v bode II.2.4) oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania „Opis obstarávania“ uviedol,

cit.: „Vypracovanie jednostupňovej projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie v podrobnostiach pre realizáciu stavby 2/6 (DSPRS), vrátane výkazu výmer a položkovitého rozpočtu stavby a inžinierska činnosť - zabezpečenie vydania príslušných stavebných povolení, resp. súhlasov stavebných úradov. Vypracovanie projektovej dokumentácie pre stavebné povolenie (DSP) v podrobnostiach pre realizáciu stavby (DRS) v zmysle príloh č. 7 až č. 10 Technického predpisu č.03/2006 „Dokumentácia stavieb“ vydaného Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií SR s účinnosťou od 15. 1. 2007, v zmysle súťažných podkladov a ich príloh. Predpokladanú hodnotu časti 2 predmetu zákazky kontrolovaný stanovil vo výške 139 000,00 EUR bez DPH za obdobie 7 mesiacov.

22. Kontrolovaný v bode II.2.5) „Kritériá na vyhodnotenie ponúk“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že kritérium na vyhodnotenie ponúk je najnižšia cena.
23. Kontrolovaný v bode II.2.13) „Informácie o fondoch Európskej únie“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania k obom častiam verejného obstarávania uviedol, že predmet zákazky bude financovaný z fondov Európskej únie, číslo projektu EŠIF – iROP, ID R007 a ID 2005, Integrovaný regionálny operačný program 2014-2020.
24. Kontrolovaný v bode IV.1.6) „Informácie o elektronickej aukcii“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že sa nepoužije elektronickej aukcia.
25. Kontrolovaný v bode IV.2.2) „Lehota na predkladanie ponúk“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že lehota na predkladanie ponúk je stanovená do 25. 11. 2016. Zo súťažných podkladov, bod 23 „Miesto a lehota na predkladanie ponuky“ kontrolovaný uviedol, že ponuky je možné doručiť do podateľne na adresu Košický samosprávny kraj, Nám. Maratónu mieru 1, 042 66 Košice – Staré Mesto. V bode 23.2 súťažných podkladov uviedol úradné hodiny podateľne Po-Ut 7.30 – 15.30, Streda 7.30 – 16.30, Štvrtok 7.30- 15.30, Piatok 7.30 – 14.30.
26. Kontrolovaný v bode IV.2.6) „Minimálna lehota, počas ktorej sú ponuky uchádzačov viazané“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že ponuky uchádzačov musia byť platné do 31. 5. 2017.
27. Kontrolovaný v bode IV.2.7) „Podmienky na otváranie ponúk“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že otváranie ponúk pre časť 2 predmetu zákazky sa uskutoční 28. 11. 2016 o 11:00 hod.
28. Kontrolovaný v bode VI.3) „Doplňujúce informácie“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že aplikuje § 66 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní (reverzná verejná súťaž). Ďalej v rámci odôvodnenia ne/rozdelenia zákazky uviedol, cit.: „zákazka je rozdelená na dve časti z dôvodu miestnej príslušnosti k riešeným úsekom ciest, ktoré sú predmetom zákazky. Každá časť zákazky obsahuje vypracovanie projektovej dokumentácie v zmysle požiadaviek verejného obstarávateľa, uvedených v súťažných podkladoch, a zabezpečenie inžinierskej činnosti v zmysle požiadaviek verejného obstarávateľa, uvedených v súťažných podkladoch, z dôvodu toho, že inžinierska činnosť vychádza a je vykonávaná na základe vypracovanej projektovej dokumentácie, môže zakladať prípadné zmeny projektovej dokumentácie vyvolané konaním v rámci výkonu inžinierskej činnosti a naopak, čím dochádza k vzájomnému ovplyvňovaniu projektovej dokumentácie a inžinierskej činnosti a v záujme dosiahnutia synergického efektu je žiaduce, aby boli tieto činnosti vykonávané v rámci jednej zmluvy. Vzhľadom na rozsah znakov povolených funkcionalitou formulára ÚVO je podrobné odôvodnenie ne/rozdelenia zákazky uvedené v súťažných podkladoch (príloha č. 6) a na profile verejného obstarávateľa (ako samostatný dokument).“

