

Číslo: 11732-5000/2018
Bratislava: 1. 10. 2018

Listom z 24. 9. 2018 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „zákon“).

Uvádzate, že 4. 7. 2018 mesto Trebišov ako verejný obstarávateľ vyhlásilo zákazku s názvom: Zníženie energetickej náročnosti budovy MŠ 1. decembra, Trebišov - stavebné práce. Išlo o zákazku s nízkou hodnotou na uskutočnenie stavebných prác iných ako bežne dostupných na trhu. Predpokladaná hodnota zákazky je 149 913,81 eur bez DPH a bola určená na základe rozpočtu stavebných prác. Predmetom zákazky je rekonštrukcia a stavebné úpravy na budove Materskej školy na Ulici 1. decembra v Trebišove za účelom zníženia jej energetickej náročnosti. Ide o zateplenie striech a výmenu vybraných výplňových otvorových konštrukcií s doplnením obvodového plášťa spojovacej chodby. Stavebné práce sú uvedené v projektovej dokumentácii, ale budú realizované len v rozsahu predloženého výkazu výmer. Predmet zákazky bude financovaný z prostriedkov Environmentálneho fondu a z rozpočtu verejného obstarávateľa. Do termínu na predkladanie ponúk boli verejnému obstarávateľovi doručené cenové ponuky od troch uchádzačov. Úspešným uchádzačom sa stal uchádzač: s cenou 112 589,46 eur bez DPH (135 107,15 eur s DPH). Dňa 6. 8. 2018 verejný obstarávateľ uzatvoril zmluvu o dielo s úspešným uchádzačom.

V roku 2018 mal verejný obstarávateľ v pláne vyhlásiť verejné obstarávanie na vyššie uvedenú zákazku s predpokladanou hodnotou 149 913,81 eur bez DPH, pretože len na takúto hodnotu mal aj finančné krytie danej zákazky.

Po vysúťažení vyššie spomínanej zákazky došlo k úspore finančných prostriedkov v porovnaní s predpokladanou hodnotou zákazky. Verejný obstarávateľ zo vzniknutej úspory naplánoval ďalšiu zákazku. Išlo by o novú zákazku s predpokladanou hodnotou vo výške 37 324,52 eur bez DPH zameranú na výmenu ďalších vybraných výplní otvorov a bleskozvodu t. j. na uskutočnenie stavebných prác iných ako bežne dostupných na trhu. V prípade, ak by verejný obstarávateľ nedosiahol úsporu pri obstarávaní vyššie uvedenej zákazky, verejný obstarávateľ by neobstarával v tomto roku ďalšie stavebné práce, pretože by ich nemal z čoho financovať.

Na základe vyššie uvedeného žiadate o metodické usmernenie, ako máte postupovať pri vyhlásení novej zákazky.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Nakoľko požiadavka určenia spôsobu zadávania konkrétnej zákazky presahuje rámec toho, čo je účelom metodického usmernenia, v teoretickej rovine poskytujeme prierez problematikou zadávania zákaziek, s poukázaním na jednotlivé základné ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní, vzťahujúce sa k voľbe postupu zadávania zákazky.

Verejný obstarávateľ určuje postup zadávania zákazky podľa § 5 zákona o verejnom obstarávaní v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky, odvodennej z podrobne vymedzeného predmetu zákazky, s prihliadnutím na zatriedenie verejného obstarávateľa a kategóriu zákazky.

Pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky upravuje ustanovenie § 6 zákona o verejnom obstarávaní. Podľa odseku 16 tohto ustanovenia zákazku, koncesiu alebo súťaž návrhov nemožno rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu pod finančné limity podľa tohto zákona. Účelom predmetného

ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní je zabrániť vyhnutiu sa aplikácii príslušných postupov verejného obstarávania.

Účelové rozdelenie zákazky, koncesie alebo súťaže návrhov predstavuje jedno z najzávažnejších porušení zákona, keďže pri nižšej predpokladanej hodnote zákazky je predpoklad, že sa o publikácii zákazky dozvie užší okruh hospodárskych subjektov, čo môže v konečnom dôsledku nepriaznivo pôsobiť na hospodársku súťaž.

Posúdenie, či ide v konkrétnom prípade o nedovolené rozdelenie zákazky, je potrebné odvodzovať od konkrétnych okolností prípadu, pričom sa zohľadňuje najmä časová, miestna a vecná (funkčná) súvislosť jednotlivých zákaziek. Časová súvislosť znamená najmä rovnaké, prípadne časovo blízke obdobie vyhlásenia, resp. uskutočnenia zadávania zákaziek a uzavretia zmlúv, či rovnakú alebo podobnú lehotu plnenia zákaziek. Miestna súvislosť znamená najmä miesto plnenia zákaziek. Vecná či funkčná súvislosť spočíva predovšetkým v posúdení skutočnosti, či predmetom zákaziek je plnenie rovnakého či podobného charakteru, ktoré je charakteristické pre zadávanie jednej zákazky ako celku.

Je preto vecou verejného obstarávateľa zvážiť, či je predmet zákazky tvorený plneniami rovnakej povahy, resp. plneniami, ktoré svojou povahou (charakterom) neoddeliteľne spolu súvisia, a na základe tohto ďalej posúdiť, či je/bolo potrebné takéto plnenia obstarávať v rámci jednej zákazky (resp. v rámci jednej zákazky rozdelenej na časti), alebo či majú/mali byť tieto plnenia obstarávané samostatne.

O nedovolené rozdelenie zákazky môže ísť napríklad v situácii, keď verejný obstarávateľ rozdelí rovnaké či obdobné plnenie predmetu zákazky (ak ide napríklad o plnenia, ktoré z hľadiska funkčného/vecného spolu súvisia) do viacerých zákaziek a pre každú z nich uskutoční samostatné verejné obstarávanie, a zároveň zadanie takýchto viacerých dodávok v rámci jedného verejného obstarávania by malo za následok použitie prísnejšieho postupu v zmysle zákona o verejnom obstarávaní.

Základné princípy a popis jednotlivých okolností, ktoré úrad berie do úvahy pri hodnotení vybočenia z medzí „dovoleného“ rozdelenia zákazky sú špecifikované v odôvodneniach rozhodnutí¹, ktoré Vám dávame do pozornosti. Podrobne sú v nich uvedené okolnosti posudzované v rámci požiadaviek vecnej, miestnej a časovej súvislosti jednotlivých zákaziek, pri ktorých je podozrenie na „nedovolené“ rozdelenie zákazky, tak ako to uvádza § 6 ods. 16 zákona o verejnom obstarávaní.

Verejný obstarávateľ môže na zabezpečenie svojich plánovaných potrieb využiť rôzne nástroje, ktoré mu v súvislosti so zadaním zákaziek ponúka zákon o verejnom obstarávaní, napríklad:

- využitie možnosti zadávania stavebných prác spočívajúcich v opakovaní plnení za predpokladu kumulatívneho splnenia podmienok podľa § 116 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní,
- využitie rámcovej dohody podľa podmienok upravených v § 83 zákona o verejnom

¹ Rozhodnutie I. stupeň č. [5279-3000/2016](#), rozhodnutie 2. stupeň [18702-P/2016](#), [verejný obstarávateľ Mesto Vranov nad Topľou, Dr. C. Daxnera 87/1, 093 16 Vranov nad Topľou, predmet zákazky: rekonštrukčné práce, nekrytá ľadová plocha](#).

Rozhodnutie I. stupeň č. [11033-3000-2015.pdf](#), rozhodnutie II. stupeň [19868-3000-2015.pdf](#), [verejný obstarávateľ Obec Jaslovské Bohunice, Nám. Sv. Michala 36/10A, 919 30 Jaslovské Bohunice, predmet zákazky Rekonštrukcia domu smútku v obci Jaslovské Bohunice](#).

obstarávaní. Spôsob zadávania zákaziek na základe rámcovej dohody (na jednotlivé etapy stavby), vychádzajúc z pravidiel ustanovených v § 83 ods. 5 zákona, je kompetentný určiť verejný obstarávateľ.