

Číslo: 6283-5000/2016
Bratislava: 13. 04. 2016

E-mailom zo dňa 17. 03. 2016 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 438/2015 Z. z. (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Chceli by ste sa informovať ohľadne Prílohy č. 1 – Sociálne služby a iné osobitné služby, na ktoré sa vzťahuje podľa § 5 ods. 3 písm. e) samostatný finančný limit.

Zaujímalo by Vás, čo všetko zahŕňa CPV 79952000-2 – Služby na organizovanie podujatí (resp. CPV 79952100-3 – Služby na organizovanie kultúrnych podujatí), nachádzajúce sa v predmetnej prílohe.

V tejto súvislosti sa pýtate, či ide o všetky služby súvisiace s predmetným podujatím (zabezpečenie pódia, sedenie, ozvučenie podujatia, príp. catering) alebo ide len o služby „organizátora podujatia“ (napr. služby manažera podujatia/koordinátora), resp. ako by mal verejný obstarávateľ postupovať pri určovaní, čo všetko dané CPV zahŕňa.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Podlimitná civilná zákazka zadávaná verejným obstarávateľom je podľa § 5 ods. 3 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa odseku 2 tohto ustanovenia a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 200 000 eur, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 k zákonu č. 343/2015 Z. z.

V rámci kategórie služieb „Administratívne sociálne, vzdelávacie, zdravotnícke a kultúrne služby“ sú podľa prílohy č. 1 k zákonu č. 343/2015 Z. z. uvádzané služby pod číselným kódom 79952000-2 uvádzaným v Hlavnom slovníku Spoločného slovníka obstarávania (CPV) – Služby na organizovanie podujatí, resp. pod číselným kódom podľa CPV 79952100-3 – Služby na organizovanie kultúrnych podujatí.

Obdobne je takýto číselný CPV kód uvedený aj prílohe XIV smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES (ďalej len „smernica EÚ“) pod označením „SLUŽBY UVEDENÉ V ČLÁNKU 74“.

V bode 114 preambuly smernice EÚ je okrem iného uvedené, cit.:

„Určité kategórie služieb majú vzhľadom na svoju povahu aj naďalej obmedzený cezhraničný rozmer, a to konkrétne tzv. služby osobám, ako sú určité sociálne, zdravotnícke a vzdelávacie služby. Tieto služby sú poskytované v konkrétnom kontexte, ktorý sa medzi jednotlivými členskými štátmi značne líši z dôvodu odlišných kultúrnych tradícií. Pre verejné zákazky na poskytovanie týchto služieb by sa mal preto zaviesť osobitný režim s vyšším finančným limitom, než je limit uplatňovaný na iné služby.

O služby osobám s hodnotou pod uvedeným finančným limitom nebudú mať poskytovatelia z ostatných členských štátov obvykle záujem, pokiaľ neexistujú konkrétne náznaky o opaku, ako napr. v prípade cezhraničných projektov financovaných Úniou.“

S cieľom zabezpečiť kontinuitu verejných služieb by sa v tejto smernici malo umožniť, aby účasť na postupoch obstarávania týkajúcich sa určitých služieb v oblasti zdravotníctva, sociálnych a kultúrnych služieb mohla byť vyhradená pre organizácie, ktoré sú založené na zamestnaneckom vlastníctve alebo aktívnej účasti zamestnancov na ich riadení, a pre existujúce organizácie, ako sú družstvá, s cieľom zúčastniť sa na poskytovaní týchto služieb koncovým užívateľom. Rozsah pôsobnosti tohto ustanovenia sa obmedzuje na určité zdravotnícke, sociálne a súvisiace služby, určité služby v oblasti vzdelávania a odbornej prípravy, knižnícke, archívne, múzejné a iné kultúrne služby, športové služby a služby pre domácnosti, pričom sa nemá vzťahovať na akékoľvek z vylúčení inak ustanovených v tejto smernici. Na tieto služby by sa mal vzťahovať len zjednodušený režim. (bod 118 preambuly)

Podľa bodu 119 preambuly smernice EÚ je vhodné identifikovať tieto služby odkazom na osobitné pozície „Spoločného slovníka obstarávania (CPV)“, ktorý bol prijatý nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002 a ktorý predstavuje hierarchicky štruktúrovanú nomenklatúru rozdelenú na oddiely, skupiny, triedy, kategórie a podkategórie. S cieľom vyhnúť sa právnej neistote by sa malo spresniť, že odkaz na nejaký oddiel implicitne neznamená odkaz na podriadené pododdiely. Takéto komplexné pokrytie by sa namiesto toho malo explicitne stanoviť tak, že sa spomenú všetky relevantné pozície, v prípade potreby ako škála kódov.

Z vyššie uvedeného možno podľa nášho názoru odvodiť, vychádzajúc napríklad zo spomínaných odlišných kultúrnych tradícií /osobitostí, že v prípade služieb, ktoré sú uvedené pod CPV kódmi 79952000-2 a 79952100-3, by malo ísť o služby spočívajúce v zabezpečení predmetných (kultúrnych) podujatí, s výnimkou tých služieb, ktorých poskytnutie nie je napríklad vecne /funkčne príslušné k náplni (kultúrneho) podujatia, resp. nesúvisí s tým, čo má byť jeho podstatou, prípadne s výnimkou takých služieb, ktorých poskytnutie nie je nevyhnuté pre riadny (odborný /umelecký) výkon relevantnej činnosti.

Pokiaľ ide o použitý postup zadávania zákazky v závislosti od jej predpokladanej hodnoty, nie je na mieste vylúčiť ani zadávanie zákazky, ktorá v sebe obsahuje služby uvedené v prílohe č. 1 k zákonu a služby nezahrnuté v tejto prílohe k zákonu, napríklad ak tvoria nedeliteľný funkčný celok. V takom prípade verejný obstarávateľ postupuje podľa § 30 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, cit.:

„Zákazka zahŕňajúca službu uvedenú v prílohe č. 1 a inú službu a zákazka zahŕňajúca službu a tovar sa zadáva podľa pravidiel platných pre tú časť predmetu zákazky, ktorej predpokladaná hodnota je najvyššia.“.

Verejný obstarávateľ však nesmie zadať zmiešanú zákazku s cieľom vyhnúť sa použitiu pravidiel a postupov podľa tohto zákona.