29. Uvedenú prílohu č. 6 súťažných podkladov tvorí dokument „Odôvodnenie spôsobu zadávania zákazky“, v ktorom kontrolovaný uviedol odôvodnenie neoddeliteľnosti poskytovania niektorých služieb požadovaných v rámci predmetu zákazky od ostatných služieb predmetu zákazky, a to konkrétne vypracovanie projektovej dokumentácie a zabezpečenie inžinierskej činnosti, ktorá zahŕňa poskytnutie služieb ako napríklad výkon inžiniersko-geologického prieskumu, geodetické zamerania či výkon úkonov súvisiacich s majetkovoprávnym vysporiadaním. V predmetnom odôvodnení kontrolovaný okrem iného uviedol, že požiadavky na Dokumentáciu pre stavebné povolenie vyplývajú z Technického predpisu TP 03/2006 vydaného Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií.
30. Kontrolovaný v bode VI.3) „Doplňujúce informácie“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania uviedol, že súťažné podklady sú záujemcom k dispozícii v profile verejného obstarávateľa, pričom záujemcovia môžu o poskytnutie súťažných podkladov požiadať aj prostredníctvom kontaktného miesta verejného obstarávateľa v zmysle oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania.
31. Z predloženej dokumentácie ako aj z profilu verejného obstarávateľa zriadeného na webovom sídle úradu vyplýva, že kontrolovaný uverejnil 11. 10. 2016 dokument s názvom súťažné podklady vo svojom profile. Nakoľko z dôvodu nefunkčného webového sídla úradu nebolo možné stiahnuť uvedený dokument z profilu verejného obstarávateľa, napriek jeho duplicitnému publikovaniu, kontrolovaný 12. 10. 2016 kontaktoval prostredníctvom e-mailovej komunikácie príslušný odbor úradu so žiadosťou o odstránenie problému. Na uvedený problém dostupnosti dokumentu obsahujúceho súťažné podklady poukázali kontrolovanému aj záujemcovia, ktorí súčasne požiadali o zaslanie súťažných podkladov prostredníctvom e-mailu.
32. V priebehu dní 12. 10. 2016, 13. 10. 2016, 14. 10. 2016 prebiehala e-mailová komunikácia medzi kontrolovaným a úradom ohľadne pretrvávajúceho problému so zverejnením dokumentov v profile verejného obstarávateľa zriadeného na webovom sídle úradu a o riešení problému. Úrad 20. 10. 2016 e-mailom informoval kontrolovaného, že riešený problém bol odstránený so žiadosťou o spätnú odpoveď, či sa v zmysle pokynov pre korekciu podarilo kontrolovanému úspešne nahradiť dokument. Kontrolovaný 21. 10. 2016 informoval úrad o odstránení problému a o skutočnosti, že obnovená funkcionálnosť profilu opätovne umožňuje prevziať dokumenty uverejnené v profile. V predloženej dokumentácii sa nachádza oficiálne stanovisko úradu zaslané kontrolovanému prostredníctvom e-mailu z 21. 10. 2016, podľa ktorého v dôsledku výpadkov v službách Elektronického úložiska (Profil verejného obstarávateľa/obstarávateľa) zaznamenaných od 3. 10. 2016 do 12. 10. 2016, vznikla nekonzistencia nahratých dokumentov spôsobujúca nedostupnosť uložených dokumentov.
33. Z predloženej komunikácie vyplýva, že kontrolovaný 14. 10. 2016 odoslal prostredníctvom systému Oznámenie o dodatočných informáciách týkajúcich sa predmetného verejného obstarávania na zverejnenie do Vestníka verejného obstarávania, ktoré však bolo 19. 10. 2016 stornované. Následne kontrolovaný zverejnením Oznámenia o zmenách a dodatočných informáciách v Úradnom vestníku EÚ č. S 205/2016 z 22. 10. 2016 pod č. 371240, odoslaného 19. 10. 2016 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 207/2016 z 25. 10. 2016, zn. 14950-IOX, odoslaného 19. 10. 2016, zverejnil informáciu, že súťažné podklady sú záujemcom k dispozícii aj na webovom sídle verejného obstarávateľa s uvedením odkazu a to z dôvodu technických problémov pri preberaní dokumentov z profilu verejného obstarávateľa. Z predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný 14. 10. 2016 zverejnil na svojom webovom sídle dokumenty relevantné k verejnému obstarávaniu vrátane súťažných podkladov s uvedením vysvetlenia technických problémov na webovom sídle úradu.
34. Z predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný poskytol súťažné podklady všetkým záujemcom, ktorí o tieto požiadali, a to konkrétne:

- 1) XXX,
- 2) XXX,
- 3) XXX,
- 4) XXX,
- 5) XXX,
- 6) XXX,
- 7) XXX,
- 8) XXX,
- 9) XXX,
- 10) XXX,
- 11) XXX,
- 12) XXX.

