

Číslo: 10175-5000/2018  
Bratislava: 10. 8. 2018

## Metodické usmernenie

Elektronickou poštou z 06. 08. 2018 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o usmernenie k aplikácii zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Vaše otázky znejú:

1- V rámci podmienok účasti požadujete pri realizácii stavby predloženie licencie na zhotovenie vonkajších tepelnoizolačných kontaktných systémov (ďalej len „licencia“), ktorú vydáva Technický a skúšobný ústav stavebný, n.o., licencia sa vydáva pre subjekt.

Úrad žiadate o zodpovedanie otázky, či uvedenú podmienku môžete vložiť pod § 34 ods. 1 písm. g) alebo pod § 35 zákona o verejnom obstarávaní?

2- Pýtate sa, či existuje podmienka kedy najneskôr musí byť zmluva podpísaná? (okrem termínu lehoty viazanosti.) Jedná sa o dodávku a montáž častí výrobnéj linky na spracovanie zeleniny, kde by podpis zmluvy v súčasnej dobe znemožnil jej používanie a objednávateľovi by vznikli veľké finančné straty a finančný efekt z vykonaného VO by bol v podstate anulovaný.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

### **Otázka č. 1.**

Pri zahrnutí požiadavky na predloženie licencie do podmienok účasti preukazujúcich technickú alebo odbornú spôsobilosť je potrebné vychádzať z jej obsahového významu, t. j. z toho čo sa predmetným dokumentom preukazuje.

Z verejne dostupných zdrojov na stránke Technického a skúšobného ústavu stavebného je možné zistiť, že tento ako akreditovaný inšpekčný orgán udeľuje **stavebným firmám**, ktoré aplikujú **tepelnoizolačné kontaktné systémy (ETICS)**, **pri zatepľovaní budov, licencie na vykonávanie súvisiacich prác.**

*Držiteľ licencie týmto dokumentom preukazuje svoju spôsobilosť na vykonávanie špeciálnych stavebných prác, ktorých kvalita, spolu s osvedčenými komponentmi tepelnoizolačného systému, garantuje projektované parametre a životnosť zateplenia.*

**Licencia na zhotovovanie vonkajších tepelnoizolačných kontaktných systémov potvrdzuje, že jej držiteľ má vytvorené technické, kvalifikačné a organizačné predpoklady na dodržanie predpokladanej kvality vykonávaných prác.**

Podmienka účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní je naviazaná na preukazovanie kvalifikácie, odbornej praxe osôb určených na plnenie zmluvy alebo riadiacich zamestnancov, t.j. táto podmienka rieši kľúčových odborníkov, teda osoby potrebné pre kvalitné plnenie zákazky.

V tejto súvislosti sa javí vhodnejšie pri požiadavke predloženia licencie stanovenie podmienky účasti na preukázanie technickej alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. d) cit. zákona.

Upozorňujeme na skutočnosť, že pri využití podmienky účasti precizovanej v § 34 ods. 1 písm. d) môže verejný obstarávateľ požadovať len opis vybavenia a opatrení, nemôže požadovať predloženie konkrétnych zmlúv a iných dokladov preukazujúcich kvalitu budúceho plnenia. Zároveň však predmetná podmienka účasti predstavuje oprávnenie pre verejného obstarávateľa požadovať od uchádzača/záujemcu predloženie dokladov preukazujúcich splnenie zavedených noriem kvality podľa § 35 zákona o verejnom obstarávaní.

Ustanovenie § 35 zákona o verejnom obstarávaní nie je samostatnou podmienkou účasti, ono uvádza spôsoby preukazovania splnenia podmienky účasti týkajúcej sa technickej alebo odbornej spôsobilosti v spojitosti s príslušným ustanovením napr. § 34 ods. 1 písm. d) cit. zákona, resp. sa týmto ustanovením dopĺňujú a spresňujú ďalšie akceptovateľné možnosti preukázania splnenia takejto podmienky účasti.

Vychádzajúc zo znenia predmetného ustanovenia verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže za účelom opísania opatrení použitých uchádzačom alebo záujemcom na zabezpečenie kvality, vyžadovať predloženie „certifikátu kvality“ pri splnení požiadaviek na zabezpečenie kvality, odvodzujúc uvedené z príslušných európskych noriem alebo medzinárodných noriem a zároveň platí aj povinnosť uznávať rovnocenné doklady vydané príslušnými orgánmi v jednotlivých štátoch EÚ.

Zákon o verejnom obstarávaní v § 35 ďalej ustanovuje, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ musí v prípade, ak uchádzač alebo záujemca objektívne nemal možnosť získať príslušný certifikát v určených lehotách, prijať aj iné dôkazy o rovnocenných opatreniach na zabezpečenie kvality predložené uchádzačom alebo záujemcom, ktorými preukáže, že ním navrhované opatrenia na zabezpečenie kvality sú v súlade s požadovanými normami zabezpečenia kvality.

### ***Otázka č.2.***

Stanovenie lehoty viazanosti ponúk je plne v kompetencii verejného obstarávateľa. Pri jej stanovení verejný obstarávateľ zohľadní náročnosť procesu vyhodnotenia ponúk tak, aby vytvoril priestor pre možné vysvetľovanie, zohľadnil čas potrebný na riešenie revízných postupov a určil dostatočný priestor na uzavretie zmluvy. Lehotu viazanosti ponúk treba chápať ako časové obdobie **nevyhnutné** na uplatnenie všetkých úkonov verejného obstarávateľa počas jej plynutia, až do uzavretia zmluvy. Lehota viazanosti ponúk začína plynúť po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk a končí uplynutím dňa, ktorý verejný obstarávateľ určil v oznámení o vyhlásení postupu zadávania zákazky (vo výzve na predkladanie ponúk). Uchádzač je viazaný svojou ponukou počas lehoty viazanosti ponúk.

Určenie lehoty viazanosti v spojení s povinnosťou verejného obstarávateľa v danej lehote uzavrieť zmluvu alebo rámcovú dohodu je predovšetkým uplatnením princípu transparentnosti vo verejnom obstarávaní, nakoľko je zrejmé do akého času má dôjsť k uzavretiu zmluvy, či rámcovej dohody, a tým zároveň aj uplatnením princípu hospodárnosti a efektívnosti procesu verejného obstarávania, keďže vo všeobecnosti akékoľvek „umelé“

**predlžovanie určitého procesu je ne hospodárne a neefektívne, a to pre všetky zúčastnené strany.**

Márne uplynutie lehoty viazanosti ponúk nemá účinok premlčania a ani prekluzívny účinok na povinnosť verejného obstarávateľa uzavrieť zmluvu alebo rámcovú dohodu. Neuzavretie zmluvy v pôvodnej lehote viazanosti ponúk samo o sebe nemusí byť prekážkou na jej uzavretie po uplynutí tejto lehoty, a ani dôvodom na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky, ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ lehotu viazanosti ponúk primerane predĺži a uzavrie zmluvu s úspešným uchádzačom v súlade s jeho ponukou.

V súťažných podkladoch by mal verejný obstarávateľ a obstarávateľ upraviť aj podmienky predĺženia viazanosti ponúk a to tak, aby boli zrejmé uchádzačom, resp. záujemcom pred predkladaním ponúk.

V prípade predĺženia lehoty viazanosti ponúk je verejný obstarávateľ povinný zaslať uchádzačom oznámenie o predĺžení lehoty viazanosti ponúk a rovnako umožniť uchádzačom vyjadriť ich súhlas s daným predĺžením lehoty. Pri predlžovaní lehoty viazanosti ponúk je totiž možné, že uchádzač už nemusí byť schopný plniť to, čo pôvodne ponúkol s ohľadom na pôvodne určenú lehotu viazanosti vo vzťahu k novej (predĺženej) lehote viazanosti ponúk.

Na tomto mieste považujeme za dôležité upozorniť, že zákon o verejnom obstarávaní neupravuje povinnosť uchádzača akceptovať zmenu pôvodne určenej lehoty viazanosti ponúk.

V prípade, že verejný obstarávateľ mal upravené podmienky predlžovania lehoty viazanosti ponuky je povinný postupovať v zmysle podmienok uvedených v súťažných podkladoch.

V prípade, ak podmienky predĺženia viazanosti ponúk stanovené v súťažných podkladoch vopred neboli, musí verejný obstarávateľ zvážiť, či bude pokračovať vo vyhlásenom verejnom obstarávaní alebo ho zruší.