

Číslo: 8063-5000/2017
Bratislava: 27. 4. 2017

E-mailom z 29. 3. 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Uvádzate, že Obec Podtureň je zapojená v rámci výzvy IROP-PO2-SC221-PZ-2016-1 do projektu zameraného na zvýšenie kapacít infraštruktúry materských škôl. Po predložení projektového zámeru „Stavebno-technické úpravy existujúceho objektu pre potreby materskej školy“ obdržala obec Podtureň pozitívnu hodnotiacu správ v 1. kole výzvy.

Vzhľadom na to, že ide o novozriadovanú materskú školu, projektový zámer obsahuje nasledovné:

- stavebno-technické úpravy existujúceho objektu – zariadenie školské a výchovné – vybudovanie bezbariérového prístupu
- vybavenie škôlky detskými hračkami a učebnými pomôckami
- vybavenie škôlky – zariadenie časti výdajňa a jedální potrebným inventárom (elektrospotrebiče, kuchynský a jedálenský riad...)
- vybavenie škôlky výpočtovou technikou
- vybavenie škôlky – interiérové vybavenie (nábytok, posteľnú bielizeň, uteráky, obrusy, prikrývky, vankúše a iné textilie ...)

V zmysle usmernenia zástupcov vyhlasovateľa je určené, že celá vyššie uvedená zákazka má byť obstaraná ako celok, nakoľko by obec pri rozčlení podľa jednotlivých druhov tovarov porušila zákon o verejnom obstarávaní z dôvodu nepovoleného delenia zákazky. Pri začatí procesu verejného obstarávania predmetnej zákazky obec oslovila viacerých odborníkov v oblasti verejného obstarávateľa, ktorí vyslovene nesúhlasia z obstaraním zákazky ako celku a navrhujú členenie na viac zákaziek, podľa druhu obstarávaného tovaru a prác, tak ako je vyššie uvedené.

V tejto súvislosti sa pýtate, ako má obec postupovať pri obstarávaní vyššie uvedených tovarov a prác.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Obec, ako verejný obstarávateľ, je podľa § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní povinná pri zadávaní zákaziek postupovať podľa zákona o verejnom obstarávaní, pričom sa pri zadávaní zákaziek musí dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti (§ 10 ods. 2). Predmetné princípy sledujú primárny cieľ, aby sa verejné obstarávanie otváralo hospodárskej súťaži, aby túto rozvíjalo a chránilo. Tieto zásady majú zabezpečiť voľnú a efektívnu súťaž dodávateľov o zákazky, ktoré sú financované z verejných zdrojov.

Postup zadávania zákazky určuje verejný obstarávateľ v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky, odvodené z určeného predmetu zákazky, s prihliadnutím na zatriedenie verejného obstarávateľa a druh predmetu zákazky. K Vami uvádzanému

projektovému zámeru nevyklúčujeme, že tento je z hľadiska uplatňovania zákona o verejnom obstarávaní tvorený plneniami rôzneho druhu a povahy (napr. uskutočnenie stavebných prác, dodanie tovarov).

Posúdenie, či ide o samostatné zákazky, je potrebné odvodzovať od konkrétnych okolností daného prípadu, pričom sa zohľadňuje najmä časová, miestna a vecná (funkčná) súvislosť jednotlivých zákaziek. Časová súvislosť znamená najmä rovnaké, prípadne časovo blízke obdobie vyhlásenia predmetných postupov zadávania zákaziek a uzavretia zmlúv, či rovnakú alebo podobnú lehotu plnenia zákazky. Miestna súvislosť znamená najmä miesto plnenia zákazky. Vecná, či funkčná súvislosť spočíva predovšetkým v posúdení skutočnosti, či predmetom zadávaných zákaziek je plnenie rovnakého, či podobného charakteru, ktoré je charakteristické pre zadávanie jednej zákazky ako celku.

Je preto vecou verejného obstarávateľa zvážiť, či je predmet zákazky tvorený plneniami rovnakej povahy, resp. plneniami, ktoré svojou povahou (charakterom) neoddeliteľne spolu súvisia, a na základe tohto ďalej posúdiť, či je potrebné takéto plnenia obstarávať v rámci jednej zákazky, resp. v rámci jednej zákazky rozdelenej na časti, alebo či majú byť tieto plnenia obstarávané samostatne.

Vzhľadom na skutočnosti, ktoré ste uviedli vo svojom podaní, je na mieste sa domnievať, že Vami uvádzané stavebno-technické úpravy existujúceho objektu, vrátane vybudovania bezbariérového prístupu a jednotlivé dodávky vybavenia škôlky sú objektívne oddeliteľné plnenia, z čoho by vyplývalo zadanie samostatných zákaziek podľa pravidiel a postupov platných pre príslušnú zákazku. Jednoznačne je ale možné poskytnúť odpoveď na danú otázku po preštudovaní uvažovaných podmienok realizácie, resp. dodania vychádzajúc z podrobného opisu predmetu týchto plnení.