

Číslo: 4871-5000/2017
Bratislava: 13. 3. 2017

Elektronickou poštou z 9. 2. 2017 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Chceli by ste sa informovať, aké sú postupy verejného obstarávania pri dotácii zo zahraničia na rekonštrukčné práce pre občianske združenie a pre cirkev. Pýtate sa, či treba uskutočniť verejné obstarávanie podľa slovenskej legislatívy, alebo je potrebné postupovať podľa zákona daného štátu, odkiaľ peniaze prichádzajú.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

V žiadosti o poskytnutie metodického usmernenia ste neuviedli dostatočné informácie, na základe ktorých by sme Vám mohli poskytnúť konkrétnejšie usmernenie (neidentifikovali ste subjekt poskytujúci finančné prostriedky, výšku poskytnutých finančných prostriedkov, predpokladanú hodnotu rekonštrukčných prác, percentuálny podiel poskytnutých finančných prostriedkov na predmet zákazky), preto Vám poskytujeme odpoveď vo všeobecnej rovine.

Podľa § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sú verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona.

Postup a pravidlá, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ použije na zadávanie konkrétnej zákazky, závisia od predpokladanej hodnoty predmetu zákazky, ktorej pravidlá výpočtu upravuje § 6 zákona o verejnom obstarávaní. Na základe stanovenej predpokladanej hodnoty zákazky a finančných limitov podľa § 5 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ určí, či ide o nadlimitnú zákazku, podlimitnú zákazku alebo zákazku s nízkou hodnotou a vo vzťahu na to zvolí postup zadávania zákazky podľa príslušných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní.

Osobitný režim zadávania zákaziek sa uplatňuje pre osoby podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. osoby, ktoré nie sú verejným obstarávateľom ani obstarávateľom definovaným v zákone o verejnom obstarávaní, a to v prípade, ak im verejný obstarávateľ poskytne finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb (napr. Štrukturálne fondy EÚ, Finančný mechanizmus EHP, Nórsky finančný mechanizmus). V zásade možno dospieť k záveru, že osoby, ktoré nie sú verejným obstarávateľom ani obstarávateľom definovaným v zákone o verejnom obstarávaní a ktorým sú poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb zo strany verejného obstarávateľa, sú povinné pri zadávaní zákazky postupovať podľa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade takéhoto poskytnutia finančných prostriedkov sa spôsob, akým je osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní povinná postupovať pri procese verejného obstarávania, odvíja od percentuálneho podielu poskytnutých finančných prostriedkov na predmet zákazky a predpokladanej hodnoty zákazky.

Podľa § 8 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ak verejný obstarávateľ poskytne osobe, ktorá nie je verejný obstarávateľ ani obstarávateľ, viac ako 50 % finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb, je táto osoba povinná postupovať

- a) ako tento verejný obstarávateľ, ak predpokladaná hodnota zákazky sa rovná alebo je vyššia ako finančný limit podľa § 5 ods. 2 ustanovený pre tohto verejného obstarávateľa,
- b) podľa § 108 ods. 1 písm. a) alebo písm. b), ak predpokladaná hodnota zákazky je nižšia ako finančný limit podľa písmena a) a súčasne rovná alebo vyššia ako
 1. 40 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, okrem potravín a zákazku na poskytnutie služby, okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 2. 80 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, ktorým sú potraviny,
 3. 140 000 eur, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác,
 4. 400 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1,
- c) podľa § 117 ods. 1, 3 a 4, ak predpokladaná hodnota zákazky je nižšia ako finančný limit podľa písmena b).

Podľa § 8 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ak verejný obstarávateľ poskytne osobe, ktorá nie je verejným obstarávateľom ani obstarávateľom, časť finančných prostriedkov predstavujúcich percentuálny podiel rovnaký alebo nižší ako 50 % finančných prostriedkov na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác a poskytnutie služieb, je táto osoba povinná postupovať podľa

- a) § 108 ods. 1 písm. a) alebo písm. b), ak predpokladaná hodnota zákazky sa rovná alebo je vyššia ako
 1. 40 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, okrem potravín a zákazku na poskytnutie služby, okrem služby uvedenej v prílohe č. 1,
 2. 80 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru, ktorým sú potraviny,
 3. 140 000 eur, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác,
 4. 400 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1,
- b) § 117 ods. 1, 3 a 4, ak predpokladaná hodnota zákazky je nižšia ako finančný limit podľa písmena a).

Zákon o verejnom obstarávaní okrem pozitívne vymedzenej pôsobnosti uvádza aj taxatívny výpočet prípadov, na ktoré sa jeho pôsobnosť nevzťahuje (§ 1 ods. 2 až 12 zákona o verejnom obstarávaní), t. j. prípady, kedy subjekt pri zadávaní zákazky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb neaplikuje pravidlá a postupy stanovené zákonom o verejnom obstarávaní. V uvedenom výpočte sa nachádzajú prípady týkajúce sa financovania zákazky zo zahraničných zdrojov, napr. z tretích štátov, zo zdrojov medzinárodnej organizácie alebo medzinárodnej finančnej inštitúcie [§ 1 ods. 2 písm. l) a m) zákona o verejnom obstarávaní].

V súvislosti s uplatnením výnimiek z aplikácie zákona o verejnom obstarávaní dávame do pozornosti, že zodpovednosť za ich použitie pri zadávaní zákazky je výlučne na verejnom obstarávateľovi. V prípade, že verejný obstarávateľ využije niektorú z výnimiek z aplikácie zákona o verejnom obstarávaní (rovnako aj keď uplatní niektorý z postupov vo verejnom obstarávaní, ktorého použitie je podmienené splnením určitej podmienky), je povinný uvedenú skutočnosť riadne odôvodniť. V nadväznosti na uvedené je potrebné, aby verejný obstarávateľ dôkladne zvážil aplikáciu akejkoľvek výnimky z procesu verejného obstarávania vo väzbe na konkrétne skutkové okolnosti.

Na záver Vám dávame do pozornosti, že Úrad pre verejné obstarávanie na svojom webovom sídle v sekcii „*Všeobecné metodické usmernenia – zákon č. 343/2015 Z. z.*“ zverejnil

všeobecné metodické usmernenia s názvom „*Finančné limity platné od 18. apríla 2016*“, „*Zadávanie podlimitných zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou*“ a „*Osoba podľa § 8 zákona finančné limity, pravidlá a postupy platné od 18. 4. 2016*“. Zároveň zverejnil v časti „*Metodika zadávania zákaziek*“ dokument, ktorý by mal pomôcť účastníkom procesu verejného obstarávania pri zadávaní zákaziek.