

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b), § 169 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „**Obstaranie strojno-technologického vybavenia – Obec Štiavnik (V02)**“, ktorá bola vyhlásená verejným obstarávateľom **Obec Štiavnik, Štiavnik 1350, 013 55 Štiavnik** (ďalej len „kontrolovaný“) uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 241/2016 z 12. 12. 2016 pod zn. 16573-MST a v Úradnom vestníku Európskej únie č. 2016/S 238 z 9. 12. 2016 pod zn. 433203, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy** na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Dňa 15. 5. 2017 bol Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doručený list „Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“, ktorým kontrolovaný podal úradu podnet na začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na predmet nadlimitnej zákazky „Obstaranie strojno-technologického vybavenia – Obec Štiavnik (V02)“, vyhlásenej vo Vestníku verejného obstarávania č. 241/2016 z 12. 12. 2016 pod zn. 16573-MST a v Úradnom vestníku EÚ č. S 238/2016 z 9. 12. 2016 pod zn. 433203.
2. Kontrolovaný predmetným listom požiadal úrad o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. b) v spojení s § 169 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) v súvislosti so zadávaním vyššie uvedenej zákazky.
3. Podľa § 169 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“) sa začína

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

- a) z vlastného podnetu úradu,
- b) na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky alebo koncesie,
- c) na základe podnetu úradu vlády alebo
- d) na základe námietok.

4. Podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní ak ide o nadlimitnú zákazku alebo koncesiu, financovanú čo aj z časti z prostriedkov Európskej únie, kontrolovaný je povinný pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva podať podnet úradu podľa odseku 1 písm. b).
5. Podľa § 171 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4 sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému. Predmetné oznámenie bolo kontrolovanému doručené dňa 4. 7. 2017 listom „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy“ č. 10297-7000/2017-ODII/2 z 29. 6. 2017 (ďalej len „list“). Nakoľko dokumentácia z predmetného zadávania zákazky bola úradu doručená dňa 15. 5. 2017, úrad predmetným listom súčasne požiadal kontrolovaného o doručenie ďalšej dokumentácie, ak ňou disponuje, ktorá nebola úradu doručená a o jej doplnenie v originálnom vyhotovení a o prehlásenie kontrolovaného, že ak nedisponuje žiadnou ďalšou dokumentáciou z predmetného postupu zadávania nadlimitnej zákazky, o potvrdenie skutočnosti, že dokumentácia predložená zo strany kontrolovaného je kompletná, a že neeviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty viažuce sa k postupu zadávania predmetnej zákazky, a to v lehote do 5 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia.
6. Podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní doručenie námietok a začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného nemá odkladný účinok na konanie kontrolovaného; ustanovenia § 52 ods. 2 a § 56 ods. 8 tým nie sú dotknuté.
7. Podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní úrad môže vydať predbežné opatrenie, ktorým pozastaví konanie kontrolovaného najdlhšie do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia podľa § 174 alebo § 175. Rozhodnutím o predbežnom opatrení môže úrad rozhodnúť, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný a lehoty kontrolovanému, neplynú.
8. Nakoľko začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy nemá podľa § 173 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní odkladný účinok na konanie kontrolovaného, úrad sa vydaním predbežného opatrenia podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní rozhodol pozastaviť konanie kontrolovaného v predmetnej súťaži, a zároveň rozhodol, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný, a taktiež lehoty kontrolovanému neplynú, a to až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy.
9. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy je preskúmanie postupu kontrolovaného pri zadávaní zákazky a posúdenie objektívneho stavu veci z dokumentácie predloženej kontrolovaným a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní. Postup zadávania predmetnej zákazky je v štádiu pred uzavretím zmluvy a ďalšie konanie kontrolovaného by mohlo ohroziť účel konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy. Z uvedeného dôvodu úrad predbežným opatrením Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

č. 10297-7000/2017-ODII/3-PO z 29. 6. 2017 preukázateľne doručeným dňa 4. 7. 2017, pozastavil konanie kontrolovaného v danom postupe zadávania zákazky, z čoho plynie kontrolovanému povinnosť zdržať sa akéhokoľvek konania v predmetnom postupe zadávania zákazky do skončenia konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného.

