

Číslo: 6790-5000/2017
Bratislava: 10. 4. 2017

Elektronickou poštou z 9. 3. 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Uvádzate, že ste z Fakulty chemickej a potravinárskej technológie Slovenskej technickej univerzity. Od začiatku roka 2017 Vám bolo povedané, že na všetky tovary, ktoré budete objednávať, potrebujete robiť verejné obstarávanie. Vo všetkých prípadoch ide o tovary bežne dostupné na trhu. Doteraz ste objednávali tak, že ste si pozreli ceny potrebných chemikálií u veľkých výrobcov (Aldrich, Alfa, Acros, Fluorochem,...), vybrali si výrobcu s najnižšou cenou a vystavili automaticky objednávku. Po novom máte osloviť tri firmy, počkať na ich odpovede, či sa chcú zapojiť do verejnej súťaže, zasadne komisia a vyberiete najlepšieho uchádzača. Celý problém podľa Vás tkvie v zaradení tovarov do CPV kódov. Bolo Vám povedané, že limit 5000 eur pre zákazky s nízkymi hodnotami sa vzťahuje na celé triedy tovarov (napr. chemikálie, ktoré začínajú číslom 24) a nie na jednotlivé tovary určené jedným CPV číslom (napr. 24324400-5 Zlúčeniny s dusíkatou funkčnou skupinou).

Preto nás žiadate o oficiálne stanovisko k nasledujúcim otázkam, cit.:

„1. Ak si objednávame chemikáliu, ktorú zaradíme pod konkrétne CPV číslo a jej cena je napríklad 40 eur, je nutné robiť verejné obstarávanie? Správne sa domnievam, že ak za celý rok nepresiahne suma pre jedno konkrétne CPV číslo sumu 5000 eur, jedná sa o zákazku s nízkou hodnotou a postupujeme podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní (čiže vyberieme najnižšiu cenu a od daného dodávateľa si tovar kúpime)?“

2. V akom prípade sme povinní podľa zákona ísť cez verejné obstarávanie (či už formou troch ponúk alebo elektronické trhovisko)?“

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sú verejný obstarávateľ, obstarávateľ povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ pozostáva zo samostatných prevádzkových jednotiek, do predpokladanej hodnoty zákazky sa zahŕňa celková predpokladaná hodnota zákaziek týchto prevádzkových jednotiek. Predpokladanú hodnotu zákazky možno určiť na úrovni samostatnej prevádzkovej jednotky, ak táto prevádzková jednotka nezávisle uskutočňuje verejné obstarávanie.

K predpokladanej hodnote odporúčame pozrieť metodické usmernenie 21127-5000/2016 z 28. 11. 2016 zverejnené na webovom sídle Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“).

Postup a pravidlá, ktoré verejný obstarávateľ použije na zadávanie konkrétnej zákazky, závisia od predpokladanej hodnoty predmetu zákazky. Pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty zákazky upravuje § 6 zákona o verejnom obstarávaní. Na základe stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky a finančných limitov podľa § 5 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ určí, či ide o nadlimitnú zákazku, podlimitnú zákazku alebo zákazku s nízkou hodnotou a vo vzťahu na to verejný obstarávateľ zvolí postup zadávania zákazky podľa príslušných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 5 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní civilná zákazka s nízkou hodnotou zadávaná verejným obstarávateľom je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit uvedený v odseku 3 rovnakého ustanovenia **v priebehu kalendárneho roka** alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.

Pri zákazke na poskytnutie tovarov postupuje verejný obstarávateľ podľa pravidiel zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní v prípade, ak predpokladaná hodnota tejto zákazky je nižšia ako 20 000 eur bez DPH a predmetom zákazky sú tovary iné ako bežne dostupné na trhu. V prípade, ak ide o tovary bežne dostupné na trhu, postupuje verejný obstarávateľ podľa pravidiel zadávania zákaziek s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní v prípade, ak predpokladaná hodnota tejto zákazky je nižšia ako 5 000 eur bez DPH.

Pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou zákon o verejnom obstarávaní v § 117 neupravuje **žiadny formálny postup**, ktorý by mal verejný obstarávateľ aplikovať. Znamená to, že tento zákon neupravuje ani jednotlivé kroky, ktoré je potrebné uskutočniť vo vzťahu k zadávaniu takýchto zákaziek. Je na rozhodnutí verejného obstarávateľa, aké pravidlá si pre zadávanie takejto zákazky zvolí, postupuje však tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli primerané jeho kvalite a cene.

V prípade, ak Slovenská technická univerzita má špecifikované pravidlá, ktoré uplatňuje pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou, vo svojich interných predpisoch alebo riadiacich aktoch, je Fakulta chemickej a potravinárskej technológie Slovenskej technickej univerzity povinná podľa nich postupovať. V opačnom prípade odporúčame, aby si Slovenská technická univerzita určila pravidlá, ktoré bude uplatňovať pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou vo svojich interných predpisoch alebo riadiacich aktoch, pričom je vhodné pri úprave pravidiel zadávania zákaziek s nízkou hodnotou zohľadniť aj hodnotu zákazky – napríklad pri zákazke, ktorej hodnota sa pohybuje v spodnej hranici finančného limitu pre daný typ zákazky, je vhodné zohľadniť aj vedľajšie náklady, ktoré by pri nastavení príliš formalizovaných pravidiel mohli viesť k predraženiu zákazky. Naopak, ak ide o zákazku, ktorá je vo vyššej hodnote, je vhodné, aby verejný obstarávateľ prijal aspoň elementárne pravidlá zadávania s prihliadnutím na princípy verejného obstarávania.

Podlimitná zákazka na dodanie tovaru je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 20 000 eur bez DPH a predmetom zákazky sú tovary iné ako bežne dostupné

na trhu a zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je rovnaká alebo vyššia ako 5 000 eur bez DPH a ide o tovary bežne dostupné na trhu.

V prípade zadávania podlimitných zákaziek zákon o verejnom obstarávaní určuje verejnému obstarávateľovi postup v ustanovení § 108 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní. Ak ide o dodanie tovaru bežne dostupného na trhu, verejný obstarávateľ je povinný postupovať podľa § 109 až 112 tohto zákona (**postup zadávania podlimitných zákaziek s využitím elektronického trhoviska**). V prípade, ak ide o dodanie tovaru iného ako bežne dostupného na trhu, postupuje verejný obstarávateľ podľa § 113 až 116 zákona o verejnom obstarávaní (postup zadávania podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhoviska).

V tejto súvislosti Vám môžu byť nápomocné všeobecné metodické usmernenia „Finančné limity platné od 18. apríla 2016“ a „Zadávanie podlimitných zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou“ zverejnené na webovom sídle úradu.¹

K Vašej otázke týkajúcej sa CPV kódov uvádzame, že pri definovaní a špecifikovaní predmetu zákazky verejný obstarávateľ vychádza z podrobného opisu predmetu zákazky a nie zo Spoločného slovníka obstarávania (CPV). Číselný kód podľa príslušnej nomenklatúry priradí verejný obstarávateľ až následne k už nadefinovanému (opísanému) predmetu zákazky. Inými slovami, pri výbere označenia požadovaného predmetu zákazky na základe klasifikačného systému CPV, je potrebné vo vzťahu k ponúkaným popisom jednotlivých položiek v rámci použitej nomenklatúry vyhľadať slovný výraz, ktorý svojim popisom najviac vystihuje charakter požadovaného predmetu zákazky a následne určiť príslušný CPV kód. V súvislosti s predmetnou problematikou CPV kódov Vám dávame do pozornosti aj metodické usmernenia spis. č. 362-5000/2015 a 1740-5000/2015.

¹ <http://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/metodicke-usmernenia/vseobecne-metodicke-usmernenia-zakon-c-3432015-z-z--51e.html>