35. Dňa 9. 11. 2016 boli kontrolovanému e-mailom doručené otázky záujemcu xxx týkajúce sa vysvetlenia súťažných podkladov. Kontrolovaný v rámci vysvetľovania súťažných podkladov, dňa 10. 11. 2016 odoslal prostredníctvom e-mailu záujemcom vysvetlenie súťažných podkladov č. 1, ktoré 9. 11. 2016 publikoval v profile verejného obstarávateľa.
36. Dňa 16. 11. 2016 boli kontrolovanému doručené ďalšie otázky v rámci vysvetľovania súťažných podkladov od záujemcu xxx, pričom vysvetlenie súťažných podkladov č. 2 bolo zaslané záujemcom prostredníctvom e-mailu 16. 11. 2016 a súčasne publikované 16. 11. 2016 v profile verejného obstarávateľa.
37. Kontrolovaný dňa 21. 11. 2016 zriadil 4 člennú komisiu na vyhodnotenie splnenia podmienok účasti a vyhodnotenie ponúk s jedným členom komisie ako náhradníkom.
38. Podľa predloženej dokumentácie bolo pre časť 2 predmetu zákazky „Vypracovanie PD a IČ - Stavebné úpravy cesty II/5333 Gemerská Poloma-SNV-Harichovce-D1 (Jánovce Jablonov) v úseku o celkovej dĺžke 52,5 km“ kontrolovanému v lehote na predkladanie ponúk, doručených spolu päť ponúk od nasledovných uchádzačov:
- I. XXX, (ďalej len „xxx“), 24. 11. 2016, poštou,
 - II. XXX, (ďalej len „xxx“), 25. 11. 2016, 10:45 hod., kuriérom,
 - III. XXX, 25. 11. 2016, 11:10 hod., osobne,
 - IV. XXX (ďalej len „xxx“), 25. 11. 2016, 11:45 hod., osobne,
 - V. XXX, (ďalej len „xxx“), 25. 11. 2016, 11:55 hod., kuriérom.
39. Otváranie ponúk predložených pre časť 2 predmetu zákazky sa uskutočnilo 28. 11. 2016 o 11:00 hod. za účasti dvoch zástupcov uchádzačov, a to xxx a xxx.
40. Komisia pri otvorení predložených ponúk pre časť 2 predmetu zákazky v zmysle Zápisnice z otvárania ponúk – Kritériá z 29. 11. 2016, zverejnila údaje podľa § 52 ods. 5 a ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní, vrátane návrhov na plnenie kritéria „najnižšia cena“ jednotlivých uchádzačov, ktoré boli nasledovné:
- XXX – 130 086,00 EUR bez DPH (156 103,20 EUR s DPH),
 - XXX – 88 800,00 EUR bez DPH (106 560,00 EUR s DPH),
 - XXX – 97 991,40 EUR bez DPH (117 589,68 EUR s DPH),
 - XXX – 43 800 EUR bez DPH, (52 560,00 EUR s DPH),
 - XXX – 136 220,00 EUR bez DPH, (163 464,00 EUR s DPH).
41. Uvedená Zápisnica z otvárania ponúk – Kritériá bola preukázateľne doručená všetkým uchádzačom 2. 12. 2016, t.j. odoslaná v lehote stanovenej v § 52 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní – najneskôr do piatich dní odo dňa otvárania ponúk.