10. Na základe tohto predbežného opatrenia vznikla kontrolovanému povinnosť zdržať sa až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy akéhokoľvek konania, ktorým by ohrozil účel tohto opatrenia.
11. Úrad podľa § 175 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní rozhodne v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného do 30 dní odo dňa doručenia kompletnej dokumentácie v origináli úradu.
12. Kontrolovaný dňa 13. 7. 2017 doručil úradu list „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného - odpoveď“ bez uvedenia dátumu, ktorým mu oznámil, že úradu bol predložený kompletný spis z predmetného verejného obstarávania spolu so žiadosťou o začatí konania.
13. Nakoľko po preskúmaní kontrolovaným doručenej dokumentácie úrad zistil, že ju nie je možné považovať za kompletnú, vydal rozhodnutie č. 10297-7000/2017-ODII/4 o prerušení konania z 28. 7. 2017, ktorým prerušil podľa 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy a nariadil kontrolovanému predložiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli do desiatich pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Rozhodnutie o prerušení konania nadobudlo právoplatnosť dňom doručenia, a to 31. 7. 2017. V predmetnom rozhodnutí o prerušení konania úrad požiadal kontrolovaného o. i. o predloženie vyjadrenia, z akého dôvodu kontrolovaný nerozdělil vyššie uvedenú zákazku na časti a neumožnil v zmysle oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v predmetnom procese verejného obstarávania predkladanie ponúk na časti.
14. Kontrolovaný listom „Písomné vyjadrenia k dokumentácii z kontrolovaného verejného obstarávania“ z 2. 8. 2017, ktorý bol úradu doručený 3. 8. 2017, predložil svoje vyjadrenie, v ktorom uviedol, o. i. cit.: „Verejný obstarávateľ sa rozhodol, že zákazku nie je potrebné rozdeliť na časti aj kvôli nasledujúcim dôvodom:
 - a) jednotlivé časti zákazky, t. j. stroje, budú tvoriť komplexný strojový park zberného dvora obce,
 - b) v prieskume trhu boli oslovení 3 potencionálni dodávatelia, ktorí vedeli dodať cenové ponuky na všetky stroje spolu,
 - c) rozdelenie zákazky by mohlo predstavovať riziko, že vykonanie zákazky sa stane nadmerne administratívne a technicky obťažným, časovo náročným a v neposlednom rade drahším vzhľadom na externé zabezpečenie výkonu verejného obstarávania,
 - d) potreba koordinácie jednotlivých dodávateľov častí zákazky by mohla predstavovať vážne riziko ohrozenia riadneho plnenia zákazky a realizácie projektu,
 - e) verejný obstarávateľ predpokladá, že dosiahne nižšiu celkovú cenu za celok ako v prípade viacerých samostatných zakaziek, nakoľko pri väčšej objednávke vedia dodávatelia poskytnúť aj zľavy na jednotlivé stroje,
 - f) verejný obstarávateľ chce minimalizovať riziko dodatočných nákladov napr. nákladov na zabezpečenie interoperability jednotlivých častí diela, nakoľko zákazka / projekt je spolufinancovaný z EŠIF.“

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

15. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy bolo riadne posúdenie objektívneho stavu veci z kontrolovaným doručenej dokumentácie a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní.

Po preskúmaní predloženej dokumentácie úrad zistil nasledovné:

16. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Na obstaranie vyššie uvedeného predmetu zákazky, týkajúceho sa zákazky na dodanie tovaru, kontrolovaný použil postup verejnej súťaže pri zadávaní nadlimitnej zákazky podľa § 66 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní.

17. Kontrolovaný vyhlásil postup zadávania nadlimitnej zákazky postupom verejnej súťaže podľa § 66 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní na predmet zákazky „Obstaranie strojno-technologického vybavenia – Obec Štiavnik (V02)“, zverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo Vestníku verejného obstarávania č. 241/2016 z 12. 12. 2016 pod zn. 16573-MST (ďalej len „oznámenie“) a v Úradnom vestníku Európskej únie č. 2016/S 238 z 9. 12. 2016 pod zn. 433203.

18. Kontrolovaný v bode II.1.5) „Celková odhadovaná hodnota“ oznámenia uviedol, že predpokladaná hodnota zákazky je vo výške 326 386,00 EUR bez DPH. V závislosti od typu kontrolovaného a predpokladanej hodnoty zákazky ide o nadlimitnú zákazku na dodanie tovaru.

19. Kontrolovaný v bode II.2.4) „Opis obstarávania“ oznámenia uviedol, že predmetom zákazky vo verejnom obstarávaní je dodávka nasledovných strojov a zariadení:

- 1) Kolesový traktor - 1 ks
- 2) Čelný nakladač - 1 ks
- 3) Štiepkovač drevnej hmoty - 1 ks
- 4) Šmykom riadený nakladač - 1 ks
- 5) Náves jednoosový trojstranný sklápač - 1 ks
- 6) Ramenový nakladač reťazový na podvozku - 1 ks
- 7) Závesné kontajnery - 6 ks
- 8) Drvič stavebného odpadu - 1 ks

20. Dňa 16. 12. 2016 bolo vo Vestníku verejného obstarávania uverejnené oznámenie o dodatočných informáciách, informáciách o neukončenom konaní alebo korigende, č. 245/2016 pod zn. 16764-IOX, ktorým kontrolovaný upravil predpokladanú hodnotu zákazky, a to vo výške 259 052,67 EUR bez DPH, nakoľko z predmetu zákazky sa vypúšťa „Drvič stavebného odpadu“, kvôli čomu sa mení aj predpokladaná hodnota zákazky.

