

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „**Veľkoplošné opravy ciest I. triedy v správe SSC**“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Slovenská správa ciest**, Miletičova 19, 826 19 Bratislava, IČO: 00003328 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie z 16. 5. 2019 pod značkou 2019/S 094-226136 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 98/2019 dňa 17. 5. 2019 pod značkou 13095 – MSP, vydáva toto

rozhodnutie :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom zo dňa 12. 6. 2019 doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 13. 6. 2019, podal námietky v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **13. 6. 2019**.
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje,

¹Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručení kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
5. Dňa 20. 6. 2019 kontrolovaný zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, t. j. Informačný systém pre elektronické verejné obstarávanie IS EVO (ďalej len „IS EVO“) a doručil časť dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži, ktorú doplnil 26. 6. 2019 a dňa 17. 7. 2019.
6. Úrad zároveň uvádza, že v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa vydal rozhodnutie o predbežnom opatrení č. 9547-6000/2019-PO zo dňa 24. 6. 2019 podľa § 173 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní, ktorým pozastavil konanie kontrolovaného v predmetnej verejnej súťaži, okrem úkonov súvisiacich so zrušením predmetnej verejnej súťaže a rozhodol, že lehoty, ktoré určil kontrolovaný a lehoty kontrolovanému neplynú, a to až do nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu podľa § 174 alebo § 175 zákona o verejnom obstarávaní vydaného v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa.
7. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní na účely tohto zákona sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.
8. Podľa § 165 ods. 2 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 doručí do siedmich dní od doručenia úplnej žiadosti o nápravu doručenej v lehote podľa § 164 ods. 5 alebo ods. 6 alebo doplnenej podľa odseku 1 žiadateľovi písomné oznámenie o zamietnutí žiadosti o nápravu s odôvodnením.
9. Podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní **námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa**
 - a) doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4,
 - b) uplynutia lehoty na doručenie písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný nesplnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4,
 - c) prevzatia oznámenia o výsledku výberu záujemcov, ak námietky smerujú proti výberu podľa odseku 3 písm. c),

d) prevzatia oznámenia o vylúčení, ak námietky smerujú proti vylúčeniu,

e) prevzatia oznámenia o nezaradení do dynamického nákupného systému alebo kvalifikačného systému, ak námietky smerujú proti nezaradeniu do dynamického nákupného systému alebo kvalifikačného systému,

f) prevzatia oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk alebo návrhov, ak námietky smerujú proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov,

g) vykonania úkonu kontrolovaného, ak námietky smerujú proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v odseku 3 písm. a) až f); to neplatí, ak ide o námietky podané orgánom štátnej správy podľa odseku 1 písm. e).

10. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené **po lehote podľa § 170 ods. 4**, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
11. V zväzku I, oddiel 1. 1. „Pokyny pre uchádzačov“, časť II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ bod 14. 5 súťažných podkladoch je uvedené, cit: „V prípade doručovania elektronicky v IS EVO, ktorémukoľvek zo záujemcov/uchádzačov, je plynutie zákonných lehôt odo dňa doručenia emailovej správy cez komunikačné rozhranie zákazky v IS EVO. Pod pojmom „doručenie“ sa myslí, keby bola správa doručená záujemcovi/uchádzačovi v systéme IS EVO a nie kedy si ju uchádzač prečítal.“
12. V zväzku I, oddiel 1. 1. „Pokyny pre uchádzačov“, časť II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ bod 14. 8 súťažných podkladoch je uvedené, cit: „Verejný obstarávateľ odporúča, aby sa záujemca a uchádzač pri práci v systéme IS EVO riadil min. používateľskou príručkou zverejnenou na portáli <https://www.uvo.gov.sk/portal-systemuevo-5f5.html>.“
13. V bode 6 „Doručovanie podaní“ dokumentu označenom ako „Príručka používateľa Informačného systému pre elektronické verejné obstarávanie, Časť Záujemca/Uchádzač – Pracovné postupy“ verzia 1.0, 10/2018 (ďalej len „príručka IS EVO“), je uvedené, cit.: „**V IS EVO sa za okamih doručenia považuje odoslanie danej informácie** (žiadosti, ponuky, návrhu a iné). Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu.“
14. Úrad uvádza, že prihlásením sa do elektronického systému IS EVO zistil, že dňa 24. 5. 2019 navrhovateľ elektronicky prostredníctvom systému IS EVO doručil kontrolovanému dokument žiadosť o nápravu. Z dikcie § 164 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní (bod 8 tohto rozhodnutia) vyplýva, že verejný obstarávateľ je povinný doručiť do siedmich dní odo dňa doručenia úplnej žiadosti žiadateľovi písomné vybavenie žiadosti o nápravu, teda **kontrolovaný bol povinný predmetnú žiadosť o nápravu navrhovateľa vybaviť, resp. doručiť výsledok vybavenia žiadosti o nápravu navrhovateľovi do 31. 5. 2019.**
15. Úrad ďalej uvádza, že preskúmaním dokumentácie prístupnej v IS EVO zistil, že **kontrolovaný dňa 31. 5. 2019 prostredníctvom systému IS EVO doručil navrhovateľovi dokument označený ako „Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu“ z 31. 5. 2019, ktorým predmetnú žiadosť o nápravu navrhovateľa vybavil tak, že ju zamietol.**
16. Úrad v súvislosti s vyššie uvedenými skutočnosťami a s poukázaním na plynutie lehôt vo verejnom obstarávaní (bod 6 a bod 10 tohto rozhodnutia) má za to, že navrhovateľ bol povinný v zmysle § 170 ods. 4 doručiť úradu a kontrolovanému námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a)

zákona o verejnom obstarávaní smerujúce proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania **v lehote do 10. 6. 2019**. Pre doplnenie úrad uvádza, že z ustanovenia § 170 ods. 4 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že v prípade ak by kontrolovaný žiadateľ o nápravu nedoručil navrhovateľovi v lehote stanovenej podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, lehota na podanie námietok v zmysle § 170 ods. 4 písm. b) uplynula rovnako dňa 10. 6. 2019.

17. Úrad uvádza, že námietky navrhovateľa boli úradu doručené elektronicky podľa osobitného predpisu dňa **13. 6. 2019**, t. j. po lehote určenej v ustanovení podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.
18. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, úrad **zastaví konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní**.
19. Úrad konštatuje, že v dôsledku doručenia námietok úradu po lehote podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
20. Vzhľadom na uvedené úrad zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.
21. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Kaucia

22. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
23. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je

preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

XY - navrhovateľ

Slovenská správa ciest, Miletičova 19, 826 19 Bratislava, IČO: 00003328 – kontrolovaný