

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b), § 169 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na základe podnetu obstarávateľa **Železničná spoločnosť Slovensko, a.s.**, Rožňavská 1, 832 72 Bratislava (ďalej len „kontrolovaný“) na výkon kontroly ním zadávanej zákazky v priamom rokovacom konaní na predmet nadlimitnej zákazky „**Technologická platforma pre pokrytie súčasnej a plánovanej potreby zabezpečenia prevádzky informačných systémov ZSSK**“, kde výzva na rokovanie bola odoslaná vybratému záujemcovi dňa 9. 12. 2016, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného** pred uzavretím zmluvy na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. n) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Dňa 9. 3. 2017 bol Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doručený list č. 305/2017-SeL „Podnet na konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“ zo 7. 3. 2017 od kontrolovaného, obsahom ktorého je podnet kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky pred uzavretím zmluvy **v priamom rokovacom konaní podľa § 98 písm. b)** zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) na predmet nadlimitnej zákazky „Technologická platforma pre pokrytie súčasnej a plánovanej potreby zabezpečenia prevádzky informačných systémov ZSSK“, kde výzva na rokovanie bola odoslaná vybratému záujemcovi dňa 9. 12. 2016. Súčasťou doručeného podnetu bola aj dokumentácia z predmetného verejného obstarávania v originálnom vyhotovení.
2. Podľa § 169 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“) sa začína
 - a) z vlastného podnetu úradu,
 - b) na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky alebo koncesie,
 - c) na základe podnetu úradu vlády alebo
 - d) na základe námietok.

3. Podľa § 171 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4 sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému. Úrad listom č. 6882-7000/2017-ODII/1 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“ z 29. 3. 2017, doručeným kontrolovanému dňa 4. 4. 2017, oznámil kontrolovanému v zmysle § 169 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej vyššie identifikovanej zákazky.
4. Úrad zároveň uvedeným listom vyzval kontrolovaného, aby doručil úradu kompletnú dokumentáciu v origináli k danému verejnemu obstarávaniu, ktorá nebola súčasťou podnetu kontrolovaného na výkon kontroly, alebo o potvrdenie skutočnosti, že dokumentácia predložená kontrolovaným je kompletná a že neeviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty viažuce sa k postupu zadávania vyššie uvedenej zákazky, a to v lehote piatich pracovných dní odo dňa doručenia predmetného oznámenia.
5. Podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní doručenie námietok a začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného nemá odkladný účinok na konanie kontrolovaného; ustanovenia § 52 ods. 2 a § 56 ods. 8 tým nie sú dotknuté.
6. Podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní úrad môže vydať predbežné opatrenie, ktorým pozastaví konanie kontrolovaného najdlhšie do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia podľa § 174 alebo § 175. Rozhodnutím o predbežnom opatrení môže úrad rozhodnúť, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný a lehoty kontrolovanému, neplynú.
7. Nakoľko začatie konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy nemá podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní odkladný účinok na konanie kontrolovaného, úrad sa vydaním predbežného opatrenia podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní rozhodol pozastaviť konanie kontrolovaného v predmetnom priamom rokovaacom konaní a zároveň rozhodol, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný, a taktiež lehoty kontrolovanému neplynú, a to až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy.
8. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy je preskúmanie postupu kontrolovaného pri zadávaní zákazky a posúdenie objektívneho stavu veci z dokumentácie predloženej kontrolovaným a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní. Postup zadávania predmetnej zákazky je v štádiu pred uzavretím zmluvy a ďalšie konanie kontrolovaného by mohlo ohroziť účel konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy. Z uvedeného dôvodu úrad predbežným opatrením č. 6882-7000/2017-ODII-PO/2 z 29. 3. 2017 preukázateľne doručeným dňa 4. 4. 2017, pozastavil konanie kontrolovaného v danom postupe zadávania zákazky, z čoho plynie kontrolovanému povinnosť zdržať sa akéhokoľvek konania v predmetnom postupe zadávania zákazky do skončenia konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného.
9. Na základe tohto predbežného opatrenia vznikla kontrolovanému povinnosť zdržať sa až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy akéhokoľvek konania, ktorým by ohrozil účel tohto opatrenia.