21. Kontrolovaný v bode II.1.2) „Hlavný kód CPV“ oznámenia uviedol kód 42990000-2 (Rôzne špeciálne strojové zariadenia).

22. Kontrolovaný v bode II.1.4) „Stručný opis“ oznámenia uviedol, cit.: „Predmetom obstarávania je dodávka strojno-technologického vybavenia zberného dvora obce Štiavnik.“

23. Kontrolovaný v bode II.1.6) „Informácie o častiach“ oznámenia uviedol, že predmetná zákazka sa nedelí na časti.

24. Kontrolovaný v bode II.2.3) „Miesto vykonania“ oznámenia uviedol, cit.: „Kód NUTS: SK031, Hlavné miesto dodania alebo plnenia: Obec Štiavnik“.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

25. Kontrolovaný v bode II.2.5) „Kritériá na vyhodnotenie ponúk“ oznámenia uviedol, že jediné kritérium na vyhodnotenie ponúk je najnižšia cena.
26. Kontrolovaný v bode II.2.7) „Dĺžka trvania zákazky“ oznámenia uviedol 35 dní.
27. Kontrolovaný v bode II.2.13) „Informácie o fondoch Európskej únie“ a v bode II.2.14) „Doplňujúce informácie“ oznámenia uviedol, že predmet zákazky bude financovaný z fondov Európskej únie, Operačný program „Kvalita životného prostredia.“
28. Kontrolovaný v bode III.1.5) „Informácie o vyhradených zákazkách“ oznámenia uviedol, že zákazka nie je vyhradená pre chránené dielne a hospodárske subjekty, ktorých hlavným cieľom je sociálna a profesionálna integrácia postihnutých alebo znevýhodnených osôb a taktiež nie je vyhradená pre rámcové programy chránených pracovných miest.
29. Kontrolovaný v bode IV.1.3) „Informácie o rámcovej dohode alebo dynamickom nákupnom systéme“ oznámenia uviedol, že obstarávanie nezahŕňa uzavretie rámcovej dohody.
30. Kontrolovaný v bode IV.1.6) „Informácie o elektronickej aukcii“ oznámenia uviedol, že sa elektronickej aukcia nepoužije.
31. Kontrolovaný v bode IV.2.2) „Lehota na predkladanie ponúk“ oznámenia uviedol, že lehota na predkladanie ponúk je stanovená do 12. 1. 2017 do 9:00 hod..
32. Kontrolovaný v bode IV.2.6) „Minimálna lehota, počas ktorej sú ponuky uchádzačov viazané“ oznámenia uviedol, že ponuky uchádzačov musia byť platné do 31. 8. 2017.
33. Kontrolovaný v bode IV.2.7) „Podmienky na otváranie ponúk“ oznámenia uviedol, že otváranie ponúk sa uskutoční 12. 1. 2017 o 10:00 hod..
34. Kontrolovaný dňa 8. 12. 2016 splnomocnil spoločnosť XXX na zastupovanie vo všetkých činnostiach v oblasti verejného obstarávania na predmet zákazky „Obstaranie strojno-technologického vybavenia – Obec Štiavnik (V02)“, okrem určenia víťaznej ponuky a uzavretia zmluvy s dodávateľom.
35. Z dokladu „Evidencia záujemcov, ktorým boli poskytnuté súťažné podklady“, nachádzajúceho sa v predloženej dokumentácii je zrejmé, že kontrolovaný poskytol súťažné podklady všetkým 4 záujemcom, ktorí o tieto požiadali.
36. Dňa 16. 12. 2016 bola kontrolovanému doručená emailom „Žiadosť o vysvetlenie technickej špecifikácie predmetu zákazky“, na ktorú kontrolovaný odpovedal emailom „Vysvetlenie súťažných podkladov“ z 20. 12. 2016. Predmetný email bol zaslaný všetkým známym záujemcom.
37. Kontrolovaný dňa 12. 12. 2016 zverejnil vo svojom profile k predmetnej zákazke informáciu týkajúcu sa splnenia povinnosti podľa § 52 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, a to o otváraní časti ponúk označených ako „Ostatné“.
38. Z predloženej dokumentácie vyplýva, že v lehote na predkladanie ponúk do 12. 1. 2017 do 9:00 hod. predložil ponuku nasledujúci uchádzač:
Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

49. Na základe vyššie uvedených skutočností, úrad konštatuje, že v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy nezistil porušenie zákona o verejnom obstarávaní, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.
50. Podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) alebo ods. 3 a 4 nezistí porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.
51. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľka odboru dohľadu II

Rozhodnutie sa doručí

1. Obec Štiavnik, Štiavnik 1350, 013 55 Štiavnik, IČO: 00321672 - kontrolovaný

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie