

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) vo verejnej súťaži na predmet podlimitnej zákazky „Vodovod Jánovce - Čenčice“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Obec Jánovce**, Jánovce 248 71, 059 13 Jánovce, IČO: 00326259 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 40/2019 dňa 26. 02. 2019 pod značkou 4518 – WYP, vydáva toto

### **r o z h o d n u t i e :**

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

### **O d ô v o d n e n i e :**

1. Navrhovateľ listom zo dňa 06. 04. 2019 doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 10. 04. 2019, podal listinne námietky smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f), konkrétne proti zrušeniu predmetnej súťaže.
2. Úrad uvádza, že dňa 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **10. 04. 2019**.
4. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje,

že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

5. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručenie kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
6. Dňa 16. 04. 2019 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dokumentáciu k predmetnému verejnemu obstarávaniu a zároveň zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu. Nakoľko kontrolovaným predloženú dokumentáciu nebolo možné považovať za kompletnú, úrad rozhodnutím č. 7104-6000/2019-P zo dňa 25.04.2019 prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a nariadil kontrolovanému doručiť kompletnú dokumentáciu do 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia kontrolovanému. Kontrolovaný následne dňa 02. 05. 2019 doručil úradu doplnenie dokumentácie k predmetnému verejnemu obstarávaniu.
7. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní námietky sa doručujú
  - a) **kontrolovanému**
    1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, **ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,**
    2. v listinnej podobe, **ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje** alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému
  - b) úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu<sup>1</sup> alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
8. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
9. V bode 10.1 časti 10. „Dorozumievanie medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/ uchádzačmi“ súťažných podkladov sa uvádza nasledovné, cit.: „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi sa uskutočňuje v tomto verejnom obstarávaní elektronickou formou, ktorá zabezpečí trvalé zachytenie ich obsahu, prostredníctvom systému ERANET dostupného na <https://ultimaratio.eranet.sk> (ďalej len „ERANET).“
10. V bode 10.4 časti 10. „Dorozumievanie medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/ uchádzačmi“ súťažných podkladov sa uvádza nasledovné, cit.: „Komunikácia sa bude

---

<sup>1</sup> Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

uskutočňovať výhradne v slovenskom jazyku prípadne v českom jazyku a to písomnou formou v elektronickej podobe prostredníctvom systému ERANET.“

