



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Páričkova 18, P. O. BOX 76, 820 05 Bratislava 25

Bratislava 29. 06. 2005
Číslo: 377-421-7000/2005

Komisia pre rozhodovanie v konaní o námietkach (ďalej len „komisia úradu“) Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť verejného obstarávania a ako orgánu príslušného podľa § 99 a § 106 ods. 2 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) v spojení s § 111 ods. 4 a 6 zákona o verejnom obstarávaní vo veci námietok pred uzavretím zmluvy navrhovateľa XY (ďalej len „navrhovateľ“) proti podmienkam uvedeným v oznámení podľa § 25 zákona o verejnom obstarávaní z verejnej súťaže na predmet obstarávania „Lieky pre NsP Trenčín“, vyhlásenej obstarávateľom Nemocnica s poliklinikou, Trenčín, Legionárska 28, 911 71 Trenčín (ďalej len „obstarávateľ“) vydáva toto

rozhodnutie:

Námietky navrhovateľa **sa zamietajú** podľa § 108 ods. 4 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

Odôvodnenie:

Navrhovateľ listom zo dňa 31. 05. 2005, doručeným úradu toho istého dňa, podal v zákonom stanovenej lehote písomné námietky podľa § 107 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní proti podmienkam uvedeným v oznámení podľa § 25 zákona o verejnom obstarávaní.

Navrhovateľ v námietkach, ktoré majú všetky náležitosti podľa § 107 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní namieta, že obstarávateľ v bode 6) „Opis predmetu obstarávania, celkové množstvo alebo rozsah predmetu obstarávania“ oznámenia o vyhlásení metódy verejného obstarávania, v časti č.3 „Neiónové röntgenové diagnostiká“ určil ATC skupinu, účinnú látku, koncentráciu účinnej látky a predpokladané množstvo:

V08AB05 iomeprolum 300 mg 10 x 50 ml – 400 balení/ 1 rok

V08AB05 iomeprolum 350 mg 10 x 50 ml – 400 balení/ 1 rok

Navrhovateľ vo svojom podaní tvrdí, že iomeprolum je účinná látka, ktorá je jednoznačne obsiahnutá iba v kontrastnej látke značky iomeron. Túto kontrastnú látku dodáva v súčasnosti vopred známy dodávateľ, čo diskriminuje a znevýhodňuje ostatných uchádzačov, ktorí ponúkajú kontrastnú látku porovnateľnej kvality s rovnakými diagnostickými účinkami a vlastnosťami, vyrobenú s použitím inak nazvanej účinnej látky (napr. iohexol, iopromid, ioversol, iodixanol a pod.), avšak pri totožnom účinku a uplatnení pri diagnostike v medicíne.

Navrhovateľ tvrdí, že na slovenskom trhu existuje viac druhov kvalitných kontrastných látok, pri použití ktorých je možno dosiahnuť rovnaké diagnostické výsledky.

Podľa názoru navrhovateľa obstarávateľ stanovením tejto účinnej látky vopred určil konkrétneho výrobcu a vopred vylúčil z verejnej súťaže a diskriminoval ostatných uchádzačov, ktorí nemajú vo svojej ponuke látku s uvedenou účinnou látkou. Týmto nepripustil možnosť predložiť ponuku všetkým ostatným uchádzačom, ktorí ponúkajú kontrastnú látku porovnateľnej kvality s rovnakými medicínskymi parametrami a vlastnosťami, vyrobenú s použitím inej účinnej látky, avšak pri totožnom účinku a uplatnení pri diagnostike v medicíne.

Obstarávateľ vo svojom vyjadrení k podaným námietkam, ktoré doručil na úrad listom zn. VS/6-2005-8 dňa 03. 06. 2005 uvádza, že definovanie predmetu obstarávania je výlučne v kompetencii obstarávateľa. Verejnú súťaž na dodávku röntgenového diagnostika s účinnou látkou iomeprolum obstarávateľ vyhlásil na základe požiadavky rádiodiagnostického oddelenia NsP Trenčín, ktoré s diagnostikom, ktoré ju obsahuje, úspešne pracuje.

