

Číslo: 7525-5000/2017
Bratislava: 24. 04. 2017

Listom z 20. marca 2017 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „zákon“) v súvislosti s obstarávaním stavebných prác.

Uvádzate, cit.:

„Sme škola, rozpočtová organizácia zriadená VÚC. Súčasťou školy sú aj školské zariadenia – školský internát a školská jedáleň.

1. V minulom kalendárnom roku nám zriaďovateľ prideliť zákazku na opravu priestorov telocvične. Povolenie k verejnému obstarávaniu sme dostali až 19. 12. 2016. Celý proces verejného obstarávania na opravu telocvične (oprava podlahy – výmena PVC za palubovku, oprava drevených obkladov, vysprávkovanie stien a maľovanie) sme realizovali v januári 2017 podľa § 117 – iné ako bežne dostupné práce. PHZ zákazky 58 000 EUR bez DPH. Výsledok obstarávania sme zaslali zriaďovateľovi. Čakáme na povolenie k uzavretiu zmluvy na stavebné práce a potvrdenie finančného krytia zriaďovateľa.
2. V tomto roku sme po zime počas roztápania snehu zaznamenali poškodenie strechy na školskom internáte. Strešný zvod je vedený vnútro budovy, je tiež poškodený. Došlo k premočeniu stien, poškodeniu stropov, podláh v miestnostiach, ktorými zvod prechádza. Požiadali sme zriaďovateľa o pomoc pri riešení tejto havarijnej situácie. Povolenie k zahájeniu verejného obstarávania sme od zriaďovateľa dostali koncom januára. Vo februári sme zrealizovali obstarávanie stavebných prác podľa § 117 – iné ako bežne dostupné práce. PHZ zákazky 58 320 EUR bez DPH. V rámci zákazky "Oprava strechy internátu, strešných zvodov a povrchové úpravy v budove" by sa opravila celá strecha, strešné zvody, podlahy a steny v študovniach (cez ktoré ide strešný zvod). Povolenie k uzavretiu zmluvy na stavebné práce a potvrdenie finančného krytia od zriaďovateľa ešte nemáme.
3. V decembri 2016 nám zriaďovateľ prideliť zákazku na opravu priestorov školského internátu. Povolenie k zahájeniu procesu verejného obstarávania nám zriaďovateľ zaslal v polovici marca 2017. V rámci prác chceme opraviť podlahy a steny (vysprávkovanie a maľovanie) v izbách a chodbách internátu. PHZ je 58 300 EUR bez DPH. Proces obstarávania sme ešte nezačali.

Otázky:

1. Postupovali sme pri zadávaní 1. a 2. zákazky správne?
2. Môžeme tretiu zákazku realizovať samostatne podobne ako predchádzajúce podľa § 117 – nie bežne dostupné práce?
3. Vo všetkých uvádzaných zákazkách by sa opravovali aj podlahy a steny. V prípade telocvične ide o iný charakter podlahy (palubovka) a stien (drevený obklad). Napočítava sa v priebehu roka hodnota týchto prác z každej zákazky?“

Na základe vyššie uvedeného opisu veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Úrad v rámci metodického usmerňovania neposudzuje súlad určitej jednostranne popísanej situácie, či jednostranného tvrdenia so zákonom o verejnom obstarávaní. Je tomu tak z dôvodu, že by tým úrad mohol prejudikovať svoje budúce možné rozhodnutia a samotné posudzovanie by vykonával na základe nedostatočných, jednostranných informácií, t. j. bez kompletnej spisovej dokumentácie.

Podľa ustanovenia § 6 ods. 16 zákona o verejnom obstarávaní zákazku nemožno rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu pod finančné limity podľa tohto zákona.

Pri posudzovaní súladu konania verejného obstarávateľa s predmetným ustanovením zákona je potrebné skúmať, či je predmet zákazky tvorený plneniami, ktoré svojimi charakteristikami a povahou nevyhnutne spolu súvisia, či by mohli byť takéto plnenia obstarávané v rámci jednej zákazky, resp. v rámci jednej zákazky rozdelenej na časti (k tomu pozri aj § 28 ods. 2 zákona) alebo obstarávané samostatne. Spájanie viacerých plnení do jednej zákazky je podľa názoru úradu vhodné a potrebné vtedy, ak spolu navzájom neoddeliteľne súvisia a tvoria ucelenú časť.

Jednotlivé plnenia je teda potrebné posúdiť a určiť druhy zákaziek podľa pravidiel ustanovených v zákone o verejnom obstarávaní, pričom pri posudzovaní, či ide o rozdelenie zákazky, je dôležité preskúmať vzájomnú súvislosť konkrétnych zákaziek ako celku, a to z hľadiska časovej, vecnej a miestnej súvislosti obstarávaných zákaziek.

V danom prípade je potrebné vziať úvahy aj to, že zákon o verejnom obstarávaní nenarába, resp. ani nepozná pojmy „pridelenie zákazky“ a „povolenie na verejné obstarávanie“. Uvedené zrejme súvisí s možnosťami financovania zákazky a financovanie zákazky ako také je záležitosťou verejného obstarávateľa. Spôsob alebo možnosti financovania zákazky nie sú však dôvodom na rozdelenie zákazky na samostatné časti (zákazky), ktoré by sa následne obstarávali iným – menej prísny postupom, než akým by sa obstarávali, ak by šlo o jednu zákazku.