

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b), § 169 ods. 3 písm. a) v nadväznosti na 187b ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného **Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Hlboká cesta 2, 833 36 Bratislava** (ďalej len „kontrolovaný“) po uzavretí zmluvy na základe vlastného podnetu úradu pri uzatváraní **Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016** uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v platnom znení z **11. 7. 2016** s poskytovateľom **XXX** postupom zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy** z vlastného podnetu úradu podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Dňa 25. 1. 2017 bol Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doručený podnet, v ktorom autor podnetu požiadal úrad o začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pri realizácii projektu s názvom, cit.: „... Sprievodný kultúrny program ministeriád, ktorý sa mal realizovať počas predsedníctva počas zasadnutí ministrov v Bratislave.“ Úrad po preskúmaní informácií uvedených v podnete zistil, že podnet sa týka postupu kontrolovaného pri uzatváraní Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v platnom znení z 11. 7. 2016 (ďalej len „Rámcová dohoda o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016“) s poskytovateľom **XXX** postupom zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Úrad si predmetný podnet osvojil.
2. Podľa § 167 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní úrad vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní ustanovených zákonom o verejnom obstarávaní.

3. Podľa § 169 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, po ukončení postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“) sa začína
 - a) z vlastného podnetu úradu,
 - b) na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky alebo
 - c) na základe podnetu orgánu štátnej správy, ktorý osvedčí právny záujem v danej veci, ak boli kontrolovanému poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb z Európskej únie.
4. Úrad listom č. 3297-7000/2017-ODII/5 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 10. 3. 2017, doručeným 13. 3. 2017, oznámil kontrolovanému v zmysle § 169 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy z vlastného podnetu úradu pri uzatváraní Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 s poskytovateľom XXX postupom zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní. Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy na základe vlastného podnetu úradu začalo v zmysle § 171 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní 13. 3. 2017.
5. Úrad listom č. 3297-7000/2017-ODII/5 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 10. 3. 2017, doručeným 13. 3. 2017, vyzval kontrolovaného, aby v zmysle § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručil úradu kompletnú dokumentáciu z predmetného postupu zadávania zákazky s nízkou hodnotou na vyššie uvedený predmet zákazky postupom podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní v origináli, vrátane dokladu obsahujúceho informácie o rozčlenení služieb, ktoré sú predmetom zákazky, na služby podľa prílohy č. 1 zákona o verejnom obstarávaní a ostatné služby, ktoré sú predmetom zákazky, vrátane uvedenia príslušných CPV kódov a predpokladanej hodnoty jednotlivých služieb, spolu s odôvodnením neoddeliteľnosti jednotlivých služieb, ktoré sú predmetom zákazky, a potreby ich zadávania v rámci jednej zákazky nerozdelenej na časti, a to v lehote 10 pracovných dní odo dňa doručenia predmetného oznámenia.
6. Dňa 17. 3. 2017 listom č. 021495/2017-ODVO-0038023 „Žiadosť o predĺženie lehoty na predloženie dokumentácie a vyjadrenia“ zo 17. 3. 2017 a následne dňa 3. 4. 2017 listom č. 021495/2017-ODVO-0045848 „Žiadosť o predĺženie lehoty na predloženie dokumentácie a vyjadrenia“ z 3. 4. 2017 kontrolovaný požiadal úrad o predĺženie lehoty na doručenie kompletnej dokumentácie z postupu zadávania vyššie uvedenej zákazky do 7. 4. 2017 z dôvodu administratívnej a kapacitnej náročnosti súčasnosti poskytovanej dotknutými útvarmi kontrolovaného pri komplexnej kontrole Najvyššieho kontrolného úradu v súvislosti s predsedníctvom Slovenskej republiky v Rade EÚ. Úrad predmetným žiadosťami listami č. 3297-7000/2017-ODII/6 „Žiadosť o predĺženie lehoty na predloženie dokumentácie a vyjadrenia – odpoveď“ z 23. 3. 2017 a č. 3297-7000/2017-ODII/7 „Žiadosť o predĺženie lehoty na predloženie dokumentácie a vyjadrenia – odpoveď“ z 3. 4. 2017 žiadosti kontrolovaného o predĺženie lehoty na doručenie dokumentácie a vyjadrenia súvisiaceho s výkonom kontroly vyhovel a lehotu na doručenie kompletnej dokumentácie v origináli predĺžil do 7. 4. 2017.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