Obstarávateľ sa vyjadruje ku skutočnosti, na ktorú sa odvoláva navrhovateľ, že sa nejedná o liek, ale diagnostickú látku. V skutočnosti ide o röntgenové diagnostiká, presnejšie kontrastné látky, ktoré sa aplikujú priamo do tela pacienta, preto sú zaraďované do ATC skupín rovnako ako lieky. Vo všeobecnosti sa za diagnostiká považujú látky, ktoré slúžia na diagnostikovanie mimo tela pacienta (napr. vyšetrenia krvi v laboratórnych podmienkach).

Obstarávateľ tvrdí, že kontrastné látky sú na slovenskom trhu dostupné prostredníctvom viacerých dodávateľských spoločností a je vecou obchodnej politiky konkrétneho dodávateľa, či má alebo nemá uzatvorenú príslušnú zmluvu na dodávku kontrastnej látky s určitou účinnou látkou od jej výrobcu. Obstarávateľ nepovažuje vyhlásenie verejnej súťaže na konkrétnu látku röntgenového diagnostika za diskriminačné voči uchádzačom, ktorí obchodujú s röntgenovými diagnostikami s inou účinnou látkou.

Preskúmaním predloženej dokumentácie komisia úradu zistila nasledovné skutočnosti:

Obstarávateľ vyhlásil verejnú súťaž podľa § 54 zákona o verejnom obstarávaní na predmet obstarávania „Lieky pre NsP, Trenčín“ vo Vestníku verejného obstarávania č. 96/2005 zo dňa 19. 05. 2005 pod značkou 06307–MST za účelom uzavretia zmluvy na dodanie tovaru. V závislosti od typu obstarávateľa a predpokladanej ceny predmetu obstarávania ide o podlimitnú metódu verejného obstarávania.

Dňa 24. 05. 2005 podal navrhovateľ obstarávateľovi žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení k predmetnej verejnej súťaže. Listom zo dňa 25. 05. 2005 obstarávateľ túto žiadosť zamietol. Na základe tohto zamietnutia podal navrhovateľ dňa 31. 05. 2005 námietky úradu.

V bode 6) „Opis predmetu obstarávania, celkové množstvo alebo rozsah predmetu obstarávania“ oznámenia o vyhlásení metódy verejného obstarávania, v časti č.3 „Neiónové röntgenové diagnostiká“, obstarávateľ uviedol ATC skupinu, účinnú látku, koncentráciu účinnej látky a predpokladané množstvo:

V08AB05 iomeprolum 300 mg 10 x 50 ml – 400 balení/ 1 rok

V08AB05 iomeprolum 350 mg 10 x 50 ml – 400 balení/ 1 rok

Komisia úradu sa v záujme objektívneho posúdenia predmetnej veci obrátila so žiadosťou o zaujatie odborného stanoviska na Štátny ústav pre kontrolu liečiv v Bratislave.

Zo stanoviska Štátneho ústavu pre kontrolu liečiv vyplýva, že ak obstarávateľ zadal ako kľúč k výberu liekov skupiny ATC kód V08AB, potrebuje röntgeno - kontrastné látky vo vode rozpustné, nefrotropné a nízkoosmolárne. Na slovenskom trhu je zaregistrovaných viac druhov kontrastných látok s totožným uplatnením v diagnostike a to, iohexol, iopamidol, iopromide, iodixanol, iomeprol.

Ďalej sa v stanovisku uvádza, že s liečivom iomeprolum sa na slovenskom trhu nachádza iba liek iomeron sol. inj. v rôznych silách. Nakoľko je s touto látkou registrovaný iba jeden liek, neexistuje druhý držiteľ povolenia uvádzať tento liek na trh.

