

**Číslo:** 8699-5000/2017  
**Bratislava:** 4. 5. 2017

E-mailom z 10. 4. 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Uvádzate, že v § 6 sú uvedené pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky (ďalej len PHZ). Pýtate sa, čo znamená určenie predpokladanej hodnoty na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením.

Ide Vám hlavne o zákazky s nízkou hodnotou, konkrétne stavebné práce - menšie opravy (napr. rozvodov vody, kanalizácie, striech, kotlov rôzneho typu, plynovodov, atď. teda práce, ktoré sú zakryté, nie sú viditeľné a nedá sa jednoznačne určiť a oceniť požadovaný rozsah prác) s cenami do 5 000,- eur bez DPH. Je častokrát problematické stanoviť PHZ, nakoľko pri takýchto opravách sa nespracováva žiadna projektová dokumentácia, teda neexistuje žiadny rozpočet a verejný obstarávateľ volí možnosť stanovenia PHZ prieskumom trhu. To znamená, že verejný obstarávateľ osloví niekoľkých potenciálnych záujemcov, aby vykonali obhliadku staveniska a na základe vlastných skúseností a vlastnej odbornosti vypracovali pre verejného obstarávateľa tzv. predbežnú cenovú ponuku. Pýtate sa, ak verejný obstarávateľ získa aspoň 2, 3 - 4 ponuky, či môže vykonať aritmetický priemer a stanoviť PHZ. Následne však verejný obstarávateľ vyhlási zákazku s nízkou hodnotou, v podstate opakuje prieskum trhu pre zadanie zákazky. Pýtate sa, či nie je možné pri takýchto zákazkách už po prvom vykonaní prieskumu trhu zadať zákazku.

Ďalej sa pýtate, či môže verejný obstarávateľ, ktorému sa poskytujú verejné prostriedky pri dodržaní rozpočtového hospodárenia, prijať ponuku uchádzača, ktorá je vyššia, ako bola stanovená PHZ, a ak nie, ktorý právny predpis, resp. ktoré ustanovenie zákona o verejnom obstarávaní to nedovoľuje.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa predpokladaná hodnota zákazky určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia predpokladanú hodnotu zákazky na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky. Ak nemá verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením alebo na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom. Predpokladaná hodnota zákazky je platná v čase odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž na uverejnenie; ak sa uverejnenie takého oznámenia nevyžaduje, predpokladaná hodnota je platná v čase začatia postupu zadávania zákazky.

Podľa § 25 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže pred začatím postupu verejného obstarávania uskutočniť trhové konzultácie na účely jeho prípravy a informovania hospodárskych subjektov o plánovanom postupe verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže na tento účel najmä požiadať o radu alebo prijať radu od nezávislých odborníkov, nezávislých inštitúcií

alebo od účastníkov trhu, ktorú možno použiť pri plánovaní alebo realizácii postupu verejného obstarávania, ak sa ňou nenaruší hospodárska súťaž, ani neporuší princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti.

Z uvedených ustanovení zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že verejný obstarávateľ by mal predpokladanú hodnotu zákazky prioritne určiť na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky, napr. na základe predchádzajúcich zákaziek alebo podľa svojich znalostí trhu preukázaných prieskumom trhu (porovnanie informácií z internetových cenníkov, katalógov, letákov, údajov od projektanta a pod.). Ak verejný obstarávateľ nie je schopný takýmto spôsobom určiť predpokladanú hodnotu zákazky, do úvahy prichádza aj realizácia prieskumu trhu oslovením hospodárskych subjektov. V takomto prípade môže verejný obstarávateľ realizovať prípravné trhové konzultácie, t. j. je oprávnený osloviť hospodárske subjekty ohľadne otázok súvisiacich s prípravou verejného obstarávania (vrátane možného stanovenia predpokladanej hodnoty zákazky). V prípade realizácie prípravných trhových konzultácií je potrebné realizovať primerané opatrenia na ochranu hospodárskej súťaže, ktoré sú príkladom uvedené v § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

V odpovedi na druhú otázku uvádzame, že zákon o verejnom obstarávaní nereguluje resp. neprikazuje verejnému obstarávateľovi odmietnuť ponuku, ktorej ponuková cena prekračuje stanovenú predpokladanú hodnotu zákazky. Na druhej strane v prípade nadlimitných alebo podlimitných zákaziek je možné využiť možnosť zrušiť použitý postup zadávania zákazky napríklad vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračovali, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota (§ 57 ods. 2).

V takom prípade je verejný obstarávateľ povinný bezodkladne upovedomiť všetkých uchádzačov alebo záujemcov o zrušení použitého postupu zadávania zákazky alebo jeho časti s uvedením dôvodu a oznámiť postup, ktorý použije pri zadávaní zákazky na pôvodný predmet zákazky.