7. Dňa 7. 4. 2017 bol úradu doručený list č. 021495/2017-ODVO-0048586 „Predloženie kompletnej dokumentácie k zadávaniu zákazky s nízkou hodnotou na predmet zákazky „Sprievodný program podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ v 2. polroku 2016““ zo 7. 4. 2017, prostredníctvom ktorého kontrolovaný doručil úradu dokumentáciu týkajúcu sa postupu kontrolovaného pri zadávaní vyššie uvedenej zákazky.
8. Keďže po preskúmaní kontrolovaným doručenej dokumentácie úrad zistil, že ju nebolo možné považovať za kompletnú, 3. 5. 2017 vydal rozhodnutie č. 3297-7000/2017-ODII/8 o prerušení konania, ktorým prerušil podľa § 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy a nariadil kontrolovanému doručiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli do 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Rozhodnutie o prerušení konania nadobudlo právoplatnosť 9. 5. 2017.
9. Dňa 23. 5. 2017 doručil kontrolovaný úradu požadované doplnenie dokumentácia a poskytol vyžiadané vyjadrenie súvisiace s výkonom kontroly, čím úradu predložil kompletnú dokumentáciu k predmetnému postupu zadávania zákazky, a to prostredníctvom listu č. 018624/2017-ODVO-0068436 „Rozhodnutie o prerušení konania – odpoveď“ z 23. 5. 2017.

Po preskúmaní dokumentácie predloženej kontrolovaným k predmetnému verejnému obstarávaniu úrad zistil nasledovné skutočnosti:

10. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný je v zmysle § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní ako verejný obstarávateľ povinný pri zadávaní zákaziek postupovať podľa tohto zákona.
11. Z doručenej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný pri uzatváraní Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 s poskytovateľom XXX použil postup zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní.
12. Z kontrolovaným predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný za účelom určenia predpokladanej hodnoty kontrolovanej zákazky vykonal prieskum trhu elektronicky prostredníctvom emailu z 27. 4. 2016, prostredníctvom ktorého odoslal Výzvu na predloženie predbežnej cenovej ponuky na zabezpečenie sprievodného programu podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ v 2. polroku 2016 (ďalej len „výzva na predloženie predbežnej cenovej ponuky“) 3 vybraným hospodárskym subjektom, a to:
 1. XXX,
 2. YYY,
 3. ZZZ.
13. Kontrolovaný pod bodom D/ „Špecifikácia budúceho predmetu zákazky“ výzvy na predloženie predbežnej cenovej ponuky uviedol, že predmetom zákazky je realizácia sprievodného programu pre podujatia kontrolovaného nasledovne, cit.:

„Časť 1 - Zabezpečenie ozvučenia, osvetlenia a pódia na 19 podujatí kategórie A v Bratislave. Zabezpečenie 20 minútového hudobného vystúpenia počas galavečerí štyroch uvedených VIP podujatí na vysokej úrovni, tzv. kategória A. ...

Časť 2 - Zabezpečenie sprievodného programu počas 11 podujatí na expertnej a pracovnej úrovni tzv. kategórie B v Bratislave a okolí ako aj sprievodného programu pre sprevádzajúce osoby počas zasadnutia Gymnich (podujatia kategórie B). ...

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

Časť 3 - odmena agentúre súvisiaca s koordinačnou, produkčnou, zmluvnou, personálnou a inou prácou vrátane zabezpečenia kontaktnej osoby - projektového manažéra – na zabezpečenie koordinácie a komunikácie s koordinátorom z MZVaEZ SR (predbežne sa počíta s 1 kontaktnou osobou z MZVaEZ SR). ...“, pričom kontrolovaný vo výzve na predloženie predbežnej cenovej ponuky bližšie špecifikoval svoje požiadavky na jednotlivé časti predmetu zákazky.

14. V bode B/ „Miesto a lehoty realizácie predmetu zákazky“ výzvy na predloženie predbežnej cenovej ponuky kontrolovaný ako miesto realizácie predmetu zákazky uviedol Slovenskú republiku a lehotu dodania stanovil od júna 2016 do decembra 2016.
15. V zmysle bodu E/ výzvy na predloženie predbežnej cenovej ponuky kontrolovaný požadoval od vybraných hospodárskych subjektov vyplniť jednotlivé tabuľky, ktoré boli súčasťou výzvy na predloženie predbežnej cenovej ponuky a oceniť predmet zákazky v Eurách bez a s DPH, spolu s uvedením, či hospodársky subjekt je alebo nie platcom DPH. Predbežné cenové ponuky požadoval kontrolovaný zaslať v zmysle bodu F/ „Termín predloženia predbežnej ponuky“ výzvy na predloženie predbežnej cenovej ponuky najneskôr do 3. 5. 2016 do 10:00 hod..
16. V termíne do 3. 5. 2016 do 10:00 hod. boli kontrolovanému v zmysle predloženej dokumentácie doručené predbežné cenové ponuky od 2 z 3 oslovených hospodárskych subjektov, a to:
 1. XXX – elektronicky 3. 5. 2016 o 8:54 hod. s predbežnou cenovou ponukou vo výške 199 348,50 eur bez DPH,
 2. ZZZ – elektronicky 3. 5. 2016 o 9:45 hod. s predbežnou cenovou ponukou vo výške 209 565,- eur bez DPH.
17. Z listu „Rozhodnutie o prerušení konania – odpoveď“ z 23. 5. 2017 vyplýva, že kontrolovaný z prieskumu trhu nevyhotovil žiadnu zápisnicu, avšak vyhodnotenie prieskumu trhu je zachytené v interných dokumentoch kontrolovaného, konkrétne v dokumentoch „Žiadosť o súhlas VEDÚ s ďalším postupom v rámci zákazky „Sprievodný program podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ v 2. polroku 2016““ z 27. 5. 2016 vrátane príloh a „Sprievodný program podujatí SK PRES“ z 31. 5. 2016, ktoré kontrolovaný predložil úradu.
18. V zmysle predloženej dokumentácie kontrolovaný stanovil predpokladanú hodnotu predmetnej zákazky na základe vykonaného prieskumu trhu vo výške 199 348,50 eur bez DPH.
19. Kontrolovaný v dokumente „Zdôvodnenie použitého postupu zadávania zákazky“ vo vzťahu k uskutočnenému prieskumu trhu uviedol, cit.: „Hoci ponuka jedného subjektu bola vyššia ako finančný limit pre zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou, ministerstvo pri voľbe postupu zadávania zákazky vzalo do úvahy skutočnosť, že aj keby predpokladaná hodnota zákazky bola určená na základe predbežnej ponuky tohto subjektu, išlo by o podlimitnú zákazku podľa § 5 ods. 3 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“), na ktorej zadávanie by ministerstvo bolo oprávnené aplikovať výnimku zo zákona o verejnom obstarávaní podľa § 1 ods. 12 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní. Vychádzajúc z predbežnej cenovej ponuky spoločnosti XXX vecne príslušný útvar ministerstva určil, že išlo o zákazku s nízkou hodnotou, pri ktorej zadávaní ministerstvo následne postupovalo podľa internej smernice o verejnom obstarávaní“.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

20. V dokumente „Žiadosť o súhlas VEDÚ s ďalším postupom v rámci zákazky „Sprievodný program podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ v 2. polroku 2016““ z 27. 5. 2016 ako aj v dokumente „Sprievodný program podujatí SK PRES“ z 31. 5. 2016 boli identifikované nasledovné CPV kódy: 92300000-4 „Služby v oblasti zábavy“, 92312120-8 „Zábavné služby speváckych skupín“, 92312130-1 „Zábavné služby hudobných skupín“, 92312200-3 „Služby autorov, skladateľov, sochárov, zabávačov a iných samostatných umelcov“, 92312250-8 „Služby samostatných umelcov“, 79952000-2 „Služby na organizovanie podujatí“, 79954000-6 „Služby na organizovanie večierkov“, 55120000-7 „Služby na organizovanie stretnutí a konferencií v hoteloch“, 55300000-3 „Reštauračné služby a podávanie jedál“ a 75210000-1 „Zahraničné veci a iné služby“. V dokumente „Zdôvodnenie použitého postupu zadávania zákazky“ kontrolovaný zahrnul všetky služby, ktoré sú predmetom tejto zákazky, pod CPV kód 79952000-2 „Služby na organizovanie podujatí“, keďže predmetom zákazky ako celku bolo zabezpečiť sprievodný program podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ (t.j. išlo o zabezpečenie organizácie podujatí). Túto skutočnosť podľa kontrolovaného potvrdzujú aj metodické usmernenia úradu č. 7758-5000/2016 z 11. 5. 2016 a 6283-5000/2016 z 13. 4. 2016.
21. Z kontrolovaným predloženou dokumentáciou vyplýva, že **kontrolovaný** ako objednávateľ 27. 6. 2016 uzatvoril **Rámcovú dohodu o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016** so spoločnosťou XXX ako poskytovateľom.
22. V článku 2 „Predmet Rámcovej dohody“ v bode 2.1 Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 sa spoločnosť XXX ako poskytovateľ zaviazala, cit.:
- „poskytnúť služby v rozsahu dohodnutom v článku 3 Rámcovej dohody počas pätnástich podujatí kategórie A (ďalej len „podujatia kategórie A“) uvedených v bode 2.2. Rámcovej dohody,
 - dvadsať minútové hudobné vystúpenia a poskytnúť služby dohodnuté v článku 4 Rámcovej dohody počas štyroch VIP podujatí kategórie A (ďalej len „VIP podujatia kategórie A“) uvedených v bode 2.3. Rámcovej dohody,
 - sprievodný program počas 11 podujatí na expertnej a pracovnej úrovni a sprievodný program pre sprevádzajúce osoby v rozsahu dohodnutom v článku 5 Rámcovej dohody počas zasadnutia Gymnich (ďalej len „podujatia kategórie B“) uvedených v bode 2.4. Rámcovej dohody.“
23. Podujatiami kategórie A sú v zmysle bodu 2.2 článku 2 Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016:
- neformálne zasadnutie Rady EÚ pre spravodlivosť a vnútorné veci (JHA) dňa 7. 7. 2016,
 - neformálne zasadnutie Rady EÚ pre životné prostredie (ENVI) + Konferencia o vodách dňa 11. 7. 2016,
 - neformálne zasadnutie Rady EÚ (ENERGY) dňa 12. 7. 2016,
 - neformálne zasadnutie Rady EÚ pre zamestnanosť, sociálnu politiku, zdravie a spotrebiteľské záležitosti (EPSCO) dňa 14. 7. 2016,
 - neformálne zasadnutie Rady EÚ pre konkurencieschopnosť s pokračovaním časťou Veda, výskum, inovácie COMPET - INDUSTRY dňa 17. 7. 2016,
 - neformálne zasadnutie Rady EÚ pre konkurencieschopnosť s pokračovaním časťou Výskum COMPET - RESEARCH dňa 18. 7. 2016,

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

- g) neformálne zasadnutie Rady EÚ pre hospodárske a finančné záležitosti (ECOFIN) dňa 9. 9. 2016,
- h) zasadnutie Rady EÚ pre poľnohospodárstvo a rybníctvo (AGRIFISH) dňa 12. 9. 2016,
- i) neformálne zasadnutie Rady EÚ pre Rada pre dopravu, telekomunikácie a energetiku (TTE - TRANSPORT) dňa 15. 9. 2016,
- j) Ministerská konferencia Pražského procesu dňa 19. 9. 2016,
- k) Ministerská konferencia COST dňa 21. 9. 2016,
- l) neformálne zasadnutie Rady EÚ FAC TRADE dňa 22. 9. 2016,
- m) neformálne zasadnutie Rady EÚ DEFENCE dňa 26. 9. 2016,
- n) neformálne zasadnutie Rady EÚ pre zamestnanosť, sociálnu politiku, zdravie a spotrebiteľské záležitosti (EPSCO - Health) dňa 3. 10. 2016,
- o) Ministerská konferencia pri príležitosti Medzinárodného dňa boja proti totalitným režimom dňa 22. 8. 2016.

pričom v zmysle bodu 3.1 článku 3 „Podujatia kategórie A“ Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 sa poskytovateľ zaviazal zabezpečiť na podujatiach kategórie A nasledovné technické vybavenie, cit.:

- a) „osvetľovaciu techniku,
- b) pódium v minimálnej veľkosti 24 m²,
- c) ozvučovaciu techniku, jedného ozvučovacieho technika a personál potrebný na zabezpečenie koncertu pre 4 VIP podujatia v Rytierskej sále v predpokladanom rozsahu 4 hodiny aj so skúškou na obsluhu ozvučovacej techniky, pričom ozvučenie musí mať 16-kanálový digi aktívny repro systém s viacerými druhmi mikrofónov, mixážnym pultom so 6 kanálmi a 8 kanálovým zosilňovačom“.

24. VIP podujatiami kategórie A sú v zmysle bodu 2.3 článku 2 Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016:

- a) neformálne zasadnutie Rady EÚ - Gymnich na úrovni ministrov zahraničných vecí EÚ dňa 2. 9. 2016,
- b) Rada pre všeobecné záležitosti - GAC na úrovni ministrov zahraničných vecí EÚ dňa 24. 7. 2016,
- c) neformálne zasadnutie PSC na úrovni veľvyslancov v PSC dňa 20. 7. 2016,
- d) neformálne zasadnutie COREPER II na úrovni stálych zástupcov dňa 16. 9. 2016,

pričom v zmysle bodu 4.1 článku „VIP podujatia kategórie A“ Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 sa poskytovateľ zaviazal zabezpečiť na VIP podujatiach kategórie A nasledovné, cit.:

- a) „20 minútový hudobný program,
- b) umelecké súbory a umelcov vystupujúcich v rámci hudobného programu podľa písmena a) vrátane vyplatenia honoráru umelcom za vystúpenia,
- c) prepravu a sprevádzanie umelcov na miesto podujatí,
- d) produkciu,
- e) osvetľovaciu techniku,
- f) pódium v minimálnej veľkosti 24 m²,
- g) ozvučovaciu techniku, jedného ozvučovacieho technika a personál potrebný na zabezpečenie koncertu pre 4 VIP podujatia v Rytierskej sále v predpokladanom rozsahu 4 hodiny aj so skúškou na obsluhu ozvučovacej techniky, pričom ozvučenie musí mať 16-kanálový digi aktívny repro systém s viacerými druhmi mikrofónov, mixážnym pultom so 6 kanálmi a 8 kanálovým zosilňovačom.“

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

25. Podujatiami kategórie B sú v zmysle bodu 2.4 článku 2 Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016:

- a) neformálne zasadnutie VEDÚ/GT MZV dňa 9. - 10. 6. 2016,
 - b) výjazdové rokovanie politických riaditeľov MZV dňa 4. 7. 2016,
 - c) výjazdové rokovanie radcov RELEX dňa 7. - 8. 7. 2016,
 - d) výjazdové rokovanie GR SEZA dňa 14. 7. 2016,
 - e) výjazdové zasadnutie PS GAG dňa 22. - 23. 9. 2016,
 - f) stretnutie riaditeľov OBEP dňa 29. 9. 2016,
 - g) neformálne zasadnutie PMG spolu s neformálnym zasadnutím CivCom dňa 6. 10. 2016,
 - h) neformálne zasadnutie PS COHOM v dňoch 10. - 11. 10. 2016,
 - i) neformálne stretnutie vyšších štátnych úradníkov MK a MZV zodpovedných za kultúru v dňoch 13. - 14. 10. 2016,
 - j) neformálne zasadnutie CODEV /COHAFa dňa 20. 10. 2016,
 - k) neformálne rokovanie riaditeľov diplomatických akadémií a otvorenie 17. ročníka Európskeho diplomatického programu v dňoch 24. - 25. 10. 2016,
 - l) neformálne zasadnutie ministrov zahraničných vecí Gymnich v dňoch 2. - 3. 9. 2016,
- pričom v zmysle bodu 5.1 článku „Podujatia kategórie B“ Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 sa poskytovateľ zaviazal zabezpečiť na Podujatiach kategórie B nasledovne, cit.:
- a) „sprievodný program,
 - b) obed a/alebo večeru podľa objednávky objednávateľa s maximálnym limitom na osobu vo výške 40 eur.“

26. V zmysle bodov 3.2., 4.2. a 5.2. Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 predmetom tejto rámcovej dohody nebolo zabezpečenie priestorov Rytierskej sály na Bratislavskom hrad, Palugyaovho paláca, autobusová preprava všetkých účastníkov podujatí, catering na galavečer ani propagačné a prezentačné predmety, keďže tieto činnosť mal zabezpečiť v zmysle uvedených bodov rámcovej dohody samotný kontrolovaný ako objednávateľ.

27. V zmysle článku 8. „Cena a platobné podmienky“ Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 bola celková cena tejto rámcovej dohody a všetkých objednávok zadávaných na základe tejto rámcovej dohody stanovená vo výške 200 000,- eur bez DPH. V zmysle uvedeného článku rámcovej dohody je celková cena za predmet plnenia závislá od objednávok a zrealizovaných plnení po dobu účinnosti tejto rámcovej dohody, pričom kontrolovaný ako objednávateľ nebol povinný vyčerpať uvedený finančný limit plnenia. Podrobnejší rozpis cien za jednotlivé plnenia, ktoré sa spoločnosť XXX v Rámcovej dohode o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 zaviazala poskytnúť, tvoria prílohu tejto rámcovej dohody.

