

Číslo: 5219-5000/2017

Bratislava: 14. 3. 2017

E-mailom zo 14. 2. 2017 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Vo Vašej žiadosti uvádzate, cit.:

„Chcel by som Vás požiadať o metodické usmernenie ohľadne verejného obstarávania. Potrebujem informáciu ako vyhlásiť verejné obstarávanie na dodanie projekčných služieb.

Na základe § 43 ods. 1 zákona 343/2015 Z. z. verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejňujú dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti, okrem dokumentov podľa § 64 ods. 2, v profile a poskytujú k nim bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž.

Podľa § 66 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, ak verejný obstarávateľ neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 z dôvodov uvedených v § 20 ods. 7 alebo § 22 ods. 4, lehota na predkladanie ponúk je najmenej

- a) 40 dní odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu,
- b) 20 dní odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak verejný obstarávateľ uverejnil predbežné oznámenie najskôr 12 mesiacov a najneskôr 35 dní pred dňom odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu a predbežné oznámenie obsahuje všetky požadované údaje a informácie, ak sú k dispozícii v čase, keď sa predbežné oznámenie uverejňuje.

V § 20 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní sa uvádza, že použitie elektronických prostriedkov podľa odseku 1 nie je povinné, ak :

- a) by si osobitná povaha verejného obstarávania vyžadovala špeciálne nástroje, zariadenia alebo formáty súborov, ktoré nie sú všeobecne dostupné alebo ktoré nie sú podporované všeobecne dostupnými počítačovými programami,
- b) počítačové programy podporujúce formáty súborov vhodné na vypracovanie ponuky používajú také formáty súborov, pri ktorých nemožno používať iné počítačové programy s otvoreným zdrojovým kódom, všeobecne dostupné počítačové programy alebo sa na tieto počítačové programy vzťahujú také licenčné podmienky, ktoré znemožňujú ich prevzatie alebo použitie na diaľku,

- c) je potrebné špeciálne kancelárske zariadenie, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nemá bežne k dispozícii alebo
- d) sa vyžaduje predloženie vzorky, fyzického modelu alebo modelu v pomernej veľkosti, ktorý nemožno predložiť elektronickými prostriedkami.

Podľa § 22 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu hospodárskym subjektom uložiť povinnosti zamerané na ochranu dôverných informácií, ktoré sprístupňujú počas priebehu verejného obstarávania.

Ako mám prosím chápať tieto citácie zákona? Podľa § 43 by som mal zabezpečiť priamy prístup k zadaniu obstarávania. No podľa § 66 to však nemusím splniť ak dôjde k splneniu podmienok § 20 a § 22. Znamená to, že keď zadávam predmet zákazky, nemusím do profilu nahráť zadanie pre verejné obstarávanie a keď využijem EVO, môžem podmieniť stiahnutie zadania registráciou, ktorou budem de facto ja odsúhlasovať, či si niekto bude môcť stiahnuť súťažné podklady? Môžem konať podľa § 43 a pritom na základe § 20 resp. § 22 nezabezpečiť priamy prístup k zadaniu obstarania? Viete mi v tom prosím poradiť?“

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Na začiatok uvádzame, že v súlade s princípom transparentnosti ustanovuje zákon o verejnom obstarávaní v § 64 **povinnosť pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa zverejniť na profile** informácie a dokumenty v podstate o celom životnom cykle zákazky. V ods. 1 tohto ustanovenia sú taxatívne uvedené dokumenty a informácie, ktoré má verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinnosť v profile zverejňovať.

Podľa § 64 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ uverejnia v profile v členení podľa jednotlivých verejných obstarávaní dokumenty podľa § 43 ods. 1 a 2, to neplatí vo vzťahu k dokumentom alebo ich častiam, ktoré obsahujú informácie alebo dokumenty chránené podľa osobitného predpisu¹.

V § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní je ustanovené, že dokumenty potrebné na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti, okrem dokumentov podľa § 64 ods. 2 tohto zákona, musia byť zverejnené v profile a k nim poskytnutý bezodplatne neobmedzený, úplný a priamy prístup prostredníctvom elektronických prostriedkov odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov alebo oznámenia o koncesii v európskom vestníku. Súťažné podklady, informatívny dokument, súťažné podmienky a koncesnú dokumentáciu uverejnia verejný obstarávateľ a obstarávateľ v profile v deň uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia o vyhlásení koncesie, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž v európskom vestníku, ak tento zákon neustanovuje inak (§ 43 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní).

¹ Napríklad zákon č. 215/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre.

Podľa § 64 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní môže verejný obstarávateľ a obstarávateľ splniť povinnosť zverejniť dokumenty alebo informácie v profile aj uverejnením priameho odkazu na inú internetovú adresu, kde je možné tieto dokumenty nájsť.

Vyššie uvedené povinnosti zverejňovať informácie a dokumenty v profile sa vzťahujú na verejného obstarávateľa a obstarávateľa bez ohľadu na to, akým spôsobom sa uskutočňuje komunikácia v procese verejného obstarávania. To znamená, že aj v prípade ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ zadáva zákazku napr. prostredníctvom Informačného systému Elektronické verejné obstarávanie (ďalej len „systém EVO“), má vždy povinnosť zverejniť informácie a dokumenty podľa § 64 zákona o verejnom obstarávaní v profile a zároveň má možnosť zverejniť ich aj v systéme EVO. Nie je nám však jasné, z akého dôvodu by verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ obmedzoval účasť hospodárskych subjektov na zadávaní zákazky prostredníctvom systému EVO tým, že by nepristúpil k odsúhlaseniu ich registrácie.

Ustanovenie § 20 zákona o verejnom obstarávaní upravuje spôsob uskutočňovania komunikácie a výmeny informácií vo verejnom obstarávaní. V nadväznosti na prechodné ustanovenie podľa § 187 ods. 8 tohto zákona sa komunikácia a výmena informácií vo verejnom obstarávaní bude od 19. 10. 2018 uskutočňovať len písomne, prostredníctvom elektronických prostriedkov, ak zákon o verejnom obstarávaní neustanovuje inak.

V súvislosti s povinným používaním elektronických prostriedkov komunikácie zákon o verejnom obstarávaní v § 20 ods. 7 ustanovuje, kedy sa nevyžaduje použitie elektronických prostriedkov.

Ak z týchto dôvodov uvedených v § 20 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní nie je možné poskytnúť prístup k dokumentom potrebným na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti alebo ich časti podľa § 43 ods. 1 tohto zákona, verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v oznámení použitom ako výzva na súťaž, v oznámení o koncesii, v oznámení o vyhlásení súťaže návrhov, že príslušný dokument poskytnú inak ako elektronickými prostriedkami a adresu, na ktorej možno požiadať o tento dokument. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ odošlú súťažné podklady, informatívny dokument, súťažné podmienky, koncesnú dokumentáciu alebo ich časť najbližší pracovný deň po doručení písomnej žiadosti hospodárskeho subjektu o ich poskytnutie; o týchto hospodárskych subjektoch sa vedie evidencia [43 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní].

Ak prístup k dokumentom potrebným na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti alebo k ich časti nemožno poskytnúť podľa odseku 1 z dôvodu ochrany dôverných informácií podľa § 22 ods. 4, verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v oznámení použitom ako výzva na súťaž, v oznámení o koncesii alebo v oznámení o vyhlásení súťaže návrhov opatrenia, ktoré sa vyžadujú na ochranu dôverných informácií a informáciu, ako možno získať prístup k príslušnému dokumentu [§ 43 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní].

Na záver dodávame, že porušenie povinnosti verejného obstarávateľa a obstarávateľa uverejniť súťažné podklady, informatívny dokument, súťažné podmienky a koncesnú dokumentáciu v profile v deň uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania,

oznámenia o vyhlásení koncesie, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov alebo oznámenia použitého ako výzva na súťaž v európskom vestníku je podľa § 182 ods. 2 písm. k) zákona o verejnom obstarávaní správnym deliktom, za ktorý môže byť verejnemu obstarávateľovi alebo obstarávateľovi uložená pokuta, ak toto porušenie malo vplyv na výsledok verejného obstarávania.