Podľa vyjadrenia Štátneho ústavu pre kontrolu liečiv však uvedené neobmedzuje ďalšie distribučné spoločnosti, ktoré môžu uvedený liek od dovozcu odkúpiť a zaradiť do svojej ponuky. Ak by viacero distribučných spoločností malo ten istý sortiment, mali by rovnakú možnosť zúčastniť sa v predmetnej verejnej súťaži a nikto by nebol týmto bližším definovaním predmetu obstarávania obmedzovaný. Ak sa chce dodávateľská spoločnosť zúčastniť takejto verejnej súťaže, je na nej, aby si požadovaný predmet obstarávania zohnala a obstarávateľovi ponúkla. Ako detailne si obstarávateľ zadá podmienky súťaže a parametre predmetu obstarávania, ktorý chce procesom verejného obstarávania získať, je na samotnom obstarávateľovi. On je v konečnom dôsledku zodpovedný za použitie nakúpeného predmetu obstarávania a v tomto prípade, za obstarávateľa - lekár, diagnostik je zodpovedný za zdravie pacienta. Ak má dobré skúsenosti s liekom, ktorý obsahuje liečivo iomeprolum, tak si chce obstarat' práve taký liek.

V uvedenej súvislosti komisia úradu konštatuje, že definovanie predmetu obstarávania je výlučne v kompetencii obstarávateľa, ktorý vymedzuje predmet obstarávania na základe jeho opisu spolu s technickými špecifikáciami tak, aby splnil účel určený obstarávateľom. Podľa § 25 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní však obstarávateľ nesmie uvedenými podmienkami uvedenými v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania diskriminovať uchádzačov alebo záujemcov.

Zo zistení komisie úradu vyplýva, že obstarávateľ definoval predmet obstarávania na základe požiadavky odborného pracoviska, ktoré s röntgenovým diagnostikom, obsahujúcim účinnú látku iomeprolum, má skúsenosti a úspešne s ním pracuje. V danom prípade sa rozhodol technické požiadavky stanoviť v oznámení o vyhlásení metódy verejného obstarávania tak, ako je nevyhnutné z medicínskeho hľadiska a aby zohľadňovali potreby pacientov.

Registráciu na kontrastnú látku iomeron obsahujúcu požadovanú účinnú látku iomeprolum má na slovenskom trhu len jeden držiteľ registrácie, avšak ten môže svoje lieky dodávať prostredníctvom viacerých dodávateľov, s ktorými uzavrie dodávateľskú zmluvu.

Kontrastné látky dodáva na slovenskom trhu viacero dodávateľov a je vecou obchodnej politiky distribučných spoločností, či majú alebo nemajú uzavretú príslušnú zmluvu na dodávku látky s určitou účinnou látkou od jej výrobcu.

Komisia úradu sa zhodla v tom, že účasť v predmetnej verejnej súťaži nie je obmedzená len na výrobcu, ale rovnako plnohodnotne sa jej môžu zúčastniť aj dodávateľské spoločnosti. Obstarávateľ vyhlásením verejnej súťaže neoslovil len jedného potenciálneho uchádzača a teda podmienkami uvedenými v oznámení o vyhlásení metódy verejného obstarávania neobmedzil účasť záujemcov alebo uchádzačov v predmetnej verejnej súťaži.

Na základe uvedených zistení komisia úradu konštatuje, že obstarávateľ neporušil ustanovenie § 25 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní a že nevznikol zákonný dôvod pre zrušenie verejnej súťaže podľa § 108 ods. 2 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní tak, ako to navrhovateľ vo svojom podaní žiada.

Po preskúmaní postupu obstarávateľa v predmetnej verejnej súťaži v nadväznosti na obsah námietok navrhovateľa dospela komisia úradu k záveru, že námietky navrhovateľa sú neopodstatnené.

Podľa § 108 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, ak úrad nezistí porušenie tohto zákona, na ktoré poukazuje navrhovateľ v podaných námietkach podľa § 107 ods. 1 písm. a), námietky zamietne.

Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 111 ods. 2 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia, vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie a je konečné.

predseda komisie pre
rozhodovanie v konaní o námietkach

Rozhodnutie sa doručuje

1. XY – navrhovateľ
2. Nemocnica s poliklinikou, Trenčín, Legionárska 28, 911 71 Trenčín - obstarávateľ