10. Úrad podľa § 175 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní rozhodne v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného do 30 dní odo dňa doručenia kompletnej dokumentácie v origináli úradu.
11. Dňa 4. 4. 2017 kontrolovaný doručil úradu list č. 8/2017-SeON „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy - odpoveď“ zo 4. 4. 2017, v ktorom uviedol, že dokumentácia z predmetného verejného obstarávania, ktorú predložil súčasne s podnetom na výkon kontroly je kompletná a že neviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty viažuce sa k postupu zadávania uvedenej zákazky.
12. Po preskúmaní kontrolovaným doručenej dokumentácie úrad zistil, že ju nie je možné v zmysle § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní považovať za kompletnú, keďže jej súčasťou neboli nasledovné informácie a doklady:
 - podrobný opis predmetu obstarávanej zákazky,
 - identifikácia zákazky podľa § 3 zákona o verejnom obstarávaní, a teda, či v predmetnom prípade ide o zákazku na dodanie tovaru alebo o zákazku na poskytnutie služby vo väzbe na opis predmetu zákazky,
 - vyjadrenie, z ktorého bude jednoznačne zrejmé, že situácia výlučnosti vyplýva z konkrétnych technických dôvodov, pričom tieto dôvody by mohli zahŕňať prípad, keď pre iný hospodársky subjekt je takmer technicky nemožné dosiahnuť požadované ciele alebo keď existuje potreba používať osobitné know-how, nástroje alebo prostriedky, ktoré má k dispozícii len jeden hospodársky subjekt. Technické dôvody môžu takisto vyplývať z osobitných požiadaviek na interoperabilitu, ktoré sa musia splniť, aby sa zabezpečilo fungovanie služieb, ktoré sa majú obstaráť. („Všeobecné metodické usmernenie – zákon č. 343/2015 Z. z.“ č. 5-2016 z 19. 5. 2016 k problematike „Priame rokovacie konanie – tzv. „dostupnosť z jedného zdroja““ zverejnené na www.uvo.gov.sk).
13. Podľa § 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, ak kontrolovaný nedoručí úradu kompletnú dokumentáciu v origináli v lehote podľa odseku 2, úrad vydá rozhodnutie o prerušení konania, ktorým kontrolovanému nariadi doručiť úradu kompletnú dokumentáciu v dodatočnej lehote určenej úradom. Prerušenie konania trvá, až kým nepominú prekážky, pre ktoré sa konanie prerušilo. Od vydania rozhodnutia o prerušení konania do doručenia kompletnej dokumentácie v origináli úradu lehota podľa § 175 ods. 5 neplynie.
14. Podľa § 173 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní počas prerušenia konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa odseku 4 alebo odseku 8 lehoty kontrolovanému, okrem lehôt podľa odsekov 2 a 4, neplynú.
15. Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností úrad v zmysle § 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní vydal rozhodnutie o prerušení konania č. 6882-7000/2017-ODII/3 z 25. 4. 2017, ktorým prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného a nariadil kontrolovanému doručiť kompletnú dokumentáciu k predmetnému verejnému obstarávaniu v origináli v lehote 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Predmetné rozhodnutie bolo doručené kontrolovanému dňa 28. 4. 2017.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

16. Dňa 11. 5. 2017 bola úradu doručená žiadosť kontrolovaného o predĺženie lehoty na doručenie kompletnej dokumentácie zo zadávania predmetnej zákazky v zmysle predmetného rozhodnutia o prerušení konania. Úrad listom č. 6882-7000/2017-ODII/4 „Žiadosť o predĺženie lehoty na doručenie kompletnej dokumentácie – odpoveď“ z 12. 5. 2017 oznámil kontrolovanému, že podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného a platného v čase zadávania predmetnej zákazky, nie je možné vyhovieť jeho žiadosti na doručenie doplnenia dokumentácie do ním požadovanej lehoty, t.j. do 15. 6. 2017.
17. Dňa 16. 5. 2017 kontrolovaný doručil úradu v stanovenej lehote listom č. 184/2017-SeON „Rozhodnutie o prerušení konania – odpoveď“ z 15. 5. 2017 požadované doplnenie dokumentácie zo zadávania predmetnej zákazky.
18. Následne dňa 23. 5. 2017 kontrolovaný doručil úradu žiadosť o späťvzatie svojho podnetu podľa § 174 ods. 1 písm. n) zákona o verejnom obstarávaní listom č. 239/2017-SeON „Späťvzatie podnetu na konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“ z 23. 5. 2017, v ktorom uviedol, cit.: „Z dôvodu nových skutočností v predmete zákazky si Vám dovoľujeme oznámiť, že ZSSK berie späť podaný podnet na konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na predmet zákazky „Technologická platforma pre pokrytie súčasnej a plánovanej potreby zabezpečenia prevádzky informačných systémov ZSSK““. Súčasne uvedeným listom požiadal kontrolovaný úrad o vrátenie kompletnej dokumentácie v origináli zo zadávania predmetnej zákazky.
19. Podľa § 174 ods. 1 písm. n) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak osoba podľa § 169 ods. 1 písm. b) vzala späť podnet po začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred vydaním rozhodnutia vo veci samej; to neplatí, ak táto osoba vzala späť podnet po odoslaní výzvy podľa § 173 ods. 13 alebo ak ide o podnet podľa § 169 ods. 2.
20. Na základe skutočnosti, že kontrolovaný v predmetnom konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy doručil úradu späťvzatie svojho podnetu na výkon kontroly ním zadávanej zákazky pred vydaním rozhodnutia vo veci samej, pričom vzal späť svoj podnet v štádiu pred odoslaním výzvy podľa § 173 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní a nejde o podnet podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, je teda možné zo strany kontrolovaného uplatniť postup späťvzatia podnetu podľa § 174 ods. 1 písm. n) zákona o verejnom obstarávaní.
21. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.
22. Úrad na záver poukazuje na ustanovenie § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého dňom nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia zanikajú účinky predbežného opatrenia vydaného rozhodnutím č. 6882-7000/2017-ODII-PO/2 z 29. 3. 2017.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľka odboru dohľadu II

Rozhodnutie sa doručí

Železničná spoločnosť Slovensko, a.s., Rožňavská 1, 832 72 Bratislava - kontrolovaný

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie