

Číslo: 6733-5000/2017
Bratislava: 3. 4. 2017

Elektronickou poštou z 3. 3. 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Uvádzate, že v materiáli „Metodika zadávania zákaziek“, zverejnenom na webovej stránke Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“), sa na strane 126 uvádza: „Pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona sa § 56 zákona neuplatňuje, t. j. uzavretie zmluvy s úspešným uchádzačom nie je podmienené zápisom jeho konečných užívateľov výhod v registri konečných užívateľov výhod.“ V materiáli úradu „Novela zákona o verejnom obstarávaní v kocke II“ ste sa dočítali: „Zároveň platí, že ak bol, alebo je subjekt zaregistrovaný v registri konečných užívateľov výhod vedenom úradom (do 31. 1. 2017), bude sa priamo považovať za partnera verejného sektora a bude sa tiež považovať za zapísanú osobu v novom registri partnerov verejného sektora. Tieto subjekty však budú povinné vykonať dodatočne do 31. júla 2017 proces overenia identifikácie konečného užívateľa výhod podľa novej právnej úpravy, teda podľa zákona o registri partnerov verejného sektora. Nesplnenie tejto povinnosti je sankcionované výmazom dotknutého subjektu z tohto registra.“

Podľa zákona o verejnom obstarávaní v znení účinnom do 31. 1. 2017 bola podmienka povinnosti zápisu uchádzača, uchádzačov, resp. ich subdodávateľov v registri konečných užívateľov výhod stanovená v § 56 zákona o verejnom obstarávaní spadajúcom do druhej časti zákona s názvom „Postupy zadávania nadlimitných zákaziek a nadlimitných koncesíí“. V znení zákona o verejnom obstarávaní účinnom od 1. 2. 2017 je povinnosť zápisu uchádzača, uchádzačov, resp. ich subdodávateľov v registri partnerov verejného sektora stanovená v § 11 zákona o verejnom obstarávaní, spadajúceho do prvej časti s názvom „Základné ustanovenia“.

Pýtate sa, či podľa v súčasnosti platného a účinného zákona o verejnom obstarávaní sa požiadavka zápisu uchádzača, uchádzačov, resp. ich subdodávateľov v registri partnerov verejného sektora podľa § 11 zákona o verejnom obstarávaní vzťahuje aj na zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní (ako príklad uvádzate zákazku s nízkou hodnotou na poskytnutie služby podľa Prílohy č. 1 zákona o verejnom obstarávaní s predpokladanou hodnotou 199 000 eur), t. j. či naďalej platí Vami uvádzaný citát z materiálu „Metodika zadávania zákaziek“.

V druhej časti svojej žiadosti uvádzate príklad, že v priebehu jari 2017 verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podpíše zmluvu s úspešným uchádzačom. V čase podpisu zmluvy je účinný zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri partnerov verejného sektora“), ktorý v nadväznosti na § 22 ods. 1 tohto zákona umožňuje obom stranám podpísať zmluvu, pokiaľ má úspešný uchádzač zapísaných konečných užívateľov výhod.

V tejto súvislosti sa pýtate, čo ak následne v čase realizácie zmluvy, resp. po ukončení zmluvy (napr. v roku 2019) bude zistené, že úspešný uchádzač si nesplnil svoju povinnosť a nevykonal do 31. 7. 2017 proces overenia identifikácie konečného užívateľa výhod podľa § 22 ods. 2 zákona o registri partnerov verejného sektora. Stáva sa zmluva v takomto prípade od 1. 8. 2017 neúčinnou? Ako sa bude úrad k tejto problematike stavať?

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Zákonom o registri partnerov verejného sektora, ktorý nadobudol účinnosť 1. 2. 2017 sa novelizoval aj zákon o verejnom obstarávaní. Hlavná zmena, ktorú zákon o registri partnerov verejného sektora prináša, je vypustenie úpravy konečného užívateľa výhod, ako aj registračnej povinnosti úradu vrátane vedenia inštitútu registra konečných užívateľov výhod zo zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 11 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora alebo ktorých subdodávateľia alebo subdodávateľia podľa osobitného predpisu, ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nie sú zapísaní v registri partnerov verejného sektora.

Podľa § 2 ods. 1 písm. a) bod 3. zákona o registri partnerov verejného sektora sa partnerom verejného sektora rozumie, ak v odsekoch 2 až 4 nie je ustanovené inak, fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorá nie je subjektom verejnej správy a ktorá uzatvára zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o registri partnerov verejného sektora partnerom verejného sektora podľa odseku 1 písm. a) prvého, tretieho, štvrtého, šiesteho a siedmeho bodu nie je ten, komu majú byť jednorazovo poskytnuté finančné prostriedky neprevyšujúce sumu 100 000 eur alebo v úhrne neprevyšujúce sumu 250 000 eur v kalendárnom roku, ak ide o opakujúce sa plnenie; to neplatí, ak výšku štátnej pomoci alebo investičnej pomoci nemožno v čase zápisu do registra určiť.

Z vyššie uvedených ustanovení možno konštatovať, že na postup zadávania zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona o verejnom obstarávaní sa vzťahuje § 11 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, keďže povinnosť zápisu subjektu do registra partnerov verejného sektora sa neodvíja od postupu zadávania zákazky podľa zákona o verejnom obstarávaní, ale od výšky jednorazovo, resp. v úhrne za kalendárny rok, ak ide o opakujúce sa plnenie, poskytnutých finančných prostriedkov. V nadväznosti na to úrad po nadobudnutí účinnosti zákona o registri partnerov verejného sektora zverejnil na svojej webovej adrese novú (druhú) verziu materiálu „Metodika zadávania zákaziek“, v ktorej sa už nenachádza Vami citovaný výrok uvedený na strane 126 prvej verzie materiálu „Metodika zadávania zákaziek“.

V nadväznosti na druhú časť Vašej žiadosti týkajúcu sa nesplnenia povinnosti podľa § 22 ods. 1 zákona o registri partnerov verejného sektora a následnej otázky možnej neúčinnosti zmluvy od 1. 8. 2017 Vám odporúčame obrátiť sa v tejto veci na Ministerstvo spravodlivosti

SR – gestora predmetnej právnej úpravy, ktoré na tieto účely zriadilo e-mailovú adresu: RPVS.sk@justice.sk, a to z dôvodu, že úradu neprislúcha posudzovať otázky, ktoré spadajú do gescie iných orgánov Slovenskej republiky.