

Číslo: 10655-5000/2018
Bratislava: 14. 9. 2018

Listom číslo ÚVO/33593-77513/2018/Kič z 20. 8. 2018 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovania administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon proti byrokracii“).

Kladiete nasledovné otázky, citujeme:

- „Je zákon proti byrokracii použiteľný aj pri realizácii verejného obstarávania?

Je použitie tohto zákona v oblasti verejného obstarávania dobrovoľné? Uvedené by mohlo vyplývať z § 1 ods. 1 tohto zákona, pretože sa stanovuje, že orgány verejnej moci sú pri svojej úradnej činnosti povinné a oprávnené získavať a používať údaje evidované v informačných systémoch verejnej správy a vyhotovovať si z nich výpisy a tieto údaje a výpisy si v nevyhnutnom rozsahu navzájom bezodplatne poskytovať. Takto získané údaje a výpisy, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za skutočnosti všeobecne známe; tieto údaje a výpisy sú použiteľné na právne účely.

- Je výkon úradnej činnosti aj verejné obstarávanie alebo verejné obstarávanie nie je úradná činnosť a ide o predzmluvný kontraktálny vzťah, ktorý vyplýva z právnych predpisov o verejnom obstarávaní a preto nejde o „úradnú činnosť“?

- Ak je verejné obstarávanie úradnou činnosťou, čo sa má rozumieť vetou „Takto získané údaje a výpisy, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za skutočnosti všeobecne známe; tieto údaje a výpisy sú použiteľné na právne účely.“

- Bude mať verejný obstarávateľ povinnosť žiadať o predloženie výpisu z registra trestov (výpisov z registra trestov) vždy, aj napriek tomu, že by boli takéto údaje dostupné v informačných systémoch verejnej správy?

- Je nepredloženie týchto dôkazov dôvodom na vylúčenie z verejného obstarávania alebo dôvodom na aplikáciu inštitútu vysvetľovania?

- Ak by uchádzač nevysvetlil a nereagoval na žiadosť verejného obstarávateľa bude to dôvodom na vylúčenie alebo v súlade s princípom proporcionality má verejný obstarávateľ povinnosť akceptovať stav vyplývajúci z informačných systémov verejnej správy?

- Je potrebné rozlišovať vo verejnom obstarávaní medzi informačnými systémami verejnej správy v zmysle § 1 ods. 3 zákona proti byrokracii a inými systémami verejnej správy - napr. webové sídlo <https://esluzby.genpro.gov.sk/zoznam-odsudenych-pravnickyh-osob?>

- Je toto webové sídlo informačným systémom verejnej správy?

- Ustanovuje zákon o verejnom obstarávaní odlišný postup ako predpokladá § 1 ods. 2 zákona proti byrokracii?

- Čo sa má v podmienkach verejného obstarávania rozumieť § 1 ods. 6 zákona proti byrokracii „ak z technických dôvodov nie je možné získať údaje alebo výpisy z informačných systémov verejnej správy v rozsahu zdrojových registrov bezodkladne“?

- Ako vie verejný obstarávateľ vyhodnotiť, či sú údaje alebo výpisy získané z informačných systémov verejnej správy v rozsahu zdrojových registrov?

- Čo sa v kontexte procesu verejného obstarávania rozumie „bezodkladným“?

• Čl. CLIX zákona proti byrokracii ustanovuje oprávnenie aj voči Úradu pre verejné obstarávanie. Z uvedeného dôvodu predpokladáme, že úrad má vyriešenú otázku, ktoré z dokladov podľa § 32 zákona o verejnom obstarávaní sú dotknuté zákonom proti byrokracii. Je možné vymenovať, ktoré doklady (informácie a údaje) v zmysle § 32 zákona o verejnom obstarávaní sa čerpajú z informačných registrov verejnej správy?

Vo väzbe na problematiku podmienok účasti si dovoľujeme položiť ešte nasledovnú otázku; Podľa § 32 ods. 2 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní uchádzač alebo záujemca preukazuje splnenie podmienok účasti podľa odseku 1 písm. c) doloženým potvrdením miestne príslušného daňového úradu nie starším ako tri mesiace.

• Akú výpovednú hodnotu pre proces verejného obstarávania majú informácie na webovom sídle finančnej správy - <https://www.financnasprava.sk/sk/elektronicke-služby/verejne-služby/zoznamy/detail/f4211cf3-eb6d-4b43-928e-a62800e27a3a> ?“

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Podľa § 147 písm. h) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „zákon“) úrad usmerňuje metodicky účastníkov procesu verejného obstarávania. V danej súvislosti sa úrad vyjadruje **výlučne k aplikácii ustanovení obsiahnutých v zákone o verejnom obstarávaní.**

Zákonom proti byrokracii došlo k zmenám a doplneniu zákona o verejnom obstarávaní (Čl. CLIX § 144 ods. 2, § 153 ods. 1, § 153 ods. 2, § 156 ods. 1 a § 170 ods. 6).

S účinnosťou od 1.9.2018 sa zákonom proti byrokracii v oblasti verejného obstarávania (v zákone o verejnom obstarávaní) ruší povinnosť hospodárskemu subjektu pri zápise do zoznamu hospodárskych subjektov, resp. pri oznámení zmeny údajov v zozname hospodárskych subjektov predložiť/doložiť doklady podľa prvej vety § 153 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní (t. j. doklady podľa § 32 ods. 2, 4 a 5 alebo iný rovnocenný zápis alebo potvrdenie o zápise podľa § 152 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní), resp. § 156 ods. 1, ak možno na účely zápisu použiť údaje z registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci¹. T.j. ruší sa povinnosť hospodárskym subjektom pri zápise do zoznamu hospodárskych subjektov dokladovať údaje, ktoré si vie úrad overiť z informačných systémov verejnej správy (v súčasnosti sú to len register právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a informačný systém katastra nehnuteľností).

V tejto súvislosti zverejnil úrad na svojom webovom sídle upozornenie pre hospodárske subjekty vid': <https://www.uvo.gov.sk/zaujemcauchadzac/registre-o-hospodarskych-subjektoch-vedene-uradom/informacie-k-zoznamu-hospodarskych-subjektov-2ff.html> .

Nakoľko ustanovenie § 32 ods. 1 písm. e) a ods. 2 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní nebolo novelizované, predkladanie dokladov uchádzačmi a záujemcami, ktorí nie sú zapísaní v zozname hospodárskych subjektov zostáva v súčasnosti naďalej zachované.

Zákon o verejnom obstarávaní definuje pojmy verejný obstarávateľ, obstarávateľ, osoba podľa § 8, čo sú subjekty, ktoré zadávajú zákazky, a teda aj vyhodnocujú splnenie

¹ Zákon č. [272/2015](#) Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 52/2018 Z. z.

podmienok účasti. Nie každý subjekt, ktorý je v postavení verejného obstarávateľa má aj postavenie orgánu verejnej moci.

V prípade, ak by sa nemali predkladať doklady podľa § 32 ods. 1 písm. e) a ods. 2 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní pri preukazovaní podmienok účasti, bolo by nevyhnutné v zákone proti byrokracii zahrnúť medzi subjekty, ktoré sú oprávnené získavať a používať údaje evidované v informačných systémoch, okrem orgánov verejnej moci aj ďalšie subjekty, ktoré sú v postavení verejného obstarávateľa/obstarávateľa podľa zákona o verejnom obstarávaní. Zároveň by bolo nevyhnutné upraviť aj ustanovenia § 32 ods. 1 písm. e) a ods. 2 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní [resp. aj písm. a) citovaného ustanovenia (výpis z registra trestov)].

Takéto zmeny sa dajú očakávať v súvislosti s druhou vlnou znižovania štátnej byrokracie v oblasti verejného obstarávania.

Nevylučujeme však možnosť, že orgány verejnej moci - verejní obstarávatelia sú oprávnení získavať a používať údaje evidované v informačných systémoch verejnej správy pre potreby preverenia splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní.