

Číslo: 10650-5000/2018
Bratislava: 3. 9. 2018

Listom zo 17. 8. 2018 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „zákon“).

A: Lehota na podanie žiadosti o nápravu pri užšej súťaži

1. Pýtate sa, do kedy je v prípade zadávania zákazky postupom užšej súťaže s obmedzením počtu záujemcov, ktorých verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky záujemca a predovšetkým účastník alebo osoba, ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa oprávnená podať žiadosť o nápravu proti - podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch a podmienkam uvedeným v iných dokumentoch poskytnutých verejným obstarávateľom v lehote na predkladanie ponúk, a to v kontexte lehoty na doručenie žiadosti o nápravu určenej v § 164 ods. 3 písm. b) zákona, tzn. do 10 dní odo dňa prevzatia dokumentov podľa odseku 1 písm. b); najneskôr do 10 dní odo dňa uplynutia lehoty na predkladanie ponúk. O konkrétnejší výklad odpovede na vyššie uvedenú otázku č. 1. žiadate v odpovediach na nasledovné otázky:

2. Lehota na predkladanie ponúk nie je pri užšej súťaži určená v žiadnom povinne zverejňovanom dokumente, iba vo výzve na predkladanie ponúk podľa § 68 ods. 2 písm. c) zákona, tzn. iné osoby ako vybraní záujemcovia, ktorí spĺňajú podmienky účasti (§ 68 ods. 1 zákona) sa nemajú z akého dokumentu dozvedieť, kedy im uplynul posledný deň na podanie žiadosti o nápravu pokiaľ si dokument, proti ktorému chcú podať žiadosť o nápravu (súťažné podklady alebo iný dokument poskytnutý verejným obstarávateľom v lehote na predkladanie ponúk) prevzali po uplynutí lehoty na predloženie žiadostí o účasť určenej v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, a teda otázka znie, aký je správny výklad zákona pri určovaní lehoty na podanie žiadosti o nápravu po uplynutí lehoty na predloženie žiadostí o účasť určenej v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania inými osobami ako vybranými záujemcami podľa § 68 ods. 1 zákona.

3. Iné dokumenty poskytnuté verejným obstarávateľom môže byť napr. aj dokument obsahujúci znenie podmienok účasti, nakoľko z dôvodu obmedzeného počtu znakov vo formulári oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania sa ich znenie do tohto formulára nezmestí a verejný obstarávateľ musí vytvoriť „iný dokument“, a v tomto kontexte žiadate o usmernenie, do kedy môže byť oprávnenou osobou podaná žiadosť o nápravu proti inému dokumentu poskytnutému verejným obstarávateľom obsahujúcom podmienky účasti (ktorý verejný obstarávateľ v zmysle zákona zverejní v profile verejného obstarávateľa v deň zverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v úradnom vestníku EÚ). Z gramatického výkladu zákona totiž vyplýva to, že žiadosť o nápravu proti inému dokumentu poskytnutému verejným obstarávateľom obsahujúcom podmienky účasti možno podať až do 10 dní odo dňa uplynutia lehoty na predkladanie ponúk, pričom takýto výklad sa v kontexte postupov v užšej súťaži s obmedzením počtu záujemcov, ktorých verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky javí byť nelogický a v konečnom dôsledku ohrozujúci riadny priebeh verejného obstarávania.

B: Pýtate sa, či možno Výkladové stanovisko č. 6/2014 k preukazovaniu splnenia podmienok účasti čestným vyhlásením v užšej súťaži, rokovacom konaní so zverejnením a súťažnom dialógu analogicky aplikovať aj na jednotný európsky dokument.

1. Môže verejný obstarávateľ pri zákazke zadávanej postupom užšej súťaže s obmedzením počtu záujemcov, ktorých verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky

požiadat' záujemcov v zmysle § 39 ods. 6 zákona o predloženie dokladov nahradených jednotným európskym dokumentom v prípade, ak záujemcovia v žiadostiach o účasť nahradili doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti jednotným európskym dokumentom.

2. Pokiaľ je odpoveď na otázku č. 1 áno, môže verejný obstarávateľ pri zákazke zadávanej postupom užšej súťaže s obmedzením počtu záujemcov, ktorých verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky záujemcov v zmysle § 39 ods. 6 zákona a v kontexte § 68 ods. 1 zákona (Výzvu na predkladanie ponúk verejný obstarávateľ súčasne pošle len vybraným záujemcom, ktorí spĺňajú podmienky účasti) požiadať o predloženie dokladov nahradených jednotným európskym dokumentom v plnom rozsahu, tzn. všetkých určených podmienok účasti?

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

A: Zákon o verejnom obstarávaní upravuje lehotu na podanie žiadosti o nápravu smerujúcej proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch alebo v iných dokumentoch poskytnutých v lehote na predkladanie ponúk v § 164 ods. 3 rovnako pre všetky postupy zadávania zákaziek. Nie je upravený osobitný postup pre podanie žiadosti o nápravu a ani osobitná lehota na podanie žiadosti o nápravu v prípade použitia užšej súťaže.

Znamená to, že aj pri zadávaní zákazky postupom užšej súťaže uchádzač, záujemca, účastník alebo osoba, ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8, môže podať žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch alebo v iných dokumentoch poskytnutých verejným obstarávateľom, obstarávateľom alebo osobou podľa § 8 v lehote na predkladanie ponúk do 10 dní odo dňa prevzatia dokumentov podľa § 164 ods. 1 písm. b), ak žiadosť o nápravu smeruje proti podmienkam uvedeným v týchto dokumentoch; najneskôr však do 10 dní odo dňa uplynutia lehoty na predkladanie ponúk alebo návrhov.

Takýto záver je potrebné zaujať napriek tomu, že záujemcovia v užšej súťaži (v rokovacom konaní so zverejnením, súťažnom dialógu), ktorí neboli vyzvaní na predloženie ponúk a ani osoby, ktorých práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa, nedisponujú informáciou o lehote na predkladanie ponúk.

B: V súvislosti s použitím jednotného európskeho dokumentu, ktorým hospodársky subjekt predbežne nahrádza doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti určené verejným obstarávateľom pri zadávaní zákazky postupom užšej súťaže je možné vyjadriť názor, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ je oprávnený v prípade užšej súťaže, (rokovacieho konania so zverejnením a súťažného dialógu), pri ktorej dochádza k výberu obmedzeného počtu záujemcov, ktorí budú vyzvaní na predloženie ponúk (na účasť na dialógu), v záujme zabezpečenia riadneho priebehu verejného obstarávania písomne požiadať o predloženie dokladu alebo dokladov (t. j. všetkých dokladov, ktoré sú potrebné pre posúdenie splnenia podmienok účasti vo verejnom obstarávaní v súlade s oznámením o vyhlásení verejného obstarávania), nahradených jednotným európskym dokumentom.