



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Páričkova 18, P. O. BOX 76, 820 05 Bratislava 25

Bratislava 12. 01. 2005
Číslo: 1523-1055-7100/2004

Komisia pre rozhodovanie v konaní o námietkach (ďalej len „komisia úradu“) Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť verejného obstarávania podľa § 99 a ako orgánu príslušného podľa § 106 ods. 2 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) v spojení s § 111 ods. 4 a 6 zákona o verejnom obstarávaní vo veci námietok pred uzavretím zmluvy navrhovateľa XY (ďalej len „navrhovateľ“) proti výsledku vyhodnotenia ponúk vo verejnej súťaži na predmet obstarávania: „Zabezpečenie stravovania profesionálnych vojakov a zamestnancov VÚ 1003 formou stravných poukážok“, vyhlásenej obstarávateľom Čestná stráž PSR, VÚ 1003, Bratislava, Za kasárňou 5, 832 21 Bratislava (ďalej len „obstarávateľ“), vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Námietky navrhovateľa **sa zamietajú** podľa § 108 ods. 4 v spojení § 108 ods. 5 písm. a) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

Navrhovateľ listom zo dňa 13. 12. 2004, ktorý bol doručený úradu dňa 14. 12. 2004, podal v zákonom stanovenej lehote podľa § 107 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní písomné námietky proti výsledku vyhodnotenia ponúk vo verejnej súťaži podľa § 107 ods. 1 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní. Navrhovateľ na podporu argumentácie v jeho námietkach, ktoré majú všetky náležitosti podľa § 107 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, poukazuje na to, že v oznámení o vyhlásení metódy verejného obstarávania obstarávateľ uviedol, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk rozhodla o neprijatí ponuky navrhovateľa z dôvodu, že na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk a bodového hodnotenia, uvedených v súťažných podkladoch, ponuka navrhovateľa získala nižšie bodové ohodnotenie ako ponuka úspešného uchádzača. Obstarávateľ zároveň uviedol, že bodový rozdiel medzi uchádzačmi bol veľmi tesný, preto bol navrhovateľ ohodnotený ako uchádzač č. II.

Navrhovateľ vo svojom podaní ďalej uvádza, že víťazný uchádzač pri kritériu „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ uviedol návrh „v akýchkoľvek nominálnych hodnotách od 1,- Sk, pričom najnižšia nominálna hodnota začína od 1,- Sk a stúpa po 1,- Sk“. Navrhovateľ uviedol na plnenie tohto kritéria návrh „od 10,- Sk do 160,- Sk (delené po 0,50 hal., čiže 10,50, 11,00, 11,50, ... Sk), t. z. 300 nominálnych hodnôt. Navrhovateľ uvádza, že vzhľadom na nemožnosť hodnotenia tohto kritéria, tak ako to obstarávateľ popisuje v časti F „Kritéria na hodnotenie ponúk a spôsob ich uplatnenia“ bod 3.4 súťažných podkladov, nie je možné matematicky vyhodnotiť hodnotu akejkoľvek nominálnej hodnoty v pomere ku

nominálnym hodnotám 300 ks, ktoré uviedol vo svojej ponuke navrhovateľ, a prenásobiť to maximálnym počtom bodov stanovených pre dané kritérium.

Navrhovateľ sa domnieva, že komisia obstarávateľ na vyhodnotenie ponúk pri hodnotení kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ pridelila ponuke úspešného uchádzača maximálny počet bodov, pretože podľa navrhovateľa „akákoľvek hodnota“ nie je vyjadrenie požadovaného kritéria obstarávateľa, ktoré je vyhodnotiteľné.

Na základe uvedeného navrhovateľ žiada, aby úrad zrušil rozhodnutie obstarávateľa o výsledku vyhodnotenia ponúk a nariadil obstarávateľovi znovu vyhodnotiť ponuky tak, aby komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk nepridelila úspešnému uchádzačovi v kritériu „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ žiadne body.

Obstarávateľ doručil úradu podľa § 107 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní písomné vyjadrenie k podaným námietkam s uvedením predpokladanej ceny predmetu obstarávania a kompletnú dokumentáciu týkajúcu sa predmetnej verejnej súťaže v originálnom vyhotovení dňa 17. 12. 2004. Obstarávateľ vo svojom vyjadrení uvádza, že komisia na vyhodnotenie ponúk po zverejnení návrhov uchádzačov na plnenie kritérií zistila, že uchádzači v návrhoch na plnenie kritérií uviedli také údaje, na základe ktorých položila obom zástupcom uchádzačov nasledovné otázky:

- či dodávané stravné lístky budú počas prepravy do sídla obstarávateľa poistené,
- či dokázu uchádzači vytlačiť poukážky len v určitých nominálnych hodnotách a v akých,
- navrhovateľ bol požiadaný o vysvetlenie ním uvedenej lehoty dodania.