42. Z predloženého dokumentu Čiastková zápisnica z vyhodnotenia ponúk – Kritériá z 8. 12. 2016 vyplýva, že komisia po otvorení ponúk pristúpila ku kontrole a vyhodnoteniu častí ponúk označených ako Príloha č. 3 Návrh na plnenie kritérií. Komisia nevyklúčila žiadneho z uchádzačov z dôvodu nepredloženia návrhu na plnenie kritéria. Nakoľko ponuková cena uchádzača XXX bola výrazne nižšia ako návrhy na plnenie kritéria ostatných uchádzačov, a to o 61,33 % nižšia ako priemer cien plnenia ostatných predložených ponúk a o 50,68% nižšia ako cena plnenia druhej najnižšej ponukovej ceny, komisia v zápisnici uviedla, že v nadväznosti na § 53 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní spĺňa znaky mimoriadne nízkej ponuky a je potrebné požiadať uchádzača XXXXXXXXXXXX o vysvetlenie podľa § 53 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré má byť doručené kontrolovanému v lehote do piatich pracovných dní odo dňa doručenia žiadosti. Vyhodnocovanie predložených ponúk bolo následne zo strany komisie prerušené do doručenia požadovaného vysvetlenia.
43. Žiadosť o vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky bola zaslaná uchádzačovi XXXXXXXXXXXX listom č. 5085/2016/OVOKIA-36287 z 12. 12. 2016 a doručená 12. 12. 2016. Vo svojej žiadosti komisia kontrolovaného uviedla uchádzačovi, že nakoľko jeho ponuka je o 61,33 % nižšia ako priemer cien plnenia ostatných predložených ponúk a zároveň o 50,68% nižšia ako cena plnenia druhej najnižšej ponukovej ceny, spĺňa znaky mimoriadnej nízkej ponuky v nadväznosti na § 53 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní. Z tohto dôvodu komisia požiadala v súvislosti so stanoveným rozsahom vecných a obsahových požiadaviek na predmet zákazky uvedených v opise predmetu zákazky, so zohľadnením skutočnosti, že požadované projekčné práce a inžiniersku činnosť je potrebné vykonať v súlade s požiadavkami vyplývajúcimi z TP 03/2006 a s prihliadnutím na požiadavky kontrolovaného týkajúcich sa najmä A) Základných obsahových náležitostí projektovej dokumentácie, B) Spôsobu a lehôt prerokovania a C) Zabezpečenia dokladov o vysvetlenie v nasledovnom rozsahu, cit.: „S ohľadom na opis predmetu zákazky, ktorý vymedzuje rozsah verejným obstarávateľom požadovanej služby spočívajúcej vo vypracovaní projektovej dokumentácie a vykonaní inžinierskej činnosti a tiež na to, že Vami predložená ponuka obsahuje cenu za predmet zákazky v členení za vypracovanie PD v sume 42 200 EUR bez DPH a za vykonanie inžinierskej činnosti sumu 1 600 EUR bez DPH, Vás komisia verejného obstarávateľa žiada o vysvetlenie, akým spôsobom ste ako uchádzač, najmä vo vzťahu k vykonaniu inžinierskej činnosti, schopný realizovať predmet zákazky riadne a včas, a teda v požadovanom rozsahu a najlepšej kvalite.“
44. Uchádzač XXXXXXXXXXXX požadované vysvetlenie mimoriadne nízkej ponuky doručil listom „Vysvetlenie návrhu ceny a čestné prehlásenie“ zo 14. 12. 2016, doručeným kontrolovanému 16. 12. 2016, v ktorom uviedol nasledovné skutočnosti a informácie, cit.: „Cenovú ponuku sme vypracovali na základe Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (...), súťažných podkladov a po individuálnej obhliadke jednotlivých úsekov stavby osobami zodpovednými za rozhodujúce profesie (projektant dopravných stavieb, projektant mostných konštrukcií). V navrhovanej cene sú kalkulované hodinové sadzby podľa tarifných tried s prihliadnutím na predpokladané náklady a primeraný zisk. Na spracovaní projektovej dokumentácie sa budú podieľať naši interní pracovníci, subdodávateľsky sa na diele bude spolupodieľať iba firma, s ktorou máme dlhoročný vzťah, čomu zodpovedá aj cena dodávky. So stavbami tohto typu máme bohaté skúsenosti, za posledných 5 rokov sme riešili xxxx takýchto projektov. Naša cena bola tvorená aj na základe týchto poznatkov. Podľa našich skúseností stavba nebude náročná na inžiniersku činnosť. V prevažnej miere sa jedná o rekonštrukciu existujúcich komunikácií na pôvodných pozemkoch, kde nie je potrebné stavebné povolenie, postačuje ohlásenie stavby. Vzhľadom na požadovaný rozsah rekonštrukcií mostných objektov, obdobný postup predpokladáme aj v tomto prípade. Potrebu stavebných povolení predpokladáme iba pri autobusových zastávkach a sanácií zosuvov. Vyššie popísané práce a náklady s tým spojené boli náležite ocenené a sú súčasťou našej Cenovej ponuky.“ Uchádzač

