



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Páričkova 18, P. O. BOX 76, 820 05 Bratislava 25

Bratislava 29.06.2005
Číslo: 432-401-7000/2005

Komisia pre rozhodovanie v konaní o námietkach (ďalej len „komisia úradu“) Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť verejného obstarávania a ako orgánu príslušného podľa § 99 a § 106 ods. 2 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) v spojení s § 111 ods. 4 a ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní vo veci námietok pred uzavretím zmluvy navrhovateľa XY (ďalej len „navrhovateľ“) proti výberu záujemcov v užšej súťaži na predmet obstarávania „Rekonštrukcia a nadstavba domova sociálnych služieb“ vyhlásenej obstarávateľom Domov sociálnych služieb pre deti a dospelých, 022 01 Čadca-Horelica 18 (ďalej len „obstarávateľ“) vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Námietkam navrhovateľa **sa vyhovuje** podľa § 108 ods. 5 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Úrad podľa § 108 ods. 2 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov **nariaduje zrušiť** metódu verejného obstarávania **v lehote 30 dní** odo dňa doručenia tohto rozhodnutia.

O d ô v o d n e n i e :

Navrhovateľ listom zo dňa 03.06.2005, ktorý bol úradu doručený dňa 06.06.2005, podal v zákonom stanovenej lehote podľa § 107 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní písomné námietky proti výberu záujemcov v predmetnej užšej súťaži podľa § 107 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní. Navrhovateľ v podaní, ktoré má všetky náležitosti podľa § 107 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní uvádza, že dňa 24.05.2005 mu obstarávateľ doručil oznámenie o tom, že pre obmedzenie počtu záujemcov nebude vyzvaný na predloženie ponuky, pretože zo

záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti, predložil doklady ako 6. a ďalší v poradí. Navrhovateľ je toho názoru, že pri predmetnom verejnom obstarávaní sa neuplatnil princíp priehľadnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie záujemcov, nakoľko obmedzenie záujemcov na 5, ktorí splnia podmienky účasti podľa poradia časového predloženia dokladov, je podľa neho v rozpore so základnými princípmi verejného obstarávania. Na základe uvedeného navrhovateľ žiada, aby úrad nariadil zrušiť metódu verejného obstarávania.

K podaniu navrhovateľa obdržal úrad dňa 09.06.2005 písomné vyjadrenie obstarávateľa s uvedením predpokladanej ceny predmetu obstarávania a dokumentáciu k užšej súťaži. Z obsahu vyjadrenia obstarávateľa vyplýva, že podľa obstarávateľa v predmetnom prípade nedošlo k porušeniu zákona, nakoľko obstarávateľ vykonal výber záujemcov podľa podmienok uvedených v oznámení, proti ktorým žiadny záujemca nepodal žiadosť o nápravu.

Z predloženej dokumentácie boli zistené nasledovné skutočnosti:

Obstarávateľ vyhlásil užšiu súťaž podľa § 57 zákona o verejnom obstarávaní na predmet obstarávania „Rekonštrukcia a nadstavba domova sociálnych služieb“ vo Vestníku verejného obstarávania č. 72 dňa 15.04.2005 pod zn. 04467-MUP. V závislosti od typu obstarávateľa a predpokladanej ceny predmetu obstarávania ide o podlimitnú metódu verejného obstarávania. V stanovenej lehote, t. j. do 13.05.2005 predložilo doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní dvanásť záujemcov. Zo záznamu z posúdenia splnenia podmienok účasti záujemcov zo dňa 16.05.2005 vyplýva, že po posúdení úplnosti predložených dokladov komisia obstarávateľa vylúčila jedného záujemcu, nakoľko nepredložil vyhlásenie stavbyvedúceho. Komisia vypracovala zoznam záujemcov, ktorí pre obmedzenie ich počtu nebudú vyzvaní na predloženie ponuky, pretože zo záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti, predložili doklady ako 6. a ďalší v poradí. Oznámenie o tejto skutočnosti bolo doručené šiestim záujemcom, vrátane navrhovateľa dňa 24.05.2005.

Komisia úradu po oboznámení sa s dôkaznými prostriedkami k podaným námietkam navrhovateľa dospela k nasledovnému záveru:

Podľa § 1 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní sa pri verejnom obstarávaní uplatňuje princíp priehľadnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie uchádzačov a záujemcov, hospodárskej súťaže pri dodržiavaní zásad hospodárnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov.

