



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Odbor dohľadu II
Ružová dolina 10, P. O. Box 98, 820 05 Bratislava

Bratislava 31. 5. 2017
Číslo: 2746-7000/2017-ODII/6

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b), § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného **Obec Uhrovské Podhradie**, Uhrovské Podhradie 20, 956 42 Žitná - Radiša po uzavretí zmluvy na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky v súvislosti s koncesiou na poskytnutie služieb ohľadom modernizácie a údržby siete verejného osvetlenia a zabezpečenia prevádzky verejného osvetlenia v Obci Uhrovské Podhradie, v rámci ktorej kontrolovaný uzavrel 19. 5. 2016 s XX (ďalej len „úspešný uchádzač“) **„Koncesnú zmluvu o poskytnutí služieb modernizácie a údržby siete verejného osvetlenia a zabezpečenia prevádzky verejného osvetlenia obce Uhrovské Podhradie“**, vydáva toto

r o z h o d n u t i e:

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e:

1. Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) bol 16. 1. 2017 doručený podnet na preskúmanie postupu verejného obstarávateľa Obec Uhrovské Podhradie, Uhrovské Podhradie 20, 956 42 Žitná - Radiša (ďalej len „Obec Uhrovské Podhradie“ alebo „kontrolovaný“) v súvislosti s koncesiou na poskytnutie služieb ohľadom modernizácie a údržby siete verejného osvetlenia a zabezpečenia prevádzky verejného osvetlenia v Obci Uhrovské Podhradie, pričom obsahom tohto podnetu bola informácia o možnom porušení zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Súčasťou podnetu bola aj fotokópia Koncesnej zmluvy, ktorú Obec Uhrovské Podhradie uzatvorila 19. 5. 2016 s úspešným uchádzačom.
2. Podľa § 167 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní úrad vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 (ďalej len „kontrolovaný“) ustanovených týmto zákonom. Pri výkone dohľadu úrad sleduje aj plnenie povinností uložených rozhodnutiami úradu.
3. Podľa § 169 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, po ukončení postupu

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.
Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

inovatívneho partnerstva, (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“) sa začína

a) z vlastného podnetu úradu,

b) na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky alebo

c) na základe podnetu orgánu štátnej správy, ktorý osvedčí právny záujem v danej veci, ak boli kontrolovanému poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb z Európskej únie.

4. Úrad listom č. 2746-7000/2017-ODII/4 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 24. 4. 2017, doručeným 27. 4. 2017, oznámil kontrolovanému v zmysle § 169 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky v súvislosti s koncesiou na poskytnutie služieb ohľadom modernizácie a údržby siete verejného osvetlenia a zabezpečenia prevádzky verejného osvetlenia v Obci Uhrovské Podhradie. Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy teda v zmysle § 171 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní začalo 27. 4. 2017. Zároveň úrad prostredníctvom uvedeného listu vyzval kontrolovaného, aby v zmysle § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručil úradu kompletnú dokumentáciu v origináli k danému verejnemu obstarávaniu, a to v lehote piatich pracovných dní odo dňa doručenia predmetného oznámenia.
5. Kontrolovaný následne 3. 5. 2017 prostredníctvom listu „Vyjadrenie k oznamu o začatí konania o preskúmanie úkonov“ z 27. 4. 2017 doručil úradu „chronologický postup okolo riešenia celej záležitosti“, ktorý obsahoval dokumentáciu týkajúcu sa postupu kontrolovaného pri uzatváraní vyššie uvedenej zmluvy.

Po preskúmaní predloženej dokumentácie úrad zistil nasledovné:

6. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný je v zmysle § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní ako verejný obstarávateľ povinný pri zadávaní zákaziek postupovať podľa tohto zákona.
7. Z kontrolovaným predloženej dokumentácie vyplýva, že kontrolovaný 19. 5. 2016 uzatvoril „Koncesnú zmluvu o poskytnutí služieb modernizácie a údržby siete verejného osvetlenia a zabezpečenia prevádzky verejného osvetlenia obce Uhrovské Podhradie“ (ďalej len „Koncesná zmluva“) s úspešným uchádzačom.
8. V zmysle článku II. „Predmet zmluvy“ je predmetom zmluvy, cit.: „vybudovanie a prevádzkovanie modernizovanej osvetľovacej sústavy jednotlivých svietidiel t. j. poskytovanie služby verejného osvetlenia koncesionárom.“
9. V článku III. „Trvanie zmluvného vzťahu, doba poskytovania služby“ v bode 3.1 Koncesnej zmluvy je upravené trvanie zmluvného vzťahu s viazanosťou na dobu určitú a to na 13 rokov od dňa splnenia oboch podmienok podľa písm. a) a b):
 - a) uvedenia technického zariadenia do prevádzky, ktorý dátum bude zachytený na protokole o uvedení technického zariadenia do prevádzky slúžiace k poskytovaniu služby verejného osvetlenia Obci a zároveň
 - b) po prehlásení meradiel elektrickej energie slúžiacich meraniu spotreby elektrickej energie Osvetľovacej sústavy jednotlivých svietidiel (t. j. technického zariadenia) u príslušného

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.

Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

dodávateľa elektrickej energie z užívateľa (ako pôvodného odberateľa) na Koncesionára (ako nového odberateľa).

10. V článku IV. „Odmena – Ročný poplatok, jej splatnosť a indexácia“ v bode 4.1 Koncesnej zmluvy je o. i. upravené, že Koncesionár a Obec sa dohodli na odmene za plnenie predmetu zmluvy vo výške ceny odhadovaných budúcich nákladov za elektrickú energiu v prípade celonočného svietenia a za požadovanú údržbu pôvodnej osvetľovacej sústavy obce po dobu 13 rokov. Koncesionárovi vznikne nárok na odmenu v dohodnutej výške odo dňa začatia plynutia 13 ročnej doby trvania zmluvného vzťahu podľa predmetnej zmluvy. V čase uzavretia tejto zmluvy až do najbližšej úpravy ceny v zmysle vyššie uvedených pravidiel, ako aj s navýšeným počtom svietidiel predstavuje sumu 778,83 EUR ročne. Výška ceny uvedená v predchádzajúcej vete nezahŕňa daň z pridanej hodnoty.

Právny rámec

11. Podľa § 3 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní zákazka na účely tohto zákona je odplatná zmluva uzavretá medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými úspešnými uchádzačmi na strane druhej, ktorej predmetom je dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby.
12. Podľa § 4 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní koncesia na stavebné práce je zákazka rovnakého typu ako zákazka na uskutočnenie stavebných prác s tým rozdielom, že protiplnením za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, je buď právo na využívanie stavby na dohodnutý čas alebo je toto právo spojené s peňažným plnením.
13. Podľa § 4 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní koncesia na služby je zákazka rovnakého typu ako zákazka na poskytnutie služby s tým rozdielom, že protiplnením za služby, ktoré sa majú poskytnúť, je buď právo využívať poskytované služby na dohodnutý čas alebo je toto právo spojené s peňažným plnením.
14. Podľa § 4 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní zadaním koncesie prechádza prevádzkové riziko na koncesionára pri využívaní stavby alebo poskytovaní služby, ktoré zahŕňa riziko na strane dopytu alebo ponuky. Prevádzkové riziko prechádza na koncesionára, ak za bežných prevádzkových podmienok nemá zaručenú návratnosť vynaložených investícií alebo nákladov vzniknutých pri prevádzkovaní stavby alebo poskytovaní služby, ktorá je predmetom koncesie. Časť rizika preneseného na koncesionára musí zahŕňať reálne vystavenie voči výkyvom trhu tak, aby akákoľvek potenciálna strata vzniknutá koncesionárovi nebola iba nominálna alebo zanedbateľná.
15. Podľa § 4 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní koncesná lehota je lehota určená v koncesnej zmluve, počas ktorej má koncesionár právo užívať predmet koncesnej zmluvy alebo brať úžitky z predmetu koncesnej zmluvy. Koncesná lehota začína plynúť od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po nadobudnutí právoplatnosti kolaudačného rozhodnutia alebo po jej uvedení do trvalej prevádzky, alebo po inej udalosti podľa koncesnej zmluvy, ak už koncesionár mal alebo mohol mať výnosy z prevádzkovania stavby alebo z poskytovania služby. Koncesná lehota sa končí uplynutím posledného dňa mesiaca určenej lehoty. Koncesnú lehotu nemožno určiť na neurčitý čas.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.
Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

16. Podľa § 4 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní ak ide o koncesie, pri ktorých koncesná lehota je viac ako päť rokov, nesmie maximálna koncesná lehota prekročiť dobu, v súvislosti s ktorou by koncesionár mohol odôvodnene očakávať, že sa mu počas nej vrátia investície vynaložené na uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb spolu s výnosom z investovaného kapitálu, a to pri zohľadnení investícií potrebných na dosiahnutie osobitných cieľov určených v koncesnej zmluve. Investície zohľadnené na účely tohto výpočtu zahŕňajú počiatočné investície, ako aj investície vynaložené počas trvania koncesnej zmluvy.
17. Podľa § 5 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní zákazka je nadlimitná, podlimitná alebo s nízkou hodnotou v závislosti od jej predpokladanej hodnoty.
18. Podľa § 5 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní podlimitná civilná zákazka zadávaná verejným obstarávateľom je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa odseku 2 a súčasne rovnaká alebo vyššia ako
 - a) 5 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru bežne dostupného na trhu, okrem potravín, zákazku na uskutočnenie stavebných prác bežne dostupných na trhu a zákazku na poskytnutie služby bežne dostupnej na trhu, okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - b) 20 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, okrem potravín, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a),
 - c) 40 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, ktorým sú potraviny,
 - d) 20 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a), okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - e) 200 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1,
 - f) 70 000 eur, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác, ktorá nie je zákazkou podľa písmena a).
19. Podľa § 5 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní civilná zákazka s nízkou hodnotou zadávaná verejným obstarávateľom je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit uvedený v odseku 3 v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.
20. Podľa § 5 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní koncesia je nadlimitná alebo podlimitná v závislosti od jej predpokladanej hodnoty.
21. Podľa § 5 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní nadlimitná koncesia je koncesia, ktorej predpokladaná hodnota sa rovná alebo je vyššia ako finančný limit ustanovený všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý vydá úrad.
22. Podľa § 5 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní podlimitná koncesia je koncesia zadávaná verejným obstarávateľom, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa odseku 7.
23. Zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou upravuje § 117 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli primerané jeho kvalite a cene. Verejný obstarávateľ je povinný uverejniť v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami s cenami vyššími ako 5 000 eur za obdobie kalendárneho štvrtroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrtroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa. Pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.
Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

sa nevyžaduje písomná forma zmluvy okrem prípadov, v ktorých to vyžadujú osobitné predpisy.

24. Zákon o verejnom obstarávaní rozlišuje v závislosti od predpokladanej hodnoty zákazky zadávanie nadlimitnej koncesie upravenej v druhej časti (prvá hlava, druhá hlava a štvrtá hlava) zákona o verejnom obstarávaní a zadávanie podlimitnej koncesie upravenej v § 118 zákona o verejnom obstarávaní.
25. Podľa § 118 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ je povinný pri zadávaní podlimitnej koncesie dodržiavať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti a princíp proporcionality. Verejný obstarávateľ pri zadávaní podlimitnej koncesie postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet koncesie boli primerané jeho kvalite a cene.
26. Podľa § 118 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ môže obmedziť počet záujemcov na primeranú úroveň, ak to urobí transparentným a nediskriminačným spôsobom. Na obmedzenie počtu záujemcov určí objektívne kritériá, ako sú najmä technická spôsobilosť a odborná spôsobilosť záujemcov, veľkosť a infraštruktúra ich podniku alebo iné podmienky. Počet záujemcov zaradených do užšieho výberu musí zabezpečiť primeranú hospodársku súťaž.

Právne posúdenie úradom

27. Vychádzajúc z vyššie uvedených ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, z doručenej dokumentácie kontrolovaným a vo väzbe na príslušnú Koncesnú zmluvu, resp. jej predpokladaného plnenia počas koncesnej lehoty 13 rokov je možné predpokladať, že uvedená zákazka spĺňa limit zodpovedajúci zadávaniu podlimitnej koncesii, resp. zákazky s nízkou hodnotou (cena v zmysle vyššie uvedených pravidiel, ako aj s navýšeným počtom svietidiel predstavuje sumu 778,83 EUR ročne, teda predpokladané plnenie je $778,83 \times 13 = 10.124,79$ EUR bez DPH na celé obdobie plnenia zmluvy). Absencia existencie dokumentov zo strany verejného obstarávateľa, ktoré by dokázali potvrdiť o aký typ zatriedenia zákazky ide, spôsobuje v tomto prípade nepreskúmateľnosť uvedenej skutočnosti. Vo väzbe na uvedené skutkové okolnosti úrad uvádza, že zákon o verejnom obstarávaní pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou resp. pri zadávaní podlimitných koncesií neupravuje žiadny formálny postup, ktorý by mal verejný obstarávateľ aplikovať pri ich zadávaní. Verejný obstarávateľ má postupovať tak, aby zohľadnil princíp hospodárnosti a efektívnosti vychádzajúc pritom predovšetkým z charakteru, rozsahu, dostupnosti a hodnoty predmetu zákazky s takouto hodnotou. Verejný obstarávateľ môže v prípade zadávania podlimitnej koncesie aj obmedziť počet záujemcov na primeranú úroveň, ak to urobí transparentným a nediskriminačným spôsobom. Na obmedzenie počtu záujemcov určí objektívne kritériá, ako sú najmä technická spôsobilosť a odborná spôsobilosť záujemcov, veľkosť a infraštruktúra ich podniku alebo iné podmienky. Počet záujemcov zaradených do užšieho výberu musí zabezpečiť primeranú hospodársku súťaž. S ohľadom na príslušné znenia zákona o verejnom obstarávaní, ktoré upravujú zadávanie podlimitných koncesií a zákaziek s nízkou hodnotou úrad konštatuje, že v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy nezistil porušenie zákona o verejnom obstarávaní, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.
28. Podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.
Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) alebo ods. 3 a 4 nezistí porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.

29. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je to uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov nie je možné proti tomuto rozhodnutiu úradu podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia kontrolovanému a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

riaditeľka odboru dohľadu II

Rozhodnutie sa doručí

Obec Uhrovské Podhradie, Uhrovské Podhradie 20, 956 42 Žitná - Radiša – kontrolovaný

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely.
Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.