

**Číslo:** 5831-5000/2016  
**Bratislava:** 13. 04. 2016

Elektronickou poštou zo dňa 11. 03. 2016 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o poskytnutie metodického usmernenia k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 438/2015 Z. z. (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Pýtate sa, či je možné, aby pri uskutočňovaní príležitostného spoločného obstarávania podľa § 16 zákona o verejnom obstarávaní obstarával subjekt A, ktorým je osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní, pre subjekt B, ktorým je verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. d)?

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní postupovať podľa zákona o verejnom obstarávaní pri zadávaní zákazky na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác a zákazky na poskytnutie služieb (§ 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní), pričom sa v danej súvislosti musí uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti (odsek 2 tohto ustanovenia).

Podľa § 16 zákona o verejnom obstarávaní môžu viacerí verejní obstarávatelia na základe písomnej dohody uskutočniť verejné obstarávanie spoločne. Rovnako môžu uskutočniť verejné obstarávanie spoločne aj viacerí obstarávatelia. Príležitostné spoločné obstarávanie predstavuje dobrovoľné zoskupenie viacerých verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov pri zabezpečovaní tovarov, služieb alebo stavebných prác, ktoré sú požadované všetkými účastníkmi daného zoskupenia. V porovnaní s centralizovanou činnosťou vo verejnom obstarávaní ide o menej inštitucionalizované a systematické spoločné obstarávanie, ktoré umožňuje verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom koordinovať svoj postup obstarávania, napríklad prípravou spoločných technických špecifikácií pre stavebné práce, dodanie tovaru alebo poskytovanie služieb. Verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia uskutočňujú spoločne jeden konkrétny postup obstarávania tak, že konajú spoločne, alebo poveria jedného verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa riadením postupu obstarávania v mene všetkých zúčastnených verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov.

Predpokladom pre takéto príležitostné spoločné verejné obstarávanie je poverenie subjektu – verejného obstarávateľa, ktorý bude verejné obstarávanie zabezpečovať, premietnuté do uzatvorenia zmluvy medzi týmto subjektom a verejným obstarávateľom, ktorý má záujem využiť jeho „služby“ pri príležitostnom spoločnom zadávaní zákaziek. Zmluva musí byť uzatvorená pred začatím zadávania zákazky, jej typ nie je zákonom o verejnom obstarávaní stanovený.

Imanentným znakom príležitostného spoločného obstarávania je potreba uspokojenia spoločných potrieb viacerých verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov. Ako príklad možno použiť potrebu realizácie identických detských ihrísk v dvoch obciach alebo mestských častiach. Determinantom spoločného postupu týchto dvoch obcí alebo mestských častí je preto potreba vybudovania detského ihriska a výhodou spoločného postupu vo verejnom obstarávaní je agregovanie dopytu a šetrenie administratívnych kapacít na

realizáciu dvoch samostatných verejných obstarávaní, ktoré by inak realizovala každá obec samostatne.

Zákon o verejnom obstarávaní explicitne nevyklučuje uskutočnenie príležitostného spoločného obstarávania dvoma subjektmi, z ktorých jeden je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní a druhý je v pozícii tzv. dotovanej osoby podľa § 8 tohto zákona, ak tieto, ako uvádzate, vytvoria partnerstvo na účely získania nenávratného finančného príspevku. Na tomto mieste je potrebné odlíšiť osobu podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní postupujúcu podľa ods. 1 písm. a) tohto ustanovenia od osôb podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní postupujúcich podľa ods. 1 písm. b) a c) alebo podľa ods. 2 tohto ustanovenia, keďže jedine osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní postupujúca podľa ods. 1 písm. a) tohto ustanovenia postupuje ako verejný obstarávateľ.

Účelom inštitútu príležitostného spoločného obstarávania je spájanie subjektov s rovnakým statusom podľa zákona o verejnom obstarávaní, ktoré hodlajú obstaráť rovnaký predmet zákazky. Ustanovenie § 16 zákona o verejnom obstarávaní (ani čl. 38 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES a čl. 56 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/25/EÚ o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb) v prípade príležitostného spoločného obstarávania neráta s „krížením“ subjektov s odlišným statusom, a tým ani s „krížením“ rozdielnych postupov, čomu nasvedčuje znenie predmetného ustanovenia, cit. „viacerí verejní obstarávatelia môžu na základe písomnej dohody uskutočniť verejné obstarávanie spoločne. Rovnako môžu uskutočniť verejné obstarávanie spoločne aj viacerí obstarávatelia“.

Nevidíme preto dôvod spájania sa subjektov s rôznym procesným postavením [napr. verejný obstarávateľ a osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní postupujúca podľa ods. 1 písm. b) alebo c) alebo podľa ods. 2 tohto ustanovenia], nakoľko z takéhoto prípadu príležitostného spoločného obstarávania môžu vyvstávať ďalšie aplikačné problémy (aký režim zadávania zákazky použiť, ak sa na každý zo zúčastnených subjektov vzťahuje odlišný režim, ktorý zo subjektov má povinnosť zadávanie zákazky uverejniť v profile, a iné). Rovnako upozorňujeme na to, že ako vyplýva už zo samotného názvu tohto inštitútu, tento by sa mal používať príležitostne. Nemal by slúžiť len ako prostriedok prenášania povinností z jedného subjektu zúčastňujúceho sa príležitostného spoločného obstarávania na druhý.