Obstarávateľ ďalej uvádza, že zástupcovia oboch uchádzačov na uvedené otázky komisie na vyhodnotenie ponúk odpovedali, pričom komisia na vyhodnotenie ponúk za ich prítomnosti a s ich súhlasom konštatovala, že z vyjadrení oboch uchádzačov vyplýva, že úspešný uchádzač dokáže vytlačiť akúkoľvek nominálnu hodnotu stravných poukážok, avšak pre účely hodnotenia jeho ponuky doporučuje hodnotiť rozpätie poskytnutých nominálnych hodnôt od 1,- Sk do 120,- Sk, t. j. 120 nominálnych hodnôt. Obstarávateľ uvádza, že navrhovateľ počet nominálnych hodnôt nevyčíslil, len ho ohraničil rozpätím od 1,- Sk po 160,- Sk, ktoré stúpajú po 50 hal.. Takto uvedený údaj bol, ako uvádza obstarávateľ, prepočítaný až na otváraní obálok s ponukami v prítomnosti zástupcov uchádzačov a všetkých členov komisie na vyhodnotenie ponúk. Obstarávateľ bol počas otvárania obálok s ponukami upozornený na fakt, že stravné poukážky s nominálnymi hodnotami stúpajúcimi po 50 hal. nie je možné distribuovať v bežnej praxi bez toho, aby ich akceptovali stravovacie zariadenia.

Obstarávateľ uvádza, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk, v záujme zohľadnenia skutočností z otvárania obálok s ponukami a nediskriminácie uchádzačov, ešte pred hodnotením ponúk oboznámila uchádzačov, že ohraničila kritérium „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ na maximálnu hranicu ponuky navrhovateľa a za maximálnu nominálnu hodnotu určila hranicu stravovacej poukážky 160,- Sk. Obstarávateľ uvádza, že obaja uchádzači s takýmto ohraničením súhlasili. Matematickým hodnotením komisia na vyhodnotenie ponúk pridelila ponukám uchádzača pri plnení tohto kritéria body nasledovne:

- navrhovateľ v ponuke predložil 300 nominálnych hodnôt stravovacích poukážok a získal 10 bodov,
- úspešný uchádzač predložil 160 nominálnych hodnôt stravovacích poukážok a získal 5 bodov.

Po preskúmaní spisovej dokumentácie komisia úradu zistila nasledovné skutočnosti:

Obstarávateľ vyhlásil verejnú súťaž podľa § 54 zákona o verejnom obstarávaní na predmet obstarávania: „Zabezpečenie stravovania profesionálnych vojakov a zamestnancov VÚ 1003 formou stravovacích poukážok“. Táto bola zverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 154/2004 dňa 30. 09. 2004 pod značkou 10772 - MSS. V závislosti od typu obstarávateľa a predpokladanej ceny predmetu obstarávania ide o podlimitnú metódu verejného obstarávania. Súťažné podklady si prevzali štyria uchádzači. O vysvetlenie súťažných podkladov požiadal úspešný uchádzač listom zo dňa 03. 11. 2004. V lehote na predkladanie ponúk predložili ponuku dvaja uchádzači. Do procesu vyhodnocovania postúpili ponuky oboch uchádzačov. Oznámenie o výsledku vyhodnotenia ponúk zaslal obstarávateľ navrhovateľovi listom č. p. 421-57/2004 zo dňa 22. 11. 2004.

Na základe zistených skutočností dospela komisia úradu k nasledovným zisteniam:

Obstarávateľ v bode 20 oznámenia o vyhlásení metódy verejného obstarávania stanovil ako jedno z kritérií na vyhodnotenie ponúk kritérium „Najširšia ponuka rôznorodosti hodnoty stravovacích poukážok“. Toto kritérium zároveň obstarávateľ premietol do časti F „Kritériá na hodnotenie ponúk a pravidlá ich uplatnenie“ bod 1.4 v podobe „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ s maximálnym počtom bodov 10. Obstarávateľ stanovil, že maximálna bodová hodnota je pre najširšiu ponuku rôznorodosti, pri ostatných sa určí úmerou. Podľa bodu 3.4 tejto časti súťažných podkladov člen komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk prideli maximálny počet bodov ponuke uchádzača s najširšou ponukou rôznorodosti stravovacích poukážok a pri ostatných ponukách sa určí úmerou. Hodnotenie rôznorodosti hodnoty stravovacích poukážok ostatných ponúk sa vyjadří ako podiel najširšej rôznorodosti hodnoty stravovacích poukážok platnej ponuky a rôznorodosti hodnoty stravovacích poukážok príslušnej vyhodnocovanej ponuky, pre násobený maximálnym počtom bodov pre uvedené kritérium.

Navrhovateľ vo svojej ponuke ako návrh na plnenie kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ od 10,- Sk do 160,- Sk (delené po 0,50 hal., čiže 10,50, 11,00, 11,50,... Sk). Úspešný uchádzač vo svojej ponuke pri návrhu na plnenie kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“, že vlastné technologické zariadenie na dotlač jedálnych kupónov mu umožňuje okamžite reagovať na požiadavky klientov a vydávať jedálne kupóny v akýchkoľvek nominálnych hodnotách od 1,- , napr. 20,- Sk, 25,- Sk, 30,- Sk, 32,- Sk, 33,- Sk, 35,- Sk, 50,- Sk, 55,- Sk, 60,- Sk, 65,- Sk, 66,- Sk, 70,- Sk, 72, Sk, 75,- Sk, 80,- Sk, 100,- Sk, pričom najnižšia nominálna hodnota začína od 1,- Sk a stúpa po 1,- Sk. Zo skúseností z praxe, pretože klienti úspešného uchádzača zo súkromného sektora využívajú najvyššiu nominálnu hodnotu 120,- Sk. Na základe tejto skutočnosti doporučil úspešný uchádzač rozpätie poskytnutých nominálnych hodnôt od 1,- Sk do 120,- Sk, t. j. 120 nominálnych hodnôt, aby obstarávateľ nemal matematický problém z hodnotením tohto kritéria. Pravdivosť tohto tvrdenia doložil úspešný uchádzač i čestným vyhlásením.

Ako uvádza obstarávateľ, komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk ohraničila v záujme dodržania princípu rovnakého zaobchádzania podľa § 1 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní pri otváraní obálok s ponukami kritérium „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ sumou 160,- Sk. Takto navrhovateľ ponúkol pri tomto kritériu 300 nominálnych hodnôt stravných poukážok a úspešný uchádzač 160 nominálnych hodnôt stravných poukážok.

Komisia úradu preskúmaním dokumentácie z predmetnej verejnej súťaže zistila, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk postupovala pri vyhodnotení návrhu na plnenie kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ tak, že pri ponuke navrhovateľa brala do úvahy 300 nominálnych hodnôt stravných poukážok ako návrh na plnenie uvedeného kritéria

a pri ponuke úspešného uchádzača brala do úvahy 160 nominálnych hodnôt stravných poukážok ako návrh na plnenie kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“.

Preto jednotliví členovia komisia na vyhodnotenie ponúk prideliť pri kritériu „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ ponukám uchádzačov body nasledovne:

- keďže navrhovateľ ponúkol ako návrh na plnenie tohto kritéria najširšiu ponuku nominálnych hodnôt stravovacích poukážok, t.j. 300, získala jeho ponuka v tomto kritériu maximálny počet bodov určených pre tohto kritérium, a to 10 bodov,
- pri ponuke úspešného uchádzača hodnotila komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk ako návrh na plnenie tohto kritéria počet 160 nominálnych hodnôt stravovacích poukážok, preto ponuka úspešného uchádzača získala pri tomto kritériu 5 bodov.

Komisia úradu konštatuje, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk nezhodnotila pri ponuke úspešného uchádzača akúkoľvek nominálnu hodnotu stravných poukážok, ale 160 nominálnych hodnôt stravných poukážok v pomere k 300 nominálnym hodnotám navrhovateľa. Komisia úradu ďalej konštatuje, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk nepridelila ponuke úspešného uchádzača pri návrhu na plnenie kritéria „Rôznorodosť hodnoty stravovacích poukážok“ maximálny počet bodov tak, ako to tvrdí navrhovateľ v podaných námietkach, naopak ponuka úspešného uchádzača získala pri tomto kritériu nižší počet bodov, a to 5 bodov. Komisia úradu konštatuje, že komisia obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk aj pri ostatných kritériách určených obstarávateľom na vyhodnotenie ponúk postupovala podľa § 43 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní.

Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 111 ods. 2 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia, vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie a podľa § 115 ods. 4 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať.

predseda komisie
pre rozhodovanie v konaní o námietkach

Rozhodnutie sa doručí

1. XY – navrhovateľ
2. Čestná stráž PSR, VÚ 1003, Bratislava, Za kasárňou 5, 832 21 Bratislava – obstarávateľ