



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Odbor dohľadu
Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava 22. 5. 2019
Číslo: 5124-6000/2019-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 187e ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok účastníka súťaže návrhov **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) v zastúpení Advokátskou kanceláriou **XX** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti vyhodnoteniu návrhov v súťaži návrhov na predmet „Art Campus Vysokej školy výtvarných umení v Bratislave, 2018“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Vysoká škola výtvarných umení**, Hviezdoslavovo nám. 18, 814 37 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 00157805, v zastúpení Advokátskou kanceláriou **XA** (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie 25. 10. 2018 pod značkou 2018/S 206-471013 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 211/2018 dňa 26. 10. 2018 pod značkou 1 5306 – MNA, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom z 15. 2. 2019, doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) toho istého dňa, podal námietky smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti vyhodnoteniu návrhov. Následne navrhovateľ doručil doplnenia námietok dňa 18. 2. 2019 a dňa 11. 3. 2019.
2. Úrad uvádza, že 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.
3. Podľa § 187e ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 1. 2019 súťaž návrhov, pri ktorej bolo oznámenie o vyhlásení súťaže návrhov odoslané na uverejnenie do 31. decembra 2018, sa dokončí podľa predpisov účinných do 31. decembra 2018.

4. Podľa § 187e ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 1. 2019 v konaní začatom po 31. decembri 2018, ktoré sa vzťahuje na verejné obstarávanie podľa odsekov 1 až 3, sa postupuje podľa predpisov účinných do 31. decembra 2018; to neplatí pre konanie na základe podnetu podľa § 169 ods. 2, pre zníženie pokuty podľa § 173 ods. 14, § 175 ods. 4 tretej vety a pre vydanie rozhodnutia podľa § 175 ods. 4 druhej vety.
5. Na základe vyššie uvedeného a s poukázaním na skutočnosti, že pri predmetnej súťaži návrhov bolo oznámenie o súťaži návrhov odoslané na uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania 21. 10. 2018, t. j. do 31. decembra 2018 a predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo 5. 3. 2019, t. j. po 31. decembri 2018, úrad uvádza, že na predmetnú súťaž návrhov, ako aj na predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok aplikuje právny predpis účinný do 31. decembra 2018 (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).
6. Úrad v súvislosti so začatím konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa uvádza, že súťaž návrhov je v zákone o verejnom obstarávaní upravená v § 119 až § 125. Z uvedených ustanovení okrem iného vyplýva, že účastníci v rámci súťaže návrhov nepredkladajú ponuky, ale návrhy. Zo súťažných podmienok, zverejnených v profile kontrolovaného úrad zároveň zistil, že účastníci v predmetnej súťaži návrhov neboli povinní predkladať jednotlivé návrhy, rozdelené na časť „Ostatné“ a časť „Kritériá“, v dôsledku čoho neexistuje predpoklad zaslania príslušných informácií podľa § 166 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní úradu zo strany kontrolovaného. Takisto § 171 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní nemožno v predmetnom prípade aplikovať. Na základe uvedených zistení úrad uvádza, že nebolo možné začať konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 171 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní. Predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok preto úrad začal podľa § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa v zmysle uvedeného ustanovenia, v spojení s § 171 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní, začalo dňom doručenia tohto oznámenia navrhovateľovi a kontrolovanému.
7. Úrad ďalej konštatuje, že list č. 5124-6000/2019-OD-Ozn. z 28. 2. 2018 označený ako „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok“ bol doručený navrhovateľovi aj kontrolovanému 5. 3. 2019. Z uvedeného vyplýva, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa začalo 5. 3. 2019.
8. Podľa § 173 ods. 2 a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, po začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu v origináli do piatich pracovných dní odo dňa doručenia výzvy úradu. Doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie prostredníctvom nástrojov a zariadení použitých na elektronickú komunikáciu. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
9. Úrad listom č. 5124-6000/2019-OD-V zo 14. 3. 2019 označeným ako „Výzva na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“, vyzval kontrolovaného, aby podľa § 173 ods. 2 a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní doručil úradu písomné vyjadrenie k vyššie uvedeným podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu

v origináli k predmetnej súťaži návrhov, a to v lehote piatich pracovných dní odo dňa doručenia uvedenej výzvy č. 5124-6000/2019-OD-V. Predmetná výzva bola doručená kontrolovanému 19. 3. 2019. Následne kontrolovaný doručil 25. 3. 2019 dokumentáciu k predmetnej súťaži návrhov a 26. 3. 2019 vyjadrenie k podaným námietkam navrhovateľa.

10. Nakoľko kontrolovaným doručená dokumentácia nebola kompletná, úrad rozhodnutím č. 5124-6000/2019-OD-P z 12. 4. 2019 doručeným kontrolovanému 17. 4. 2019 prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a nariadil kontrolovanému doručiť absentujúcu dokumentáciu v dodatočnej lehote desať pracovných dní odo dňa doručenia rozhodnutia č. 5124-6000/2019-OD-P. Kontrolovaný doručil úradu kompletnú dokumentáciu k predmetnej súťaži návrhov v origináli 30. 4. 2019.
11. Úrad preskúmaním námietok navrhovateľa, vyjadrenia kontrolovaného k podaným námietkam, dokumentácie k predmetnému verejnemu obstarávaniu a informačných systémov úradu zistil nasledovné:
12. Podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní je **s podaním námietok navrhovateľ povinný zložiť na účet úradu kauciu**; táto povinnosť sa nevzťahuje na orgán štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. **Kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.**
13. Podľa § 172 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výška kaucie pri podaní námietok pred otvorením častí ponúk označených ako „Kritériá“ je
 - a) 1% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 4 000 eur,
 - b) 0,1% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní nadlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 10 000 eur,
 - c) 3% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 2 000 eur,
 - d) 5% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 5 000 eur,
 - e) 0,1% z predpokladanej hodnoty koncesie, najviac však 10 000 eur.
14. Podľa § 172 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní výška kaucie pri podaní námietok po otvorení častí ponúk označených ako „Kritériá“ je 1% z ponukovej ceny uchádzača
 - a) najmenej však 600 eur a najviac 30 000 eur, ak námietky smerujú proti vylúčeniu uchádzača pre mimoriadne nízku ponuku podľa § 53 ods. 5 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní,
 - b) ak námietky smerujú proti vylúčeniu uchádzača z iných dôvodov, ako je uvedené v písmene a), najviac však
 1. 4 000 eur pri zadávaní nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb,
 2. 10 000 eur pri zadávaní nadlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác,
 3. 2 000 eur pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb a
 4. 5 000 eur pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác,
 5. 10 000 eur pri zadávaní koncesie
 - c) najviac však 150 000 eur, ak námietky smerujú proti iným skutočnostiam ako uvedeným v písmene a) a b).

15. Podľa § 172 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní sa na účely odseku 3 ponukovou cenou rozumie celková cena ponúknutá navrhovateľom za predmet zákazky alebo koncesie; za ponukovú cenu sa považuje aj čistá súčasná hodnota jednorazovej platby alebo opakovanej platby.
16. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní ak je zákazka alebo koncesia rozdelená na časti a námietky sa týkajú len jednej časti alebo len niektorých častí, kaucia sa určuje vo výške príslušného percentuálneho podielu podľa odseku 2 alebo odseku 3 z predpokladanej hodnoty tejto časti alebo týchto častí alebo z ponukovej ceny tejto časti alebo týchto častí.
17. Podľa § 172 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní ak nemožno určiť predpokladanú hodnotu časti zákazky alebo koncesie, určí sa predpokladaná hodnota časti zákazky alebo koncesie ako podiel predpokladanej hodnoty celej zákazky alebo koncesie a počtu častí, na ktoré je zákazka alebo koncesia rozdelená.
18. Podľa § 172 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní ak predpokladaná hodnota nie je zverejnená
- a) považuje sa za predpokladanú hodnotu na účely odseku 2 pri zadávaní nadlimitnej zákazky alebo koncesie, príslušný finančný limit pre nadlimitnú zákazku alebo koncesiu,
 - b) výška kaucie pri zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb je 1 200 eur,
 - c) výška kaucie pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác je 5 000 eur.
19. **Podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní ak nie je možné určiť výšku kaucie podľa odsekov 2 až 7, výška kaucie je 3 000 eur.**
20. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že keďže navrhovateľ je subjektom s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným a nie je orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní, je povinnosťou navrhovateľa s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu, pričom tá musí byť pripísaná na účet úradu **v lehote a vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní**. Úrad konštatuje, že pri stanovení výšky kaucie v predmetnom prípade je potrebné vychádzať zo skutočností, že v danom prípade ide o súťaž návrhov, v ktorej sa nepredkladajú ponuky, ale návrhy, pričom tieto nie sú rozdelené na časť „Ostatné“ a „Kritériá“. V predmetnom prípade taktiež nejde o postup zadávania nadlimitnej alebo podlimitnej zákazky alebo koncesie. Z uvedených dôvodov nie je možné určiť výšku kaucie podľa § 172 ods. 2 až 7 zákona o verejnom obstarávaní, a teda navrhovateľ mal v predmetnom prípade zložiť kauciu vo výške podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. vo výške 3 000 eur a v lehote podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.
21. Úrad ďalej uvádza, že v predmetnom prípade navrhovateľ zložil 18. 2. 2019 na účet úradu kauciu vo výške 2 000 eur.
22. **Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že navrhovateľ nezložil na účet úradu kauciu vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. kaucia nebola pripísaná na účet úradu vo výške podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní.**

23. Podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní, úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote alebo vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní.
24. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní.
25. Zo skutočností zistených úradom vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
26. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Kaucia

27. Podľa § 172 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 8 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 8 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania, ak navrhovateľ po začatí konania vzal späť podané námietky, a to aj vtedy, ak úrad súčasne zastaví konanie aj podľa § 174 ods. 1 písm. a) až c), f), h) alebo písm. j). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia alebo do 30 dní odo dňa späťvzatia námietok, ak navrhovateľ vzal námietky späť pred začatím konania.
28. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY – navrhovateľ
2. Vysoká škola výtvarných umení, Hviezdoslavovo nám. 18, 814 37 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 00157805 – kontrolovaný

Na vedomie:

3. XX – kontaktná osoba navrhovateľa
4. XA - kontaktná osoba kontrolovaného