d'alej vo svojom vysvetlení poukázal, že z predpokladanej dĺžky celej stavby 52,5 km bola už značná časť zrekonštruovaná a nevyžaduje náročnú projekčnú činnosť, pričom cit.: „V roku 2011 (so zmenami v r. 2013) naša spoločnosť spracovala aj projekt „Cesty KSK 7 – Spišská Nová Ves – napojenie obcí na SNV a Gelnicu – A2 Aktivita úsek cesty č. 1 a 2“, objekt: Cesta II/533 smer Hnilec od križovatky II/533 s II/535, dĺžka cca 4 km, t.j. úsek, ktorý je súčasťou trasy zadaného projektu. V tomto čase boli spracované a zrealizované aj ďalšie úseky cesty II/533. Keďže naša spoločnosť spracovala projekt na rekonštrukciu cesty II/533 a II/535, môžeme výrazne znížiť náklady na spracovanie projektu, územie je nám dôverne známe, v danom úseku máme k dispozícii podklady, potrebné na spracovanie predmetnej projektovej dokumentácie. Prerokovanie a odsúhlasenie dopravného značenia stavby na OR PZ ODI Spišská Nová Ves nepovažujeme za problémové, nakoľko sa nejedná o nové konštrukcie, ale o rekonštrukciu existujúcich úsekov dotknutých ciest. Na základe Opisu predmetu zákazky a fyzickej obhliadky mostných objektov a časti cesty II/533, kde je potrebné sanovať zosuvy, sme cenu tvorili na základe požadovaných stavebných úprav. Pri ich návrhu predpokladáme použitie bežných stavebných postupov a technológií. V prípadoch náročnejších na geologický prieskum a geotechnické a statické posúdenie garantujeme navrhovanú cenu. (...)“ Uchádzač spolu so svojím vysvetlením mimoriadne nízkej ponuky ako dôkazy svojich tvrdení predložil kópie Zápisníc z otvárania ponúk z verejného obstarávania na predmet zákazky na poskytnutie služieb „Cesty KSK 7 – Spišská Nová Ves – napojenie obcí na SNV a Gelnicu – A2 Aktivita úsek cesty č. 1 a 2“ z 22. 10. 2010 a z verejného obstarávania na predmet zákazky „Cesty KSK 7 – Spišská Nová Ves – napojenie obcí na SNV a Gelnicu – A1 Aktivita úsek cesty č. 1 až 7“ z 29. 10. 2010.

45. Opätovné zasadnutie komisie sa uskutočnilo 20. 12. 2016, pričom v Čiastkovej zápisnici z vyhodnotenia ponúk – kritériá a zmluvné podmienky z 20. 12. 2016 k vysvetleniu uchádzača XXXXXXXX ohľadne mimoriadne nízkej ponuky je uvedené, cit.: „Uchádzač vo svojom vysvetlení skonštatoval, že s realizovaním rovnakých alebo podobných projektov má dlhoročné skúsenosti (čoho dôkazom sú doložené referencie), na spracovaní PD budú pracovať interní pracovníci a zamestnanci overeného poddodávateľa, ďalej skonštatoval, že na základe jeho skúseností inžinierska činnosť nebude náročná. V navrhovanej cene sú kalkulované bežné hodinové sadzby. Na základe vyššie uvedeného sa komisia zhodla, že uchádzač je schopný realizovať požadovaný rozsah služieb v zmysle požiadaviek verejného obstarávateľa a znenia súťažných podkladov.“
46. Na základe kritéria na vyhodnotenie ponúk (cena s DPH/cena celkom) bolo komisiou zostavené výsledné poradie uchádzačov, následne boli vyhodnotené jednotlivé ponuky z hľadiska splnenia požiadaviek na predmet zákazky a náležitosti ponuky, a to návrh zmluvy z hľadiska, či je v súlade so zmluvnými podmienkami a či bolo súčasťou predloženej ponuky vyhlásenie uchádzača v súlade s požiadavkou kontrolovaného. Komisia následne skonštatovala, že všetky ponuky uchádzačov spĺňajú požiadavky na predmet zákazky a požadované náležitosti a v ďalšom kroku pristúpi k vyhodnoteniu ponúk z hľadiska splnenia podmienok účasti, pričom budú hodnotené ponuky uchádzačov umiestnené na prvom až treťom mieste, a to: XXXXXXXXXXXX, YYYYYYYY a ZZZZZZZZ.
47. Z hodnotiacich hárkov členov komisie z 20. 1. 2017 a z Čiastkovej zápisnice z vyhodnotenia ponúk – splnenie podmienok účasti z 20. 1. 2017 vyplýva, že z uchádzačov umiestnených na prvom až treťom mieste, ktorých ponuky boli vyhodnocované z hľadiska splnenia podmienok účasti, nebol vylúčený žiaden uchádzač z dôvodu ich nesplnenia.
48. Z predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný prostredníctvom e-mailu z 9. 2. 2017 požiadal Slovenskú inšpekciu životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám o poskytnutie informácie týkajúcej sa závažného porušenia povinnosti v oblasti ochrany životného prostredia a následného uloženia