V ustanovení § 57 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní je uvedené, že užšia súťaž je metóda verejného obstarávania, ktorú obstarávateľ vyhlasuje pre neobmedzený počet záujemcov; obstarávateľ môže obmedziť počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky, a to najmenej na päť a najviac na dvadsať. V ods. 2 tohto ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní je uvedené, že spôsob výberu záujemcov určí obstarávateľ v oznámení o vyhlásení užšej súťaže. Z citovaných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní teda vyplýva, že ak obstarávateľ obmedzí počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky, je povinný záujemcom o účasť aj oznámiť, akým spôsobom bude vykonaný výber záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti vo užšej súťaži.

V ustanovení § 58 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní je uvedené, že obstarávateľ v oznámení o vyhlásení užšej súťaže určí lehotu, v ktorej sú záujemcovia povinní predložiť doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti v užšej súťaži. V ods. 2 tohto

ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní je uvedené, že lehota na predkladanie dokladov nesmie byť kratšia ako 37 dní.

Komisia úradu zistila, že obstarávateľ v bode 18) oznámenia o vyhlásení metódy verejného obstarávania pre určenie prvých piatich záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponúk, uviedol nasledovný postup a spôsob ich výberu, cit.: „Obstarávateľ si vyberie 5 záujemcov, ktorí splnia podmienky účasti, podľa poradia predloženia dokladov splnenia podmienok účasti“.

Ďalej komisia úradu zistila, že obstarávateľ v bode 22) oznámenia o vyhlásení metódy verejného obstarávania určil lehotu, v ktorej sú záujemcovia povinní predložiť doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti v užšej súťaži v lehote do 13.05.2005, 10.00 hod.

Komisia úradu na základe uvedených zistení konštatuje, že takto určený spôsob výberu záujemcov je diskriminačný, nakoľko je založený len na náhodnom výbere záujemcov podľa rýchlosti predloženia dokladov požadovaných obstarávateľom. Tento spôsob výberu súčasne znevýhodňuje tých záujemcov, ktorí síce dodržia lehotu na predkladanie dokladov na preukázanie splnenia podmienok účasti v užšej súťaži, no nedoručia svoje doklady medzi prvými piatimi. Uvedený spôsob výberu záujemcov žiadnym spôsobom nezohľadňuje kvalitatívne kritéria súvisiace s predmetom obstarávania.

V tejto súvislosti komisia úradu konštatuje, že princípom obmedzenia počtu záujemcov je, aby ponuky mohli predložiť iba tí uchádzači, ktorí sú finančne a ekonomicky schopní, zdatní odborne a technicky. Spôsob výberu záujemcov podľa toho, ako rýchlo záujemcovia obstarávateľovi doručia doklady tomuto princípu nezodpovedá a negarantuje, že medzi prvých piatich záujemcov, ktorí splnia podmienky účasti, sa dostanú iba tí, ktorí najlepšie preukážu splnenie podmienok podľa § 29 a § 30 zákona o verejnom obstarávaní.

Komisia úradu konštatuje, že obstarávateľ pri formulácii údajov v oznámení o vyhlásení metódy verejného obstarávania porušil základné princípy procesu verejného obstarávania vyplývajúce z § 1 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. princípu priehľadnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie uchádzačov a záujemcov.

Zároveň komisia úradu konštatuje, že spôsob výberu záujemcov založený na princípe „poradia predloženia dokladov splnenia podmienok účasti“, je aj v rozpore s § 58 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní z dôvodu, že zákon o verejnom obstarávaní priznáva záujemcom právo predložiť doklady v zákonom stanovenej lehote. Túto lehotu zákon o verejnom obstarávaní poskytuje záujemcom na riadne vypracovanie dokladov, ktorými sa preukazuje splnenie podmienok účasti v užšej súťaži, s ohľadom aj na potencionálnu možnosť záujemcov zo zahraničia. Týmto konaním obstarávateľ svojvoľne, v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, odňal záujemcom ich právo predložiť doklady na preukázanie podmienok účasti v užšej súťaži v lehote stanovenej zákonom o verejnom obstarávaní.

Podľa § 108 ods. 2 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní ak úrad zistí, že postupom obstarávateľa bol porušený tento zákon a porušenie mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, rozhodnutím nariadi zrušiť metódu verejného obstarávania.

Vzhľadom na skutočnosť, že nedostatky v postupe obstarávateľa boli zistené už v samotnom oznámení o vyhlásení metódy verejného obstarávania, a nie je možné zabezpečiť ich odstránenie iným spôsobom ako nariadením zrušenia užšej súťaže, bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 111 ods. 2 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie a je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať.

predseda komisie
pre rozhodovanie v konaní o námietkach

Rozhodnutie sa doručí

1. XY - navrhovateľ
2. Domov sociálnych služieb pre deti a dospelých, 022 01 Čadca-Horelica 18 – obstarávateľ

Na vedomie

1. A
2. B
3. C
4. D
5. E
6. F
7. G
8. H
9. J
10. K
11. L