

Číslo: 12973-5000/2019
Bratislava: 02. 10. 2019

Metodické usmernenie

Elektronickou poštou z 05. 09. 2019 (ako aj listom doručeným 10.9.2019) ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o usmernenie.

Skutkový stav žiadosti, cit.: „Dňa 01.08.2019 nadobudol účinnosť zákon č. 215/2019 Z. z. o zaručenej elektronickej fakturácii a centrálnom ekonomickom systéme a o doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „zákon“), ktorým dochádza k zavedeniu povinnosti prijať a spracúvať zaručené elektronické faktúry v procese verejného obstarávania.

Podľa § 3 ods. 5 písm. c) zákona povinnosť vydávať zaručenú elektronickú faktúru sa nevzťahuje na plnenie nepresahujúce sumu 5 000 eur.

V nadväznosti na uvedené si Vás dovoľujeme požiadať o poskytnutie metodického usmernenia, či suma plnenia vo výške 5 000 eur predstavuje celkovú hodnotu zákazky alebo hodnotu aktuálne fakturovanej časti plnenia, t.j. v prípade zákazky na plnenie vo výške presahujúcej 5 000 eur, pri ktorej dochádza k postupnému plneniu a priebežnej fakturácii nepresahujúcej jednotlivo 5 000 eur (resp. obdobne v prípade rámcových dohôd, ktorých celková hodnota je vyššia ako 5 000 eur, ale jednotlivé plnenia nepresahujú túto hodnotu), vzniká povinnosť dodávateľov (úspešných uchádzačov z verejného obstarávania), verejných obstarávateľov, obstarávateľov a rozpočtových a príspevkových organizácii napojená na štátny rozpočet, vydávať zaručenú elektronickú faktúru.“

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Podľa § 147 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní úrad usmerňuje metodicky účastníkov procesu verejného obstarávania. Úrad sa v rámci metodického usmerňovania vyjadruje výlučne k ustanoveniam a aplikácii zákona o verejnom obstarávaní.

Ako je uvedené vo všeobecnom metodickom usmernení č. 9/2019 hlavným gestorom zákona č. 215/2019 Z. z. o zaručenej elektronickej fakturácii a centrálnom ekonomickom systéme je Ministerstvo financií SR.

Úrad pre verejné obstarávanie je povinný spolupracovať s Ministerstvom financií a v súvislosti so zápisom subjektov do zoznamu hospodárskych subjektov je povinný poskytnúť mu údaje potrebné pre zriadenie profilu.

Do pozornosti Vám dávame dôvodovú správu k predmetnému zákonu, cit.: „Výnimky z povinností vydávať alebo prijímať zaručenú elektronickú faktúru primárne kopírujú prípady právnych vzťahov, ktoré sú vylúčené z povinnosti verejného obstarávania, resp. z povinnosti zverejňovania zmlúv podľa infozákona“.

V súvislosti s uplatnenou pripomienkou úradu v MPK k návrhu zákona uvádzame, že ambíciou právnej úpravy bolo vyňať spod povinnosti vydávať a prijímať zaručenú elektronickú faktúru plnenia, ktorých zmluvná cena je nižšia ako 5 000 eur, t.j. zákazky malého rozsahu (podľa § 1 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní)

Nakoľko ide o štádium po uzavretí zmluvy, ktorá je výsledkom procesu verejného obstarávania, teda nemožno už hovoriť o zákazke s predpokladanou hodnotou ako je to v prípade § 1 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní, ale fakturovaná čiastka sa vzťahuje na zmluvné plnenie bolo použité v predmetnej výnimke § 3 ods. 5 písm. c) zákona č. 215/2019 Z. z. slovné spojenie „*plnenie nepresahujúce sumu 5 000 eur*“. Ide teda o sumu celkového plnenia bez ohľadu na množstvo fakturovaných čiastok.

Máme za to, že rozdeľovanie zmluvného plnenia (vyššieho ako 5000 eur) do viacerých faktúr pod 5000 eur, ktorého výsledkom by v konečnom dôsledku malo byť vyhnutie sa povinnosti vydávať zaručenú elektronickú faktúru je v rozpore s účelom predmetného ustanovenia.

Bližšie informácie, najmä v praktickej rovine, budú známe až po uverejnení všeobecne záväzného právneho predpisu (resp. vykonávacích predpisov), ktoré vydá Ministerstvo financií SR.

Ak je vyriešenie uvedeného problému pre Vás v súčasnosti prioritné (napriek tomu, že samotný centrálny systém ešte nie je zriadený, ani nie je stanovený termín jeho používania jednotlivými subjektami) a požadujete podrobnejší výklad zákona odporúčame Vám obrátiť sa priamo aj na hlavného gestora zákona, t. j. Ministerstvo financií.