11. V bode 10.6 časti 10. „Dorozumievanie medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/ uchádzačmi“ súťažných podkladov sa uvádza nasledovné, cit.: „V prípade preukázateľného výpadku/nedostupnosti systému ERANET, možno komunikáciu medzi verejným obstarávateľom a záujemcami uskutočňovať aj prostredníctvom elektronickej schránky dostupnej na stránke [www.slovensko.sk](http://www.slovensko.sk). V takom prípade sa elektronická komunikácia riadi pravidlami danými týmto elektronickým kanálom.“
12. Úrad za účelom preskúmania skutočnosti, či informačný systém, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, t. j. informačný systém ERANET umožňuje doručovanie námietok, oslovil prevádzkovateľa tohto informačného systému listom „Žiadosť o vyjadrenie“ zo dňa 13. 05. 2019. Prevádzkovateľa systému následne doručil úradu dňa 20. 05. 2019 listinne aj emailom odpoveď v ktorej sa okrem iného uvádza aj nasledovné, cit.: „(...) **Systém ERANET umožňuje** uchádzačovi alebo osobe, ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom obstarávateľa **podat'** podľa § 170 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „zákon o verejnom obstarávaní“) **námietku** proti postupu verejného obstarávateľa/obstarávateľa prostredníctvom funkcionality systému ERANET (...) Po prihlásení do systému ERANET má záujemca/uchádzač vo svojom používateľskom rozhraní v konkrétnom verejnom obstarávaní k dispozícii funkcionality, ktorá mu umožňuje komunikovať s verejným obstarávateľom. Uvedená funkcionality má všeobecnú povahu a slúži na odosielanie správ, ako sú žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov a sprievodnej dokumentácie, žiadosť o nápravu, prípadne námietky. Systém ERANET teda nemá pre záujemcu/uchádzača vyhradenú osobitnú sekciu, v rámci ktorej by sa nachádzala funkcionality na odosielanie námietok. Verejný obstarávateľ nadobúda vedomosť o tom, že sa v danom prípade jedná o využitie inštitútu námietky v zmysle § 170 zákona o verejnom obstarávaní na základe predmetu a obsahu správy, ktorá je mu v rámci sekcie určenej na komunikáciu záujemcu/uchádzača s verejným obstarávateľom zaslaná. (...) Vzhľadom k vyššie popísanému riešeniu odosielania námietok prostredníctvom systému ERANET sa v manuáli pre dodávateľov (zverejnený na prihlasovacej stránke systému ERANET) nachádza usmernenie k využívaniu funkcionality určenej pre komunikáciu s verejným obstarávateľom bez explicitného uvedenia spôsobu zasielania námietok. (...)“.
13. Úrad zároveň listom č. 7104-6000/2019-L zo dňa 13.05.2019 vyzval navrhovateľa na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému v súlade s § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. to v elektronickej podobe funkcionality informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje. Navrhovateľ následne dňa 22. 05. 2019 doručil úradu list označený ako „Výzva na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému - odpoveď“ v ktorom sa uvádza aj nasledovné, cit.: „(...) K predmetnej žiadosti uvádzame, že i napriek skutočnosti, že proces verejného obstarávania sa uskutočnil elektronicke prostredníctvom systému ERANET, prostredníctvom uvedeného systému nebolo možné nahrat' námietku spolu s prílohami v elektronickej podobe z dôvodu, že uvedený elektronický systém odmietal prijať súbor kvôli jeho veľkosti. Uvedený systém však absentuje možnosť nahratia explicitne námietok s prílohami. Umožňuje len nahrávanie žiadostí o vysvetlenie a následne nahrávanie ponuky. Ani v uvedenom nahrávaní, ani v komunikačnom rozhraní systém nie je schopný nahrat' kompletnú námietku s prílohami v elektronickej podobe. (...)“.

14. Úrad následne vzhľadom na potrebu zodpovedania otázok týkajúcich sa informačného systému ERANET, ako aj vzhľadom na nové skutočnosti a dokumenty uvedené a doručené navrhovateľom v odpovedi na výzvu na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému ako aj odpovede prevádzkovateľa informačného systému ERANET považoval pre účely predmetného konania za nevyhnutné doplniť dokumentáciu kontrolovaného o ďalšie doklady. Úrad preto listom „Vyžiadanie – výzva na doplnenie kompletnej dokumentácie vo veci konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok“ zo dňa 24.05.2019 vyzval kontrolovaného na doručenie ďalších potrebných dokumentov týkajúcich sa predmetného verejného obstarávania. Kontrolovaný následne dňa 07. 06. 2019 doručil úradu doplnenie dokumentácie. Úrad vzhľadom na vyššie uvedené uvádza, že kompletnou dokumentáciou k predmetného verejnému obstarávaniu disponuje odo dňa **07. 06. 2019**.
15. Súčasťou doplnenia dokumentácie kontrolovaným bolo aj vyjadrenie prevádzkovateľa systému zo dňa 03. 06. 2019, v ktorom sa uvádza aj nasledovné, cit.: „(...) Systém ERANET umožňuje zaslanie príloh v max. veľkosti 100 MB. V prípade, ak by príloha, ktorú navrhovateľ do systému vkladal presahovala danú veľkosť, systém používateľa na jej prekročenie upozorní a daný dokument neumožní nahráť. Vzhľadom na skutočnosť, že navrhovateľ nešpecifikoval dátum príp. aj čas kedy sa danú prílohu pokúsil nahráť, nie je možné odpovedať na otázku úradu, či pri nahrávaní námietky došlo k danému prípadu. V systéme ERANET sa námietka posielala prostredníctvom štandardnej komunikácie, kde používateľ len v názve špecifikuje o aký predmet správy sa jedná (žiadosť o vysvetlenie, žiadosť o nápravu, námietka a pod.). Bez bližšej špecifikácie termínu vkladania prílohy nevieme určiť, či sa jednalo o nahrávanie podkladov k námietke alebo k inému predmetu správy. (...)“.
16. Úrad následne vzhľadom na predchádzajúci odsek tohto rozhodnutia vyzval navrhovateľa listom „Opätovná výzva na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému“ zo dňa 20. 06. 2019, aby **do troch pracovných dní** odo dňa doručenia tejto výzvy doručil na adresu úradu **preskúmateľné dôkazy, z ktorých bude zrejmé, že sa pokúšal nahráť prílohu predmetných námietok do informačného systému ERANET ako aj dôkazy, z ktorých bude zrejmé, že zo strany informačného systému ERANET nebolo umožnené predmetnú prílohu do „správy“ nahráť, spolu s dôkazmi preukazujúcimi dátum a prípadne aj čas, kedy k tejto skutočnosti (nahrávaniu námietok do informačného systému ERANET, resp. odmietnutiu prílohy) došlo.** Predmetná výzva bola navrhovateľovi doručená dňa 26. 06. 2019, pričom lehota 3 pracovných dní uplynula dňa 01.07.2019. Úrad uvádza, že do dnešného dňa, t. j. 03. 07. 2019 nebola úradu doručená zo strany navrhovateľa žiadna odpoveď.
17. Z dikcie zákona o verejnom obstarávaní (§ 170 ods. 8) vyplýva, že **námietky sa kontrolovanému doručujú v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje** – podanie námietok prostredníctvom listinnej podoby je možné len ak informačný systém doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému.
18. Úrad preskúmaním dokumentácie ďalej zistil, že prihlásením sa do informačného systému ERANET, prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje zistil, že námietky **navrhovateľa v čase kedy uplynula lehota na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4**

**písm. a) zákona o verejnom obstarávaní neboli kontrolovanému doručené elektronicky prostredníctvom informačného systému ERANET.**

19. Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že predmetná verejná súťaž bola realizovaná prostredníctvom **informačného systému ERANET** a tento informačný systém **doručenie námietok kontrolovanému umožňuje** (body 10 a 13 tohto rozhodnutia).
20. Úrad ďalej uvádza, že časť súťažných podkladov upravujúcich dorozumievanie medzi kontrolovaným a záujemcami, resp. uchádzačmi, (body 7 a 8 tohto rozhodnutia) obsahuje informáciu, že komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi sa uskutočňuje v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému ERANET. V tejto súvislosti úrad uvádza, že uvedené nie je možné interpretovať ani tak, že kontrolovaný nejasne, zmätočne postupoval pri vymedzení podoby podania námietok, nakoľko z obsahu súťažných podkladov nevyplýva odlišný spôsob komunikácie pokiaľ ide o uplatňovanie revíziých postupov a podoby podania námietok.
21. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným, vyjadrenia navrhovateľa k podobe doručenia námietok kontrolovanému (bod 11 tohto rozhodnutia) **má za preukázané, že navrhovateľ doručil námietky kontrolovanému v lehote podľa § 170 ods. 4 písm a) zákona o verejnom obstarávaní v listinnej podobe.**
22. Úrad s poukazom na bod 10 a 11 tohto rozhodnutia a § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní uvádza, že uchádzač / záujemca, je povinný doručiť námietky kontrolovanému primárne v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, **ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje a až v prípade, že tento informačný systém doručovanie námietok neumožňuje, má uchádzač/záujemca možnosť doručiť kontrolovanému námietky v listinnej podobe.**
23. Úrad uvádza, že v dôsledku **nedoručenia námietok kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní** (námietky doručené kontrolovanému len v listinnej podobe, pričom navrhovateľ zároveň nepreukázal svoje tvrdenie o nemožnosti doručenia námietok prostredníctvom informačného systému ERANET), **neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní a súčasne kontrolovaný naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.**
24. Na základe všetkých uvedených skutočností bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

## **Kaucia**

25. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní Kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení

konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

26. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

### **Poučenie:**

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

### Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY - navrhovateľ
2. Obec Jánovce, Jánovce 248 71, 059 13 Jánovce, IČO: 00326259 - kontrolovaný