pokuty za porušenie za obdobie 10/2014 do 9/2016 ohľadne uchádzačov, u ktorých kontrolovaný vyhodnocoval splnenie podmienok účasti a ich subdodávateľov. Dňa 15. 2. 2017 bolo kontrolovanému prostredníctvom e-mailu doručené sprístupnenie požadovaných informácií s uvedením, že u uvedených subjektov nie je evidované žiadne porušenie povinností v oblasti ochrany životného prostredia (u uvedených subjektov nebola vykonaná kontrola dodržiavania právnych predpisov na úseku životného prostredia).

49. V Zápisnici z vyhodnotenia ponúk v zmysle § 66 ods. 7 v nadväznosti na § 53 zákona o verejnom obstarávaní zo 17. 2. 2017, komisia kontrolovaného zostavila poradie hodnotených uchádzačov, pričom konštatovala, že ponuka uchádzača XXXXXXXXXX bola vyhodnotená ako najúspešnejšia, nakoľko tento uchádzač predložil najnižšiu cenu z vyhodnocovaných ponúk – 52 560,00 EUR s DPH.
50. Kontrolovaný následne 24. 2. 2017 podľa § 55 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní zverejnil v profile verejného obstarávania informáciu o výsledku vyhodnotenia ponúk a poradie uchádzačov a všetkým uchádzačom zaslal kuriérnou službou oznámenie o výsledku vyhodnotenia ponúk. Výzva na poskytnutie súčinnosti pri uzatvorení zmluvy podľa § 56 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní bola úspešnému uchádzačovi XXXXXXXXXX odoslaná 8. 3. 2017. Úspešný uchádzač v rámci poskytnutia súčinnosti 21. 03. 2017 doručil kontrolovanému požadované rovnopisy podpísanej zmluvy.
51. Vzhľadom na skutočnosť, že kontrolovaný postupoval pri zadávaní predmetu zákazky postupom verejnej súťaže podľa § 66 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní, nebol povinný postupovať podľa § 166 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.
52. Kontrolovaný 29. 5. 2017 vykonal predĺženie lehoty viazanosti ponúk do 31. 10. 2017 z dôvodu prebiehajúceho konania o preskúmanie úkonov zo strany úradu. Z predloženej dokumentácie, vyplýva, že túto skutočnosť oznámil 29. 5. 2017 prostredníctvom e-mailu všetkým uchádzačom a informáciu o predĺžení lehoty viazanosti ponúk ako doplnenie súťažných podkladov 29. 5. 2017 zverejnil v profile verejného obstarávateľa. Uvedené predĺženie lehoty viazanosti ponúk bolo posledným úkonom zo strany kontrolovaného, ktorý bol predmetom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného úradom.
53. Na základe vyššie uvedených skutočností, má úrad za to, že kontrolovaný predmetným postupom zadávania zákazky postupoval v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy nezistil porušenie zákona o verejnom obstarávaní, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.
54. Podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona o verejnom obstarávaní „Úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) alebo ods. 3 a 4 nezistí porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.“
55. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom

obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľka odboru dohľadu II

Rozhodnutie sa doručí

Košický samosprávny kraj, Námestie Maratónu mieru 1, 042 66 Košice - kontrolovaný