28. Rámcová dohoda o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 v bode 1.3. článku 1. „Úvodné ustanovenia“ stanovuje aj spôsob zadávania jednotlivých zákaziek na základe tejto rámcovej dohody, a to elektronickou poštou formou zaslania písomnej objednávky spoločnosti XXX ako poskytovateľovi najneskôr 15 pracovných dní pred začiatkom každého podujatia uvedeného v bodoch 2.2., 2.3. a 2.4. Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016, v rámci ktorého má poskytovateľ poskytnúť služby podľa tejto rámcovej dohody.

29. Z kontrolovaný predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný na základe objednávky č. 210291 z 19. 7. 2016 si u spoločnosti XXX objednal organizáciu a zabezpečenie služieb v súvislosti s realizáciou sprievodného programu na podujatia kategórie A, kategórie VIP a podujatia kategórie B počas trvania SK PRES v druhom polroku 2016 v celkovej hodnote 239 218,20 eur s DPH. V kontrolovaným predloženej dokumentácii sa nachádzajú aj emailové objednávky v zmysle bodu 17 tohto rozhodnutia zo 6. 7. 2016 a 3. 8. 2016 odoslané kontaktnej osobe spoločnosti XXX.
30. Z predložených zálohových faktúr č. 201622 z 30. 6. 2016 (podujatia jún, júl 2016), č. 201629 z 31. 7. 2016 (podujatia september 2016), č. 201638 z 30. 9. 2016 (podujatia október a november 2016), ako aj z faktúr č. 201627 z 31. 7. 2016 (podujatia jún a júl 2016) v hodnote 87 694,38 eur s DPH, č. 201637 z 30. 9. 2016 (podujatia september 2016) v hodnote 50 000,- eur s DPH, č. 201650 z 31. 10. 2016 (podujatia október 2016) v hodnote 72 005,23 eur s DPH, č. 201657 (podujatia november 2016) z 30. 11. 2016 v hodnote 12 531,23 eur s DPH a č. 201661 z 16. 12. 2016 (podujatia december 2016) v hodnote 15 688,39 eur s DPH, ďalej zo záznamov z finančnej kontroly k úhrade uvedených faktúr a výpisov z bankového účtu kontrolovaného, vyplýva, že **kontrolovaný za poskytnutie predmetu Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 uhradil spoločnosti XXX celkovo sumu vo výške 237 919,23 eur s DPH, t.j. 198 226,03 eur bez DPH.**
31. Zo skutočností uvedených pod bodmi 29. – 30. tohto rozhodnutia vyplýva, že kontrolovaný **uhradil spoločnosti XXX za predmet Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 sumu neprekračujúcu finančný limit plnenia uvedený pod bodom 27 tohto rozhodnutia.**
32. V dokumente „Zdôvodnenie použitého postupu zadávania zákazky“ kontrolovaný v nadväznosti na metodické usmernenia úradu uvedené pod bodom 19 tohto rozhodnutia uviedol, cit.: „Všetky služby poskytnuté v rámci plnenia predmetu zákazky spoločnosťou XXX slúžili na zabezpečenie činností a ľudských zdrojov, ktoré boli nevyhnutné pre riadne uskutočnenie predmetných podujatí. ... Predmetom zákazky boli služby spočívajúce v zabezpečení podujatí, ktorých poskytnutie bolo vecne/funkčne príslušné k náplni podujatí a súviseli s podstatou podujatí a ich poskytnutie bolo nevyhnutné pre riadny priebeh podujatí.“
33. Kontrolovaný v súvislosti s neoddeliteľnosťou jednotlivých obstarávaných plnení, ktoré sú predmetom zákazky, a potrebou ich zadávania v rámci jednej zákazky nerozdelenej na časti v liste „Rozhodnutie o prerušení konania – odpoveď“ z 23. 5. 2017 uviedol, cit.: „Všetky služby poskytnuté v rámci predmetu zákazky tvorili jeden neoddeliteľný a funkčne previazaný celok, pričom medzi týmito službami existovala časová (plnenie v období prípravy a výkonu SK PRES), miestna (oblasť Bratislavy a okolia) a vecná súvislosť (všetky služby slúžili na zabezpečenie sprievodného programu počas podujatí SK PRES a bolo možné získať ich potenciálne z jedného zdroja - na trhu existuje viacero eventových agentúr, ktoré poskytujú služby v rozsahu požadovanom kontrolovaným), čo z týchto služieb robilo jednu zákazku. Potreba zadávania služieb v rámci jednej zákazky vyplýva z vecnej povahy poskytovaných služieb, keď napr. vystúpenie umelca (umeleckého telesa) nie je možné uskutočniť bez zabezpečenia osvetlenia, ozvučenia a pódia. V záujme bezproblémového a hodnotného

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

priebehu podujatí bolo pri sprevádzaní delegátov počas návštev múzea alebo galérie potrebné zabezpečiť služby sprievodcu. Záujmom kontrolovaného bolo, aby za organizáciu podujatí ako celku zodpovedal jeden poskytovateľ služieb. V prípade, ak by predmet zákazky bol rozčlenený na viac samostatných častí, ktoré by zabezpečovali viacerí dodávatelia, prípadné problémy s plnením záväzkov jedného z poskytovateľov služieb by mali vplyv na priebeh podujatia a narúšali by jeho harmonogram, omeškanie jedného poskytovateľa služieb by spôsobilo nemožnosť plnenia ďalšieho poskytovateľa a pod.“.

34. V spojitosti s rozčlenením obstarávaných služieb, ktoré sú predmetom zákazky, na služby podľa prílohy č. 1 zákona o verejnom obstarávaní a ostatné služby, ktoré sú predmetom zákazky, kontrolovaný v liste „Rozhodnutie o prerušení konania – odpoveď“ z 23. 5. 2017 uviedol nasledovné, cit.: „Ako už kontrolovaný uviedol v dokumente „Zdôvodnenie použitého postupu zadávania zákazky“, ... všetky služby tvoriace predmet zákazky zodpovedajú CPV kódu 79952000-2 „Služby na organizovanie podujatí“, keďže predmetom zákazky ako celku bolo zabezpečiť sprievodný program podujatí realizovaných počas slovenského predsedníctva v Rade EÚ (t.j. predmetom zákazky bolo zabezpečenie služieb na organizovanie podujatí SK PRES), čo vyplýva aj z názvu predmetnej zákazky. Túto skutočnosť potvrdzuje aj znenie Rámcovej dohody. Z článku 2 uzatvorenej Rámcovej dohody vyplýva, že predmetom zákazky je záväzok spoločnosti XXX poskytnúť služby počas vymenovaných podujatí – 15 podujatí kategórie A, 4 VIP podujatí kategórie A a 11 podujatí na expertnej a pracovnej úrovni (podujatia kategórie B). Kontrolovaný uvádza, že predmetom Rámcovej dohody bol záväzok spoločnosti XXX organizačne zabezpečiť riadny priebeh vyššie uvedených podujatí a uskutočniť iba činnosti, ktoré bezprostredne a priamo slúžili na zabezpečenie služieb na organizovanie predmetných podujatí.“. Kontrolovaný v predmetnom liste zároveň opätovne poukázal na skutočnosti uvedené pod bodom 32. tohto rozhodnutia.

Právny rámec

35. Podľa § 117 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli primerané jeho kvalite a cene.
36. Podľa § 5 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní je nadlimitná zákazka zákazka, ktorej predpokladaná hodnota sa rovná alebo je vyššia ako finančný limit ustanovený všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý vydá úrad.
37. Podľa § 1 ods. 1 písm. a) a c) vyhlášky úradu č. 153/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov, finančný limit pre nadlimitnú zákazku je
- a) **135 000 eur**
 - 1. pre verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby okrem zákazky na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 zákona,
 - 2. pre verejného obstarávateľa na úseku obrany, ak ide o zákazku na dodanie tovaru uvedeného v prílohe č. 1, ...
 - c) **750 000 eur** pre verejného obstarávateľa, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 zákona,

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

38. Podľa § 5 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní je podlimitná civilná zákazka zadávaná verejným obstarávateľom zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa odseku 2 a súčasne rovnaká alebo vyššia ako
- 5 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru bežne dostupného na trhu, okrem potravín, zákazku na uskutočnenie stavebných prác bežne dostupných na trhu a zákazku na poskytnutie služby bežne dostupnej na trhu, okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - 20 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, okrem potravín, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a),
 - 40 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, ktorým sú potraviny,
 - 20 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a), okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - 200 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - 70 000 eur, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a).
39. Podľa § 5 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní civilná **zákazka s nízkou hodnotou** zadávaná verejným obstarávateľom je zákazka, **ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit uvedený v odseku 3** v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.
40. Podľa § 1 ods. 12 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní sa tento zákon nevzťahuje na podlimitnú zákazku a zákazku s nízkou hodnotou, ktorej predmetom je dodanie tovaru alebo poskytnutie služby súvisiacej so zabezpečením prípravy a výkonom predsedníctva Slovenskej republiky v Rade Európskej únie okrem zákaziek zadávaných podľa § 109 a 110.
41. Úrad má vychádzajúc zo znenie bodu 40. tohto rozhodnutia za to, že uplatnenie výnimky z aplikácie zákona o verejnom obstarávaní v zmysle § 1 ods. 12 písm. l) podmieňuje **splnenie troch kumulatívnych podmienok**, a to:
1. **predmetom zákazky musia byť tovary a/alebo služby, ktorých hodnota nepresahuje v prípade verejného obstarávateľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní limit 135 000 eur bez DPH a v prípade služieb uvedených v prílohe č. 1 zákona 750 000 eur bez DPH,**
 2. **predmet zákazky je potrebný na zabezpečenie prípravy a samotný výkon predsedníctva Slovenskej republiky v Rade Európskej únie,**
 3. **predmetom zákazky nie sú tovary a služby bežne dostupné na trhu, ktoré sa zadávajú prostredníctvom elektronického trhoviska.**

Právne posúdenie úradom

42. Úrad preskúmaním predloženej dokumentácie, najmä predmetu kontrolovanej zákazky a Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 v nadväznosti na vyjadrenie kontrolovaného obsiahnuté v bodoch 20., 32. a 34. tohto rozhodnutia má za to, že **hlavným predmetom tejto zákazky sú služby, ktoré podľa zatriedenia ich CPV kódov patria medzi služby uvedené v prílohe č. 1 zákona o verejnom obstarávaní**, teda medzi služby sociálne a iné osobitné služby. Keďže z predloženej dokumentácie vyplýva, že hlavným predmetom zákazky sú služby uvedené v prílohe č. 1 zákona o verejnom obstarávaní, tak v nadväznosti na predpokladanú hodnotu predmetnej zákazky a hodnotu Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 **v danom prípade ide o zákazku s nízkou hodnotou podľa § 5 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.**

43. V spojitosti s bodom 42. tohto rozhodnutia úrad konštatuje, že **kontrolovaný bol oprávnený pri uzatváraní Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 použiť postup zadávania zákaziek s nízkou hodnotou.**
44. Úrad sa v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 so spoločnosťou XXX zaoberal o. i. aj vyjadrením kontrolovaného uvedeným v bode 19. tohto rozhodnutia, teda či plnenie, ktoré je predmetom Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016, je takého charakteru, na ktorý by sa vzťahovala výnimka z uplatnenia pravidiel a postupov v zmysle § 1 ods. 12 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní, pričom vychádzajúc z Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016, predloženej dokumentácie kontrolovaného a vyjadrení kontrolovaného obsiahnutých v listoch doručených úradu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného, úrad dospel k záveru, že v danom prípade **ide o zákazku, ktorej hlavným predmetom je poskytnutie služieb uvedených v prílohe č. 1 zákona o verejnom obstarávaní**, ktorej konečná hodnota je 198 919,23 eur bez DPH, teda nižšia ako hodnota uvedená pod podbodom 1. bodu 41. tohto rozhodnutia (750 000,- eur bez DPH), pričom **predmet Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 súvisí so zabezpečením prípravy a samotným výkonom predsedníctva Slovenskej republiky v Rade Európskej únie.** Posúdením predmetu Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 úrad taktiež dospel k záveru, že **predmetom zákazky nie sú bežne dostupné služby**, pri ktorých bol kontrolovaný povinný použiť elektronické trhovisko.
45. Na základe skutočností uvedených v bode 44. tohto rozhodnutia, má úrad za to, že **kontrolovaný bol** pri uzatváraní Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 **oprávnený uplatniť aj výnimku z aplikácie pravidiel a postupov zadávania zákaziek v zmysle § 1 ods. 12 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní.** Z predloženej dokumentácie však vyplýva, že kontrolovaný za účelom zabezpečenia predmetu kontrolovanej zákazky použil postup zadávania zákaziek s nízkou hodnotou, ktorý je upravený v § 117 zákona o verejnom obstarávaní.
46. Preskúmaním úkonov kontrolovaného vykonaných v predmetnom procese zadávania zákazky, ako aj na základe vyššie uvedených skutočností úrad konštatuje, že **v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí Rámcovej dohody o realizácii sprievodného programu počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade EÚ v 2. polroku 2016 nezistil porušenie zákona o verejnom obstarávaní, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.**
47. Podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného

podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) alebo ods. 3 a 4 nezistí porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.

48. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľka odboru dohľadu II

Rozhodnutie sa doručí

1. Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Hlboká cesta 2, 833 36 Bratislava

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie