

Číslo: 5859-5000/2017
Bratislava: 20. 3. 2017

E-mailom z 21. februára 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní alebo „zákon“) v nasledovnej veci.

Píšete, že ste rozpočtová organizácia napojená priamo na rozpočet KSK a ide o spôsob vykonania verejného obstarávania služieb mobilných operátorov vrátane dodania mobilných telefónnych prístrojov. Ročný objem finančných prostriedkov je vo výške cca 3 600 eur vrátane DPH. Zmluva by sa mala uzavrieť s viazanosťou na 2 roky. V tejto súvislosti sa pýtate, či je povinnosťou pri verejnom obstarávaní vyššie uvedených služieb zadať zákazku cez elektronický kontrakčný systém.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Postup zadávania zákazky verejný obstarávateľ určuje podľa § 5 zákona o verejnom obstarávaní v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky (pravidlá výpočtu predpokladanej hodnoty ustanovuje § 6 zákona) odvodenej z podrobne vymedzeného predmetu zákazky so zreteľom na zatriedenie verejného obstarávateľa a kategóriu zákazky.

V prípade zákaziek, ktorých predpokladaná hodnota zodpovedá finančnému limitu pre podlimitné zákazky, resp. pre zákazky s nízkymi hodnotami, je pri výbere postupu zadávania zákazky ďalej potrebné stanoviť, či predmet zákazky (tovar, stavebná práca, služba), ktorý verejný obstarávateľ plánuje obstarat', napĺňa znaky bežnej dostupnosti na trhu, resp. nenapĺňa znaky bežnej dostupnosti na trhu.

Verejný obstarávateľ je povinný zadávať podlimitnú zákazku s využitím elektronického trhoviska (§ 109 až § 112 zákona), ak ide o tovar alebo služby bežne dostupné na trhu, ktorých predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit pre nadlimitnú zákazku [209 000 eur pre verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) zákona] a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 5 000 eur.

Verejný obstarávateľ zadáva podlimitnú zákazku bez využitia elektronického trhoviska (§ 113 až § 116 zákona), ak ide o tovar alebo služby iné ako bežne dostupné na trhu, ktorých predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit pre nadlimitnú zákazku [209 000 eur pre verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) zákona] a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 20 000 eur.

Zákazka s nízkou hodnotou je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok nižšia ako 5 000 eur, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb bežne dostupných na trhu alebo nižšia ako 20 000 eur, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb iných ako bežne dostupných na trhu (§ 5 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní). Zákon o verejnom obstarávaní neupravuje žiadny formálny postup pri

zadávaní zákazky s nízkou hodnotou.

Čo sa rozumie pod pojmom bežná dostupnosť na trhu upravuje zákon o verejnom obstarávaní v § 2 ods. 5 písm. o) v spojení s odsekom 6 a 7 tohto ustanovenia.

Cieľom definície bežnej dostupnosti je vyjadriť bežnú dostupnosť ako stav, kedy ide o také služby alebo tovar, ktoré sa dodávajú na trhu takpovediac v rovnakej podobe, resp. rovnakým spôsobom komukoľvek a nie sú špecificky upravené pre potreby verejného obstarávateľa. Ak ide o služby alebo tovar, ktoré sú bežne ponúkané bez ohľadu na napr. miesto plnenia len v závislosti od ich rozsahu, resp. iných, bežne ponúkaných podmienok, pôjde o bežne dostupnú službu alebo bežne dostupný tovar. Naopak, ak budú jedinečne dohodnuté pre daný konkrétny prípad so všetkými špecifikami z neho vyplývajúcimi, nepôjde o bežnú dostupnosť (Dôvodová správa k zákonu o verejnom obstarávaní).

Pomôcku pri určovaní, či ide o bežnú dostupnosť vo vzťahu k danému predmetu zákazky a tiež ako podkladový materiál pre odôvodnenie využitia, prípadne nevyžitia elektronického trhoviska pri obstarávaní daného predmetu zákazky, predstavuje „Test bežnej dostupnosti“, ktorého vzorový dokument vypracoval Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) a zverejnil na svojej webovej adrese v záložke Verejný obstarávateľ/Obstarávateľ – Všeobecné informácie – Zoznam kompletnej dokumentácie vo verejnom obstarávaní.¹

Vzhľadom na konštrukciu zákonnej definície „bežnej dostupnosti“, táto sa bude vždy posudzovať „ad hoc“, v závislosti od daného prípadu. Z uvedeného vyplýva, že verejný obstarávateľ v rozhodnom čase výberu postupu zadávania zákazky určí, či ním požadovaný predmet zákazky spĺňa podmienky bežnej dostupnosti podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Zadávanie zákaziek na poskytnutie služieb alebo na dodanie tovaru sa teda bude riadiť postupom zvoleným v závislosti od typu verejného obstarávateľa, druhu zákazky a výšky predpokladanej hodnoty zákazky, s ohľadom na klasifikáciu bežnej dostupnosti konkrétnych služieb alebo tovaru.

Pri vyhodnotení, aký postup má zvoliť verejný obstarávateľ pri konkrétnom verejnom obstarávaní, môže napomôcť úradom vypracovaný a zverejnený dokument na webovom sídle pod názvom Finančné limity platné od 18. apríla 2016².

¹ <http://www.uvo.gov.sk/verejny-obstaravatel-obstaravatel/vseobecne-informacie/zoznam-kompletnej-dokumentacie/test-beznej-dostupnosti-424.html>

² <http://www.uvo.gov.sk/legislativametodika-dohlad/metodicke-usmernenia/vseobecne-metodicke-usmernenia-zakon-c-3432015-z-z--51e.html?id=369>