

Číslo: 7525-5000/2017
Bratislava: 24. 4. 2017

Metodické usmernenie

Elektronickou poštou z 21. 3. 2017 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o informáciu k aplikácii zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Ako verejný obstarávateľ uzatvárate Zmluvy o dielo na vypracovanie PD a výkon autorského dozoru, pre školy vo Vašej zriaďovateľskej pôsobnosti, podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní. V tejto súvislosti sa pýtate, či je povinnosťou verejného obstarávateľa zapracovať do týchto zmlúv využitie subdodávateľov v zmysle § 41 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, vzhľadom k tomu, že v zmluve požadujete, aby zhotoviteľ ako aj ním zmluvne poverení zamestnanci boli odborne kvalifikovaní a spôsobilí k vykonávaniu týchto služieb. Zároveň žiadate odpoveď na otázku, či je možné odvolať sa na ustanovenie § 41 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní a využitie subdodávateľov do zmluvy nezapracovať.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Inštitút využitia subdodávateľov je upravený v prvej hlave druhej časti zákona o verejnom obstarávaní, ktorá upravuje postupy zadávania nadlimitných zákaziek a nadlimitných koncesií, a to v ustanovení § 41. Účelom § 41 zákona o verejnom obstarávaní je vytvorenie základného rámca pre vzťahy so subdodávateľmi. Tento právny rámec definuje možnosti (§ 41 ods. 1) a povinnosti (§ 41 ods. 3, 4) verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ktorými sa určujú požiadavky vo vzťahu k subdodávateľom v súťažných podkladoch, resp. v návrhu zmluvy.

Zákon o verejnom obstarávaní v § 113 ukladá verejnému obstarávateľovi pri zadávaní podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhoviska postupovať podľa prvej časti a druhej časti prvej hlavy, ak nie je v § 113 až 116 ustanovené inak; nepoužije sa § 26, § 27, § 28 ods. 2 až 4, § 29, § 30 ods. 5 až 22, § 31, § 45 a § 62.

Zadávanie zákaziek s nízkymi hodnotami je upravené v § 117 zákona o verejnom obstarávaní. Citované ustanovenie neodkazuje na druhú časť prvej hlavy zákona o verejnom obstarávaní (tak, ako je to napr. pri podlimitných zákazkách podľa § 113 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) a taktiež neupravuje žiadny formálny postup, ktorý by mal verejný obstarávateľ aplikovať pri zadávaní takýchto zákaziek.

Zákonodarca ponechal konkrétny „postup“, resp. pravidlá samotnej realizácie pri zadávaní takejto zákazky na verejnom obstarávateľovi. Pri zákazkách s nízkou hodnotou je v ustanovení § 117 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní upravené len všeobecné základné

pravidlo zadávania zákazky tak, aby vynaložené náklady na obstaranie predmetu zákazky boli primerané jeho kvalite a cene.

Nakoľko na využitie inštitútu subdodávateľov podľa § 41 zákon o verejnom obstarávaní pri zákazkách s nízkou hodnotou nikde priamo neodkazuje, jeho aplikácia v prípade tohto typu zákaziek nie je citovaným zákonom predpokladaná, resp. prikázaná, čo však nevylučuje možnosť jeho primeraného použitia.

Pri zákazkách zadávaných podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní úrad vo všeobecnosti odporúča verejným obstarávateľom určiť pravidlá, ktoré budú uplatňovať pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou vo svojich interných predpisoch alebo riadiacich aktoch, pričom je vhodné pri úprave pravidiel zadávania zákaziek s nízkou hodnotou zohľadniť aj hodnotu zákazky – napríklad pri zákazke, ktorej hodnota sa pohybuje v spodnej hranici finančného limitu pre daný typ zákazky, je vhodné zohľadniť aj vedľajšie náklady, ktoré by pri nastavení príliš formalizovaných pravidiel, mohli viesť k predraženiu zákazky; naopak, ak ide o zákazku, ktorá je vo vyššej hodnote, je vhodné, aby verejný obstarávateľ prijal aspoň elementárne pravidlá zadávania s prihliadnutím na princípy verejného obstarávania. (viď. všeobecné metodické usmernenie k zákonu o verejnom obstarávaní č. 3-2016 k zadávaniu podlimitných zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou, zverejnené na webovom sídle úradu v sekcii „Legislatíva/Metodika/Dohľad“).